

УТВЕРЖДАЮ  
Руководитель Департамента  
охраны окружающей среды и  
экологической безопасности  
Министерства природных  
ресурсов Российской Федерации  
А.М.Амирханов  
20 февраля 2001 года

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о государственном учреждении "Государственный природный заповедник**  
**"Большая Кокшага"**

---

В дополнение к настоящему документу см. изменения, внесенные:  
приказом МПР России от 17 марта 2005 года N 66;  
приказом Минприроды России от 27 февраля 2009 года N 48;  
приказом Минприроды России от 26 марта 2009 года N 71.

---

**Общие положения**

1. Государственный природный заповедник "Большая Кокшага" (далее - Заповедник) является государственным природоохранным, научно-исследовательским и эколого-просветительским учреждением федерального значения, имеющим целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

2. Территория Заповедника находится в Килемарском и Медведевском районах Республики Марий Эл (приложение N 4). Площадь Заповедника 21405 га. Юридический адрес Заповедника - 424038, Республика Марий Эл, г.Йошкар-Ола, ул.Воинов-Интернационалистов, 26.

3. Настоящее положение разработано в соответствии с ч.1 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.94 N 51-ФЗ, Федеральным законом "О некоммерческих организациях" 12.01.96. N 7-ФЗ, Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.95 N 33-ФЗ, Положением о государственных природных заповедниках в РСФСР, утвержденном постановлением Правительства РСФСР от 18 декабря 1991 года N 48 и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1996 года N 527.

**Задачи Заповедника**

4. На Заповедник возлагаются следующие задачи:

а) осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;

б) организация и проведение научных исследований, включая ведение Летописи

природы;

в) осуществление экологического мониторинга;

г) экологическое просвещение;

д) участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов;

е) содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей природной среды.

### **Образование Заповедника**

5. Заповедник учрежден Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 1993 года N 220, по постановлению Правительства Республики Марий Эл от 18 января 1993 года N 16, и в соответствии с приказом Минприроды России от 29 марта 1993 года N 66 (приложения N 1-3).

### **Управление Заповедником**

6. Собственником Заповедника является Российская Федерация (далее - Собственник). Заповедник находится в ведении Министерства природных ресурсов Российской Федерации (далее - МПР России).

7. Заповедник возглавляется директором, назначаемым государственным органом Российской Федерации, в ведении которого находится Заповедник. Директор руководит заповедником и несет персональную ответственность за его деятельность.

8. Предложения по изменению и дополнению в настоящее положение могут быть внесены директором в МПР России с последующим утверждением Департаментом охраны окружающей среды и экологической безопасности.

9. Директор осуществляет непосредственное управление деятельностью Заповедника, обеспечивает выполнение возложенных на Заповедник задач и несет персональную ответственность за результаты его деятельности. К компетенции директора по руководству Заповедником относится решение всех вопросов, которые не составляют компетенцию других органов управления, определенных законодательством Российской Федерации. Директор имеет право:

а) без доверенности действовать от имени Заповедника и представлять его во всех органах государственной власти и управления, предприятиях, организациях, а также за рубежом;

б) по согласованию с Департаментом окружающей среды и экологической безопасности МПР России утверждать структуру и штатное расписание Заповедника;

в) утверждать должностные инструкции работников;

г) принимать на работу и увольнять работников, заключать контракты для выполнения отдельных работ;

д) применять дисциплинарные и материальные взыскания к работникам Заповедника в случае нарушения ими правил внутреннего распорядка и должностных инструкций и в других случаях, предусмотренных законодательством;

е) издавать приказы, инструкции, распоряжения, обязательные для выполнения всеми работниками, утверждать правила внутреннего трудового распорядка Заповедника;

ж) распоряжаться имуществом и средствами Заповедника в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Положением;

з) решать вопросы финансовой деятельности Заповедника, открывать в банках расчетные и другие счета (в том числе, валютные);

и) устанавливать ставки заработной платы и должностные оклады, размеры доплат, надбавок, премий и других выплат стимулирующего характера в соответствии с действующими условиями оплаты и в пределах имеющихся у Заповедника средств на оплату труда;

к) передавать исполнение части своих полномочий заместителям и другим руководящим работникам Заповедника;

л) выдавать доверенности на совершение действий от имени Заповедника.

### **Статус Заповедника**

10. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, находящиеся на территории Заповедника, предоставлены в пользование (владение) Заповеднику на правах, предусмотренных соответствующими федеральными законами. Их изъятие или иное прекращение прав на них запрещается.

11. Природные ресурсы и недвижимое имущество Заповедника полностью изымаются из оборота (не могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами).

12. Территория Заповедника учитывается при разработке планов и перспектив экономического и социального развития, схем землеустройства и районной планировки, а также в территориальных комплексных схемах охраны природы.

13. Расширение территории или реорганизация Заповедника производится по решению Собственника в установленном порядке.

14. В ведении Заповедника могут находиться располагающиеся в пределах водосбора реки Большая Кокшага особо охраняемые природные территории (памятники природы, заказники федерального и регионального уровней и др.)

15. Заповедник является юридическим лицом, не имеющим в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли, то есть является некоммерческой организацией. Финансируется за счет средств федерального бюджета, имеет самостоятельный баланс, счета (в том числе валютные), в учреждениях банков Российской Федерации, а также печать с изображением государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием.

16. Заповедник вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и

другие), утверждаемую Департаментом охраны окружающей среды и экологической безопасности МПР России.

Производство печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления с использованием изображений природных и историко-культурных комплексов и объектов, находящихся на территории Заповедника, или/и их названий, а также названия и символики Заповедника осуществляется с разрешения директора Заповедника в установленном порядке.

### **Режим Заповедника**

17. На территории Заповедника запрещается любая деятельность, нарушающая естественное развитие природных процессов, угрожающая состоянию природных комплексов и объектов (видов и особей животных и растений) Заповедника, а также не связанная с выполнением возложенных на Заповедник задач и противоречащая режиму особой охраны его территории, в том числе:

- а) нахождение и передвижение посторонних лиц и транспорта;
- б) нахождение и передвижение вне маршрутов, указанных в специальных пропусках;
- в) пролет самолетов и вертолетов ниже 2000 метров без согласования с администрацией Заповедника или МПР России, а также преодоление самолетами звукового барьера скорости над Заповедником;
- г) действия, изменяющие уровень грунтовых вод и гидрологический режим реки Большая Кокшага и ее притоков в границах Заповедника;
- д) изыскательские работы и разработка полезных ископаемых, нарушение напочвенного покрова;
- е) строительство и размещение промышленных и сельскохозяйственных предприятий и их отдельных объектов, зданий и сооружений, дорог и путепроводов, линий электропередач и прочих коммуникаций, за исключением необходимых для обеспечения деятельности Заповедника; при этом в отношении объектов, предусмотренных генпланом, разрешения на строительство оформляются в соответствии с действующим законодательством о местном самоуправлении и Градостроительным кодексом РФ;
- ж) загрязнение почв, вод, атмосферного воздуха (в том числе путем сжигания) промышленными, строительными и бытовыми отходами, химическими веществами, нефтью и ее продуктами;
- з) использование открытого огня для различных нужд без разрешения администрации Заповедника;
- и) сплав леса;
- к) применение минеральных удобрений, химических и биологических средств защиты растений;
- л) рубки, заготовка живицы, древесных соков, технического сырья, а также иные виды лесопользования, за исключением случаев, предусмотренных в пунктах 18 и 19

настоящего положения;

м) сенокосение, пастьба скота, размещение ульев и пасек, сбор и заготовка дикорастущих плодов, ягод, грибов, орехов, семян, цветов, лекарственных растений, различных частей растений и иные виды пользования растениями, за исключением случаев, предусмотренных в пунктах 18 и 19 настоящего положения;

н) промысловая, спортивная и любительская охота, нарушение мест обитания животных, иные виды пользования животным миром (в том числе лов рыбы, сбор дикого меда, продуктов жизнедеятельности животных, рогов и т.п.), за исключением случаев, предусмотренных в пунктах 18 и 19 настоящего положения;

о) любые другие действия, приводящие к увечью или гибели животных;

п) интродукция растений и животных;

р) сбор зоологических, ботанических и минералогических коллекций, кроме предусмотренных тематикой и планами научных исследований в Заповеднике;

с) иная деятельность, нарушающая естественное развитие природных процессов, угрожающая состоянию природных комплексов и объектов, а также не связанная с выполнением возложенных на Заповедник задач.

18. На территории Заповедника допускаются мероприятия и деятельность с целью:

а) сохранения в естественном состоянии природных комплексов, их восстановления, а также предотвращения изменений, возникающих в природных комплексах и их компонентах в результате антропогенного воздействия;

б) поддержания условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную и иную безопасность людей, животных, природных комплексов и объектов;

в) проведения научных исследований, включая экологический мониторинг;

г) ведения эколого-просветительской работы;

д) осуществления контрольных функций.

19. На определенных настоящим положением участках частичного хозяйственного использования допускается деятельность, направленная на обеспечение функционирования Заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляемая в порядке, изложенном в приложениях.

На участках частичного хозяйственного использования территории заповедника могут быть разрешены:

а) выпас скота, принадлежащего гражданам, постоянно проживающим на территории Заповедника (приложение N 6);

б) использование Заповедником сенокосных угодий для собственных нужд, предоставление сенокосов работникам Заповедника, а также гражданам, постоянно проживающим на территории Заповедника (приложение N 7);

в) сбор грибов, орехов, ягод работниками Заповедника, а также гражданами, постоянно проживающими на его территории, для личного потребления без права продажи (приложение N 8);

г) любительский лов рыбы работниками Заповедника, а также гражданами, проживающими на его территории, для личного потребления (без права продажи), в порядке, предусмотренном действующими в Республике Марий Эл Правилами любительского и спортивного рыболовства; (приложение N 9);

д) заготовка дров и деловой древесины (в порядке прочих рубок), необходимых для обеспечения потребностей Заповедника (приложение N 10);

е) организация и устройство экскурсионных экологических маршрутов. Проекты экологических маршрутов по рекомендации Научно-технического совета представляются директором для утверждения в Департамент охраны окружающей среды и экологической безопасности МПР России.

20. На территории Заповедника отстрел (отлов) животных в научных и регуляционных целях допускается только по разрешению Департамента охраны окружающей среды и экологической безопасности МПР России.

21. Пребывание на территории Заповедника граждан, не являющихся работниками данного Заповедника, или должностных лиц, не являющихся сотрудниками МПР России, допускается только при наличии разрешения МПР России или дирекции Заповедника.

22. На прилегающих к территории Заповедника участках земли и водного пространства Решением Правительства Республики Марий Эл от 24 февраля 1995 года N 47 образована охранная зона Заповедника с ограниченным режимом природопользования (приложение N 5).

### **Организация охраны Заповедника**

23. Охрана природных комплексов и объектов на территории Заповедника осуществляется специальной государственной инспекцией по охране территории заповедника, работники которой входят в штат Заповедника.

24. Директор Заповедника является главным государственным инспектором по охране его территории (далее - главный государственный инспектор), а его заместители - заместителями главного государственного инспектора.

25. К охране Заповедника могут привлекаться общественные инспекции, сформированные территориальными структурами МПР России и общественными природоохранными организациями.

26. Государственный инспектор имеет право:

а) проверять у лиц, находящихся на территории Заповедника, документы на право пребывания в его пределах;

б) проверять документы на право осуществления деятельности в области природопользования и иной деятельности на территории Заповедника и в пределах прилегающей к нему охранной зоны;

в) задерживать лиц, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях на территории Заповедника и его охранной зоны, составлять протоколы о совершении ими правонарушения и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;

г) направлять материалы о привлечении лиц, виновных в нарушениях установленного режима Заповедника, к административной ответственности;

д) изымать у нарушителей законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также соответствующие документы с оформлением изъятия в установленном порядке;

е) производить досмотр вещей и личный досмотр задержанных лиц, остановку и досмотр транспортных средств, проверку оружия и других орудий добывания объектов животного мира, полученной от них продукции, в том числе и во время ее транспортировки, в местах складирования и переработки;

ж) беспрепятственно посещать любые объекты, находящиеся на территории Заповедника и его охранной зоны для проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

з) приостанавливать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую режиму особой охраны Заповедника и его охранной зоны.

Государственный инспектор пользуется также всеми правами должностных лиц государственной лесной охраны и других специально уполномоченных на то государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

Государственный инспектор при исполнении служебных обязанностей имеет право применять в установленном порядке физическую силу, специальные средства - наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, электрошоковые устройства отечественного производства, устройства для принудительной остановки транспорта, служебных собак.

27. Государственному инспектору разрешается ношение служебного огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей.

Порядок приобретения, хранения и применения огнестрельного оружия регулируется действующим законодательством.

28. Главному государственному инспектору и его заместителям предоставляются все права государственных инспекторов, предусмотренные настоящим положением. Кроме того, указанные лица имеют право:

а) запрещать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую установленному режиму Заповедника и его охранной зоны;

б) направлять в правоохранительные органы материалы о нарушениях законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

в) налагать административные взыскания за нарушение законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

г) предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу Заповедника средств в возмещение ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам Заповедника, его охранной зоны и других подконтрольных ему территорий в результате нарушений установленного режима.

29. Государственные инспектора по охране территории государственного природного заповедника подлежат обязательному государственному страхованию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

30. Ущерб имуществу государственных инспекторов, причиненный в связи с выполнением служебных обязанностей и служебного долга, возмещается за счет средств Заповедника или МПР России. При этом администрация Заповедника вправе предъявить регрессный иск к организации или гражданину, ответственному за причиненный ущерб.

31. В случае гибели государственного инспектора при исполнении служебных обязанностей или служебного долга семье погибшего выплачивается в течение 5 лет со дня гибели его денежное содержание, а по истечении этого срока пенсия по случаю потери кормильца в порядке, установленном действующим законодательством.

### **Научно-исследовательская деятельность в Заповеднике**

32. Научно-исследовательская деятельность в Заповеднике и его охранной зоне направлена на изучение природных комплексов и долговременное слежение за динамикой природных процессов с целью оценки, прогноза экологической обстановки, разработки научных основ охраны природы, сохранения биологического разнообразия биосферы, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов.

33. Научно-исследовательская деятельность в Заповеднике и его охранной зоне проводится:

а) штатными сотрудниками и научно-техническим персоналом Заповедника по планам научно-исследовательских работ, утвержденным в установленном порядке;

б) иными штатными работниками научного отдела и других подразделений Заповедника;

в) научно-исследовательскими учреждениями и высшими учебными заведениями соответствующего профиля и отдельными лицами (в том числе иностранными) на договорных началах по общим с Заповедником программам, согласованным с Министерством природных ресурсов Российской Федерации.

34. Организация и непосредственное руководство научными исследованиями, проводимыми в Заповеднике, осуществляется заместителем директора по научной работе, который назначается директором Заповедника по согласованию с Департаментом охраны окружающей среды и экологической безопасности МПР России и является первым заместителем директора Заповедника.

35. В Заповеднике создается Научно-технический совет (НТС). Персональный состав совета утверждается Департаментом охраны окружающей среды и экологической безопасности МПР России каждые два года. Деятельность НТС регламентируется Положением о научно-исследовательской деятельности государственных природных заповедников.



36. В Заповеднике формируются и находятся на хранении научные фонды.

37. Заповеднику предоставлено право издания научных трудов.

### **Эколого-просветительская деятельность Заповедника**

38. Эколого-просветительская деятельность Заповедника направлена на формирование экологического сознания и развитие экологической культуры граждан, распространение идей заповедного дела среди широких слоев населения как необходимого условия выполнения Заповедником своих природоохранных функций,

39. Объем и направления эколого-просветительской деятельности определяются Заповедником с учетом природных условий, исторических и социально-экономических особенностей территории Заповедника и прилегающего к нему региона.

40. Непосредственная организация и выполнение эколого-просветительской работы осуществляется специализированным подразделением Заповедника - отделом экологического просвещения. Координация эколого-просветительской деятельности, а также контроль ее ведения осуществляется Департаментом охраны окружающей среды и экологической безопасности МПР России.

41. Эколого-просветительская деятельность на территории Заповедника и в пределах его охранной зоны осуществляется методами, не противоречащими установленному режиму охраны.

42. Основными направлениями эколого-просветительской деятельности в Заповеднике являются:

а) работа со средствами массовой информации (выступления работников Заповедника в средствах массовой информации и др.);

б) рекламная и издательская деятельность;

в) создание кино- и видеопродукции;

г) организация визит-центров для посетителей;

д) организация и проведение в установленном порядке экологических экскурсий в охранной зоне и по территории Заповедника;

е) работа со школьниками, взаимодействие с учительским корпусом и органами образования;

ж) организация экологических праздников и акций;

з) содействие подготовке специалистов соответствующего профиля.

43. Эколого-просветительская работа в Заповеднике может осуществляться:

а) штатными сотрудниками отдела экологического просвещения;

б) штатными работниками иных структурных подразделений Заповедника;

в) сторонними организациями (в том числе и общественными) и отдельными лицами на договорных началах в рамках утвержденного плана.

### **Финансово-хозяйственная деятельность Заповедника**

44. Заповедник осуществляет деятельность, не противоречащую его задачам и установленному режиму.

45. Заповедник самостоятельно распоряжается собственными средствами, полученными:

а) от научной, природоохранной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам государственного природного Заповедника;

б) в счет возмещения ущерба, причиненного юридическими и физическими лицами природным комплексам и объектам, расположенным на территории государственного природного Заповедника;

в) от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования;

г) в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов.

Штрафы, налагаемые в административном порядке за экологические правонарушения и взысканные по постановлениям должностных лиц государственного природного Заповедника, поступают в самостоятельное распоряжение Заповедника.

46. Планы мероприятий по выполнению задач, стоящих перед Заповедником, объем бюджетного финансирования утверждаются МПР России.

### **Условия и оплата труда в Заповеднике**

47. Структура и штаты Заповедника определяются директором Заповедника в пределах фонда оплаты труда, исходя из задач и специфики Заповедника.

48. Формы, система и размер оплаты труда работников устанавливаются Заповедником самостоятельно, в соответствии с действующими условиями оплаты и в пределах имеющихся средств на оплату труда.

Доплаты, надбавки, премии и другие виды дополнительного поощрения работников определяются администрацией Заповедника в соответствии с действующим законодательством.

49. Жилищный фонд Заповедника может быть включен в категорию служебного фонда в установленном порядке.

50. При выезде специалиста на временную работу в Заповедник жилые помещения, занимаемые им и членами его семьи по месту постоянного жительства, бронируются на все время действия трудового договора.

51. Работники Заповедника могут приниматься на работу на контрактной основе.

52. Работникам Заповедника выдается бесплатно специальная одежда, обувь и средства индивидуальной защиты по нормам, утверждаемым государственным органом, в ведении которого находится Заповедник. Кроме того, государственным инспекторам бесплатно выдается форменная одежда со знаками различия и бронежилеты, а также нагрудный знак установленного образца.

53. Работникам Заповедника, имеющим в личной собственности автомобили, мотоциклы, катера, лодочные моторы и использующим их для служебных разъездов, могут выделяться горючие и смазочные материалы, а также производиться текущий ремонт этой техники.

54. Работникам Заповедника для отопления жилых помещений отпускаются дрова по льготным расценкам, установленным для рабочих и служащих, занятых на работах в лесном хозяйстве.

55. В отношении работников Заповедника допускается исключение из правила об ограничении совместной службы родственников, предусмотренного статьей 20 КЗОТ Российской Федерации.

### **Имущество Заповедника**

56. Имущество Заповедника является федеральной собственностью и закреплено на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Заповедник владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ним имуществом в пределах прав, установленных гражданским законодательством.

57. Имуществом Заповедника является:

а) имущество, закрепленное специально уполномоченным на то государственным органом Российской Федерации;

б) имущество, приобретенное за счет бюджетных средств, выделяемых Заповеднику по смете;

в) имущество, приобретенное за счет доходов, получаемых Заповедником от разрешенной собственной деятельности, поступающих в самостоятельное распоряжение Заповедника, и учитываемое на отдельном балансе.

58. Заповедник не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться своим имуществом, в том числе сдавать в аренду, предоставлять в залог, передавать во временное пользование другим физическим и юридическим лицам без согласия собственника и государственного органа, в ведении которого находится заповедник.

59. Заповедник отвечает по своим обязательствам в пределах находящихся в его распоряжении денежных средств. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет Собственник имущества.

60. Имущество Заповедника, закрепленное за ним на праве оперативного управления, может быть изъято Собственником в соответствии с действующим законодательством.

61. Контроль над использованием по назначению и сохранностью имущества

Заповедника осуществляет МПР России.

**Государственный контроль в области организации и функционирования  
Заповедника**

62. Государственный контроль в области организации и функционирования Заповедника осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

Директор государственного  
природного заповедника  
"Большая Кокшага"  
А.И.Попов