

МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СУД

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

от 13 апреля 2016 г. по делу N 3а-534/2016

Московский городской суд в составе председательствующего судьи Полығы В.А., при секретаре Евтеевой Н.В., с участием прокурора: Слободина С.А., рассмотрев в открытом судебном заседании в городе Москве административное дело по административному иску Федеральной службы охраны РФ о признании недействующими пунктов 1 и 2 постановления Правительства Москвы от 29 декабря 1998 года N 1012 "О проектных предложениях по установлению границ особо охраняемых природных территорий: природно-исторического парка "Москворецкий" и природно-исторического парка "Останкино" в части включения в границы природно-исторического парка "Москворецкий" земельного участка с кадастровым номером <...>,

установил:

Правительством города Москвы 29 декабря 1998 года принято постановление N 1012 "О проектных предложениях по установлению границ особо охраняемых природных территорий: природно-исторического парка "Москворецкий" и природно-исторического парка "Останкино", которое официально опубликовано в издании "Вестник Мэрии Москвы" N 3, февраль 1999 года.

В настоящее время постановление Правительства Москвы N 1012 от 29 декабря 1998 года действует в редакции постановлений Правительства Москвы от 16 марта 2004 года N 144-ПП, от 02 августа 2005 года N 567-ПП, от 11 сентября 2007 года N 780-ПП, от 02 сентября 2008 года N 794-ПП, от 16 декабря 2008 года N 1141-ПП, от 25 октября 2011 года N 486-ПП, от 13 февраля 2013 года N 69-ПП, от 03 марта 2015 года N 98-ПП, от 14 апреля 2015 года N 208-ПП, от 16 июля 2015 года N 444-ПП, с изменениями, внесенными постановлением Правительства Москвы от 31 мая 2005 года N 372-ПП и решениями Московского городского суда.

Данным постановлением образована особо охраняемая природная территория регионального значения "Природно-исторический парк "Москворецкий" площадью 3660,0 га (Западный административный округ, Северо-Западный административный округ) и утверждена граница особо охраняемой природной территории "Природно-исторический парк "Москворецкий", при этом в границы парка включена территория земельного участка из земель населенных пунктов площадью 120 234 кв. м с кадастровым номером <...>, расположенного по адресу: "адрес", с видом разрешенного использования: земельные участки, занятые особо охраняемыми территориями и объектами (1.2.14); земельные участки, находящиеся в составе дачных объединений (1.2.4).

Федеральная служба охраны Российской Федерации обратилась в суд с административным иском о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими с момента принятия пунктов 1 и 2 постановления Правительства Москвы от 29 декабря 1998 года N 1012 "О проектных предложениях по установлению границ особо охраняемых природных территорий: природно-исторического парка "Москворецкий" и природно-исторического парка "Останкино" в части включения в границы природно-исторического парка "Москворецкий" земельного участка площадью 120 234 кв. м с кадастровым номером <...>, расположенного по адресу: <...>, в обоснование своих требований ссылаясь на то, что постановление принято в нарушение положений федерального законодательства, поскольку субъект Российской Федерации определил правовой режим территории земли, находящейся в федеральной собственности.

Представители Федеральной службы охраны Российской Федерации Г.Д.Ю., П.Г.Л. в судебном заседании заявленные требования поддержали.

Представитель Правительства Москвы, представляющий также интересы Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы, К.Д.А., представитель Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве З.И.П. против удовлетворения административного искового заявления не возражали.

Выслушав представителей участвующих в деле лиц, исследовав материалы дела, заслушав

заклучение прокурора Слободина С.А., полагавшего необходимым заявленные требования удовлетворить, суд приходит к следующим выводам.

В силу статьи 13 Гражданского кодекса Российской Федерации ненормативный акт государственного органа или органа местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законом, также нормативный акт, не соответствующие закону или иным правовым актам и нарушающие гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, могут быть признаны судом недействительными.

Согласно части первой статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным иском о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

В силу части второй статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается одно из следующих решений: об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты; об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Согласно пункту 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, положениям статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно пункту "д" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Поэтому наряду с Российской Федерацией органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе регулировать отношения по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, связанные с образованием памятников регионального значения и их охранных зон.

В соответствии со статьей 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство состоит из настоящего Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. На основании и во исполнение настоящего Кодекса, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать акты, содержащие нормы земельного права.

Согласно статье 10 Земельного кодекса Российской Федерации к полномочиям субъектов Российской Федерации относятся резервирование, изъятие земельных участков для нужд субъектов Российской Федерации; разработка и реализация региональных программ использования и охраны земель, находящихся в границах субъектов Российской Федерации; иные полномочия, не отнесенные к полномочиям Российской Федерации или к полномочиям органов местного самоуправления. Субъекты Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации.

К полномочиям города Москвы по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение городских вопросов природопользования; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; благоустройство территории; охрана памятников истории и культуры (пункт 10 части 1 статьи 13 Закона города Москвы от 28 июня 1995 года "Устав города Москвы").

Отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий как федерального, так и регионального значения регулируются Федеральным законом от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях".

Согласно пункту 4 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных статьей 28 настоящего Федерального закона, также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования.

Таким образом, объявление субъектом Российской Федерации особо охраняемой природной территорией регионального значения возможно лишь в отношении территорий и объектов, находящихся в собственности этого субъекта Российской Федерации.

Судом установлено, что постановлением Правительства Москвы от 29 декабря 1998 года N 1012 "О проектных предложениях по установлению границ особо охраняемых природных территорий: природно-исторического парка "Москворецкий" и природно-исторического парка "Останкино" на территории города Москвы образована особо охраняемая природная территория регионального значения "Природно-исторический парк "Москворецкий" площадью 3660,0 га (Западный административный округ, Северо-Западный административный округ) (пункт 1) и утверждена граница особо охраняемой природной территории "Природно-исторический парк "Москворецкий" (пункт 2), при этом в границы парка включена территория земельного участка из земель населенных пунктов площадью 120 234 кв. м с кадастровым номером <...>, расположенного по адресу: "адрес", с видом разрешенного использования: земельные участки, занятые особо охраняемыми территориями и объектами (1.2.14); земельные участки, находящиеся в составе дачных объединений (1.2.4), что участвующими по делу лицами не оспаривалось.

Разграничение государственной собственности в Российской Федерации на федеральную, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность осуществлено постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года N 3020-1 "О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность". При этом объекты государственной собственности, указанные в приложении 1 к постановлению N 3020-1, отнесены исключительно к федеральной собственности.

В данный перечень вошли объекты историко-культурного, природного и общероссийского наследия, а также имущество учреждений, финансирование которых осуществляется из республиканского бюджета Российской Федерации, учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, финансировавшиеся из государственного бюджета СССР и высшие учебные заведения, научно-исследовательские учреждения, предприятия и другие объекты отраслевых академий наук.

Статьей 3 Закона РСФСР от 23 ноября 1990 года N 374-1 "О земельной реформе" к государственной собственности РСФСР отнесены земельные участки под объектами, принадлежащими РСФСР.

Как следует из материалов дела, распоряжением от 13 августа 1985 года N 109/51с Исполнительного комитета Московского городского совета народных депутатов Девятому управлению Комитета государственной безопасности СССР был предоставлен земельный участок площадью 30 га в районе <...> (л.д. 22-24). Актом приема-передачи от 30 августа 1990 года объект "С-1" был передан в управление финансово-хозяйственному управлению Секретариата Верховного Совета СССР (л.д. 25-27). Приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 22 марта 1994 года N 154 было приказано создать комиссию по передаче дачи "С-1" оздоровительного комплекса "С" с имеющимися зданиями, сооружениями, имуществом и территорией в существующих границах на баланс Главному управлению охраны Российской Федерации (л.д. 28). Актом приема-передачи от 7 апреля 1994 года дачи "С-1" были переданы на баланс Главного управления охраны Российской Федерации (л.д. 29-33).

В связи с тем, что 02 августа 1996 года Указ Президента Российской Федерации от 28 июля 1995 года N 774 "О Главном управлении охраны Российской Федерации" утратил силу, права Главного управления охраны Российской Федерации перешли к Федеральной службе охраны Российской Федерации.

Таким образом, земельный участок <...>, расположенный по адресу: "адрес" на момент принятия постановления Правительства Москвы от 29 декабря 1998 года N 1012 в силу действовавшего на тот момент законодательства относился к собственности Российской Федерации.

Право собственности Российской Федерации зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним в 28 февраля 2013 года (л.д. 34).

28 июня 2013 года Федеральной службе охраны Российской Федерации выдано свидетельство о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком с кадастровым номером <...> (л.д. 35).

В соответствии со ст. 209 ГК Российской Федерации правомочия по распоряжению имуществом принадлежат исключительно собственнику имущества.

Оспариваемое постановление Правительства Москвы принято в 1998 году, когда принадлежность земельного участка к федеральной собственности нашла отражение в законодательстве.

При таком положении, вопросы определения порядка управления этим земельным участком, присвоения ему статуса и другие подобные вопросы подлежали разрешению на федеральном уровне.

Принятие субъектом Российской Федерации каких-либо нормативных актов, направленных на изменение правового режима на этом земельном участке (в данном случае - придание территории, находящейся в федеральной собственности, статуса собственности субъекта Российской Федерации), является нарушением компетенции субъекта Российской Федерации.

Субъект Российской Федерации вправе осуществлять регулирование данных вопросов в предоставленных федеральным законодательством полномочиях.

При таких обстоятельствах, учитывая, что земельный участок площадью 120 234 кв. м с кадастровым номером <...>, расположенный по адресу: "адрес", являлся собственностью Российской Федерации и объявление его особо охраняемой природной территорией регионального значения произведено субъектом Российской Федерации с нарушением действующего законодательства, пункты 1, 2 постановления Правительства Москвы от 29 декабря 1998 года N 1012 в части включения в границы природно-исторического парка "Москворецкий" этого земельного участка противоречат федеральному законодательству.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу о том, что пункты 1, 2 постановления Правительства Москвы от 29 декабря 1998 года N 1012 "О проектных предложениях по установлению границ особо охраняемых природных территорий: природно-исторического парка "Москворецкий" и природно-исторического парка "Останкино" в части включения в границы природно-исторического парка "Москворецкий" земельного участка площадью 120 234 кв. м с кадастровым номером <...>, расположенного по адресу: "адрес", подлежат признанию недействующими с момента принятия.

Руководствуясь статьями 177-180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

Признать недействующими с момента принятия пункты 1 и 2 постановления Правительства Москвы от 29 декабря 1998 года N 1012 "О проектных предложениях по установлению границ особо охраняемых природных территорий: природно-исторического парка "Москворецкий" и природно-исторического парка "Останкино" в части включения в границы природно-исторического парка "Москворецкий" земельного участка площадью 120 234 кв. м с кадастровым номером <...>, расположенного по адресу: "адрес".

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации через Московский городской суд в течение месяца со дня принятия судом решения в окончательной форме.

Судья Московского
городского суда
В.А. Польша