

**МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРИКАЗ
от 17 мая 1994 г. N 146

**О ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРИМЕНТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСОБО
ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

В целях укрепления системы заповедников и других особо охраняемых природных территорий, повышения их природоохранного статуса, совершенствования экономического механизма их функционирования, расширения возможностей внебюджетного финансирования и укрепления финансовой базы особо охраняемых природных территорий и во исполнение Приказа министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации от 10.12.93 N 255 "О подготовке проведения эксперимента по совершенствованию экономического механизма природопользования на территории особо охраняемых природных комплексов" и Приказа от 05.04.94 N 93 "О проведении эксперимента по усилению хозяйственной самостоятельности и расширению внебюджетного финансирования территориальных органов Минприроды России" приказываю:

1. Провести в 1994 - 1995 гг. эксперимент по совершенствованию экономического механизма функционирования особо охраняемых природных территорий (Приложение 1).

2. Утвердить "Положение о порядке проведения эксперимента по совершенствованию экономического механизма функционирования особо охраняемых природных территорий" (Приложение 2).

3. Образовать из числа специалистов Минприроды России и (по согласованию) представителей других ведомств и научных организаций рабочую группу по проведению эксперимента по совершенствованию экономического механизма функционирования особо охраняемых природных территорий (Приложение 3).

4. Рабочей группе (Грошев), ГУКЦ (Никольский) подготовить соответствующую документацию по финансированию эксперимента и представить ее в Федеральный экологический фонд до 20 мая 1994 г.

Рекомендовать Правлению Федерального экологического фонда Российской Федерации (Можин) рассмотреть вопрос о выделении средств, необходимых для проведения эксперимента.

5. Территориальным комитетам охраны природы и заповедникам, участвующим в эксперименте, обеспечить организационную и научно-методическую поддержку конкретных работ, проводимых в рамках эксперимента.

6. Рекомендовать руководителям территориальных экологических фондов принять участие в финансировании работ, связанных с проведением эксперимента.

7. Распространить на заповедники действие Приложения 2 к Приказу от 05.04.94 N 93 "О проведении эксперимента по усилению хозяйственной самостоятельности и расширению внебюджетного финансирования территориальных органов Минприроды России" в части, не противоречащей природоохранному статусу и режиму функционирования заповедников.

8. Разрешить руководителю рабочей группы В.Л. Грошеву дополнительно включать в состав участников эксперимента особо охраняемые природные территории по мере поступления от их руководителей официальных писем, подтверждающих это участие, и при необходимости специалистов в состав рабочей группы.

9. Контроль за выполнением настоящего Приказа возложить на заместителя министра Аверченкова А.А.

Министр
охраны окружающей среды и
природных ресурсов
В.И.ДАНИЛОВ-ДАНИЛЬЯН

ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ,
НА БАЗЕ КОТОРЫХ ПРОВОДИТСЯ ЭКСПЕРИМЕНТ ПО
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА

| | |
|--|------------------------------------|
| Валдайский национальный парк | - Новгородская обл. |
| Воронежский заповедник | - Воронежская обл. |
| Водлозерский национальный парк | - Республика Карелия |
| Заповедник "Кивач" | - Республика Карелия |
| Кандалакшский заповедник | - Мурманская обл. |
| Костомукшский заповедник | - Республика Карелия |
| Лапландский заповедник | - Мурманская обл. |
| Окский заповедник | - Рязанская обл. |
| Переславский природно-исторический национальный парк | - Ярославская обл. |
| Национальный парк "Мещера" | - Владимирская обл. |
| Тебердинский заповедник | - Республика Карачаево-Черкесия |
| Центрально-лесной заповедник | - Тверская обл. |

Начальник Главного управления
экономики природопользования,
член коллегии
А.В.ШЕВЧУК

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРИМЕНТА
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ
ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

1. Общие положения

1.1. Эксперимент осуществляется на основе Закона Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды", Положения о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, Положения о национальных природных парках Российской Федерации, Общего положения о государственных природных заказниках общереспубликанского (федерального) значения в Российской Федерации, Типового положения о государственных природных заказниках, Положения о порядке взаимодействия Минприроды России с территориальными природоохранными органами в области организации заповедного дела, инструктивных документов, регламентирующих деятельность особо охраняемых природных территорий <*> с использованием законодательства природно-ресурсного блока и во исполнение Приказа министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации от 10.12.93 N 255 и Приказа от 05.04.94 N 93.

<*> Далее ООПТ.

1.2. Целью эксперимента является укрепление системы заповедников и других особо охраняемых природных территорий и повышения их природоохранного статуса, разработка и апробация системы научно-организационных, финансово-экономических, технико-планировочных и эколого-просветительских мероприятий, направленных на укрепление финансовой базы ООПТ, бюджетное финансирование которых в новых экономических условиях является недостаточным.

1.3. Объектами эксперимента являются государственные заповедники и национальные природные парки в регионах Европейской части России.

1.4. Совершенствование механизма финансовой поддержки не должно противоречить основополагающим принципам функционирования заповедных территорий. В заповедниках оно не должно быть связано с использованием их природных ресурсов, с изменением приоритетов их деятельности, вести к нарушению режима их охраны или нарушению государственных интересов в этой области. В национальных природных парках возможность хозяйственного использования природных ресурсов не должна выходить за рамки задач, определенных законодательством и Положением о национальных парках.

1.5. Эксперимент проводится в течение двух лет в III этапа:

I этап - анализ природоохранного, научно-информационного и эколого-просветительского потенциала ООПТ; подготовка научно-технического обоснования работ, проводимых в рамках эксперимента, разработка правовых и нормативных документов, обеспечение технических условий проведения эксперимента, принятие временных нормативно-правовых документов на региональном уровне;

II этап - апробация разработанных временных документов (решений) с предварительным анализом результатов эксперимента, подготовка проектов нормативно-методических документов на федеральном уровне;

III этап - подготовка доклада руководству министерства.

2. Основные задачи эксперимента

2.1. Основными задачами эксперимента являются:

- укрепление и развитие системы заповедников и других особо охраняемых природных территорий;
- поиск путей бюджетного и внебюджетного финансирования ООПТ с учетом их специфики;
- определение механизма специальных отчислений для ООПТ из внебюджетных региональных фондов и других источников финансирования;
- разработка механизма льготного налогообложения деятельности ООПТ, в том числе разработки механизма льготного налогообложения юридических и физических лиц, оказывающих материально-техническую и финансовую поддержку ООПТ;
- создание системы оценок и компенсации ущерба, наносимого ООПТ в результате хозяйственной деятельности предприятий региона и штрафных санкций за его нанесение;

- введение системы лицензирования на территориях ООПТ платных работ (услуг) и видов деятельности, относящихся к природоохранным, экологической сертификации природных объектов ООПТ, технологических процессов и отходов производств, воздействующих на природные комплексы особо охраняемых природных территорий;

- расширение эколого-просветительской деятельности на ООПТ;

- разработка рекомендаций по рекламно-издательской, пропагандистской и эколого-просветительской деятельности для изыскания дополнительных источников финансирования ООПТ.

Предполагается разработать финансовый механизм поступления и расходования средств ООПТ, полученных в ходе эксперимента.

3. Организационно-методическое и научное обеспечение

3.1. Организацию работ по эксперименту осуществляет Минприроды России при участии администраций регионов, ООПТ и территориальных органов охраны природы, участвующих в эксперименте.

3.2. Методическое руководство работами осуществляет Главное управление экономики природопользования, Главное управление заповедного дела Минприроды России и Отдел национальных парков Федеральной Службы лесного хозяйства России.

3.3. На основании данного положения дирекциями ООПТ по согласованию с территориальными органами Минприроды России и администрациями регионов подготавливаются и выносятся на утверждение Минприроды России по согласованию с администрацией регионов документы, определяющие порядок проведения эксперимента и его финансирования в регионе. Порядок проведения конкретных работ и взаимодействие участников эксперимента определяется дополнительными соглашениями и договорами.

3.4. Научное обеспечение эксперимента и консультации осуществляют отдел заповедного дела ВНИИприроды, НИЦ "Экобезопасность", ГУКЦ Минприроды России с привлечением специалистов других научных учреждений и организаций.

4. Финансовое обеспечение

4.1. Финансовое обеспечение эксперимента осуществляется за счет средств государственного бюджета, территориальных экологических фондов, Федерального экологического фонда Российской Федерации, а также средств, поступающих от международных организаций в виде технической помощи.

5. Результаты эксперимента

5.1. В результате эксперимента предполагается подготовить пакет нормативно-методических документов по:

- регулированию финансово-экономических отношений ООПТ с взаимодействующими с ними землепользователями, предприятиями и другими юридическими лицами;

- определению механизма и порядка льготного налогообложения деятельности ООПТ;

- регулированию порядка бюджетного и внебюджетного финансирования регионов с учетом наличия в них ООПТ;

- организации эколого-просветительской деятельности на базе ООПТ;

- определению взаимодействия ООПТ с государственными и негосударственными организациями и предприятиями, организующими экологический туризм, а также контроля за деятельностью этих организаций и предприятий.

5.2. Результаты эксперимента рассматриваются руководством Минприроды России по промежуточному отчету в I кв. 1995 г. и по докладу рабочей группы, подготовленному в I кв. 1996 г.

Начальник отдела - заместитель
Начальника Главного управления
экономики природопользования,
руководитель рабочей группы по
подготовке и проведению
эксперимента
В.Л.ГРОШЕВ

СОСТАВ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЭКСПЕРИМЕНТА
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ
ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Руководитель группы

Грошев В.Л. - начальник отдела - заместитель Начальника
Главного управления экономики
природопользования Минприроды России

Заместители руководителя группы

Федотов М.П. - начальник отдела эколого-просветительской и
научной деятельности заповедников
Главного управления заповедного дела
Минприроды России

Волков А.А. - заместитель начальника отдела кредитно -
финансового механизма природопользования
Главного управления экономики
природопользования Минприроды России

Секретарь

Шепилова Т.А. - специалист I категории Главного управления
экономики природопользования Минприроды
России

Члены группы:

Гласов А.Н. - директор Валдайского национального парка

Дежкин В.В. - заведующий отделом заповедников в ЦНИЛ
Главохоты

Желтухин А.С. - директор Центрально-лесного заповедника

Забелина Н.М. - ведущий научный сотрудник ВНИИприроды

Золотухин В.П. - директор Лапландского заповедника

Карелов А.М. - заместитель директора НИЦ "Экобезопасность"

Кулешова Л.Б. - зав. отделом ВНИИприроды

Кулик В.А. - директор национального парка "Мещера"

Манькова Т.С. - директор заповедника "Кивач" (Карелия)

Никольский А.А. - директор Государственного учебно -
консультационного центра

Приклонский С.Г. - директор Окского заповедника

Салпагаров Д.С. - директор Тебердинского заповедника

Семенов В.А. - директор Воронежского заповедника

- Соловьев В.А. - начальник отдела национальных парков
Федеральной службы лесного хозяйства России
- Тархов С.В. - директор Костомукшского заповедника
- Татаринцев Б.В. - главный специалист Главного управления
заповедного дела Минприроды России
- Тюрюканов А.А. - заместитель начальника отдела экологической
паспортизации и сертификации Главного
управления экономики природопользования
Минприроды России
- Чавгун А.С. - директор Кандалакшского заповедника
- Чаплин Ю.А. - директор Переславского природного
исторического национального парка
- Червяков О.В. - директор Водлозерского национального парка

Начальник Главного управления
экономики природопользования,
член коллегии
А.В.ШЕВЧУК