



Пензенская область
Протест от 16 мая 2008 года № 7-5-128-08

На отдельные положения Постановления Правительства Пензенской области от 16.04.2008 N 248-пП «О памятниках природы регионального значения»

Принят
Прокуратурой Пензенской обл.

В Правительство
Пензенской области

Пунктом 1 Постановления Правительства Пензенской области от 16.04.2008 N 248-пП "О памятниках природы регионального значения" природные объекты, потерявшие свою значимость, уникальность и ценность в экологическом, научном, эстетическом отношении и не отвечающие предъявляемым к ним требованиям, признаны утратившими статус памятников природы областного значения, а занятые ими территории - утратившими статус особо охраняемых природных территорий регионального значения согласно приложению.

Приложением к названному Постановлению Правительства Пензенской области в перечень природных объектов, лишенных статуса памятников природы областного значения, в числе других включены Центральный парк культуры и отдыха им. В.Г. Белинского, родник "Смоленский", Железный родник, Чистые пруды, родник "Святая вода", Кипучий родник, объявленные государственными памятниками природы областного значения Постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 26.05.1999 N 357-16/2 ЗС (с последующими изменениями).

Постановление Правительства Пензенской области от 16.04.2008 N 248-пП в указанной части противоречит требованиям федерального законодательства, в связи с чем подлежит отмене.

В соответствии со статьей 10 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

На основании статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", в соответствии с Конституцией Российской Федерации деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в том числе в соответствии с принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица.

Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, Конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации и (или) пересмотра ее положений, путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в настоящий Федеральный закон, путем принятия новых федеральных законов, Конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации либо путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в указанные действующие акты.

Согласно статье 5 названного Федерального закона законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, Конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации. Постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации оформляются иные, прямо не предусмотренные указанной статьей решения по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, Конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьями 2, 26 Федерального закона от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" особо охраняемые природные территории федерального и регионального значения определяются соответственно Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Особо охраняемые природные территории местного значения определяются в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы регионального значения, а территории, занятые ими, особо охраняемыми природными территориями регионального значения соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьей 22 Устава Пензенской области (в редакции, действующей до 25.07.2005) к компетенции Законодательного Собрания Пензенской области было отнесено объявление находящихся на территории Пензенской области природных и иных объектов, имеющих историческую, экологическую, культурную и научную ценность, охраняемыми памятниками истории, природы и культуры.

Постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 26.05.1999 N 357-16/2 ЗС (с последующими изменениями), принятым в пределах полномочий Законодательного Собрания Пензенской области, предоставленного ему пунктом 28 статьи 22 Устава Пензенской области (в редакции, действующей на момент принятия Постановления), вышеуказанные природные объекты были объявлены государственными памятниками природы областного значения. Пунктом 4 данного Постановления Главному управлению природных ресурсов и охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов Российской Федерации по Пензенской области поручено оформить на государственные памятники природы паспорта и охранные обязательства.

Пунктом 10 статьи 21 Закона Пензенской области от 22.12.2005 N 906-ЗПО "О Правительстве Пензенской области" (в редакции, действующей с 11.06.2006) Правительство Пензенской области наделено полномочиями по организации создания особо охраняемых природных территорий регионального значения и осуществлению управления и контроля в области охраны и использования таких территорий.

Согласно статье 23 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", в соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации взаимодействуют в установленных настоящим Федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации формах в целях эффективного управления процессами экономического и социального развития субъекта Российской Федерации и в интересах его населения.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе обратиться в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные постановления в судебном порядке.

Статьей 22 Устава Пензенской области к компетенции Законодательного Собрания Пензенской области отнесено принятие Устава Пензенской области, законов Пензенской области, иных нормативных правовых актов, внесение в них изменений и дополнений, осуществление контроля за их исполнением.

Исходя из указанных требований, Правительство Пензенской области не вправе отменять либо вносить изменения в нормативные правовые акты Законодательного Собрания Пензенской области, включая постановления, а также изменять правовое регулирование отношений, урегулированных нормативными правовыми актами Законодательного Собрания Пензенской области.

В нарушение данных требований вышеуказанными положениями Постановления Правительства Пензенской области от 16.04.2008 N 248-пП "О памятниках природы регионального значения" фактически было отменено Постановление Законодательного Собрания Пензенской области от 26.05.1999 N 357-16/2 ЗС (с последующими изменениями) в части, объявляющей Центральный парк культуры и отдыха им. В.Г. Белинского, родник "Смоленский", Железный родник, Чистые пруды, родник "Святая вода", Кипучий родник государственными памятниками природы областного значения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", предлагаю:

1. Рассмотреть настоящий протест и внести изменения в Постановление Правительства Пензенской области от 16.04.2008 N 248-пП "О памятниках природы регионального значения", приведя его в соответствие с федеральным законодательством.
2. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее, чем в десятидневный срок с момента его поступления.
3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Пензенской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник

юстиции 3 класса

В.Д.КОШЛЕВСКИЙ

