

СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 16 марта 1990 г. N 93

О НЕОТЛОЖНЫХ МЕРАХ ПО ОЗДОРОВЛЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ  
В РСФСР В 1990 - 1995 ГОДАХ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ОХРАНЫ  
ПРИРОДЫ В ТРИНАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТКЕ И НА ПЕРИОД ДО 2005 ГОДА

Совет Министров РСФСР отмечает, что в последние годы республиканскими и местными советскими и хозяйственными органами, широкой общественностью, трудовыми коллективами предприятий и организаций стало больше уделяться внимания проблемам охраны природы и рационального природопользования. В 1989 году по сравнению с 1980 годом затраты на эти цели возросли в 1,8 раза и составили свыше 7 млрд. рублей. В результате сократились вредные выбросы в атмосферу и сброс загрязняющих веществ в водоемы.

Вместе с тем коренного улучшения состояния окружающей среды не произошло. Напряженное положение сохраняется в районах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, а также в Калмыцкой АССР, на Урале, в Кузбассе, бассейнах реки Волги, Ладожского озера, Черного, Азовского, Каспийского и Балтийского морей, в ряде других регионов. Мало внимания уделяется природоохранным мероприятиям в бассейнах озера Байкал, рек Оби и Амура.

В сорока трех городах с общим населением около 20 миллионов человек предельно допустимые концентрации вредных веществ в воздухе превышаются в несколько раз. Растут объемы токсичных промышленных отходов. Состояние двух третей водных источников не отвечает нормативам, происходит загрязнение подземных вод. Во многих городах не обеспечивается качественная очистка сточных вод. Низка доля продукции, выпускаемой по малоотходным технологиям. Миллионы гектаров плодородных земель выведены из сельскохозяйственного оборота из-за горных работ, эрозии, подтопления, засоления и опустынивания. Допускаются грубые нарушения технологии применения химических средств защиты растений и минеральных удобрений. Не налажен необходимый контроль за содержанием в продуктах питания, земле и водных источниках пестицидов, нитратов, гормонов и радионуклидов. Растет заболеваемость аллергическими, онкологическими и другими болезнями. Недостаточна оперативная информация населения по экологическим вопросам.

Низка эффективность государственного управления и контроля за состоянием окружающей среды. Допускаются серьезные просчеты в организации рационального использования природных ресурсов и размещении производительных сил, отсутствуют действенные экономические рычаги в области ресурсосбережения.

Некоторые руководители министерств и ведомств РСФСР, Советов Министров автономных республик, исполкомов местных Советов народных депутатов безответственно относятся к выполнению природоохранных мероприятий.

Во исполнение Постановления Совета Министров СССР от 14 февраля 1990 г. N 189 "Об обеспечении выполнения Постановления Верховного Совета СССР "О неотложных мерах экологического оздоровления страны" Совет Министров РСФСР постановляет:

1. Считать одной из важнейших социальных и экономических задач Советов Министров автономных республик, исполкомов местных Советов народных депутатов, министерств и ведомств РСФСР, трудовых коллективов предприятий и организаций коренное улучшение состояния окружающей среды, приоритетное создание благоприятных условий для труда и проживания населения, сохранение и эффективное использование природных ресурсов, скорейший переход от административных к экономическим методам управления природопользованием, воспитание у каждого человека сознательного и бережного отношения к природе.

2. Одобрить разработанные Госпланом РСФСР и Государственным комитетом РСФСР по охране природы с участием заинтересованных министерств и ведомств, местных советских органов, научных и проектных организаций, трудовых коллективов предприятий прилагаемые неотложные мероприятия по оздоровлению экологической обстановки в РСФСР на 1990 - 1995 годы и основные направления охраны природы на тринадцатую пятилетку и на период до 2005 года, в которых предусматривается обеспечить:

прекращение к 1996 году в основном сброса в водоемы неочищенных стоков, а к 2001 году - недостаточно очищенных сточных вод;

повсеместное доведение в 1991 - 1995 годах качества питьевой воды и продуктов питания до санитарно-гигиенических нормативов;

стабилизацию к 1996 году забора свежей воды на уровне 1988 года, а к 2001 году сокращение его на 7%, уменьшение удельного водопотребления на производственные нужды соответственно на 15 - 20 и 30 - 35 процентов. Повышение уровня оборотного водоснабжения соответственно до 81 и 84 процентов;

снижение к 1996 году выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от промышленных предприятий на 21%, в том числе по 43 городам и промышленным центрам с высоким уровнем загрязнения окружающей среды в основном до нормативных объемов, а к 2006 году - в 2 раза по сравнению с 1988 годом, достижение во всех городах и населенных пунктах установленных санитарных норм; решение вопросов, связанных с переселением жителей из санитарно-защитных зон экологически вредных предприятий и производств;

осуществление начиная с 1991 года программы создания автоматизированных систем контроля за состоянием окружающей среды, в том числе с использованием авиакосмических средств, организацию производства измерительной аппаратуры для этих целей;

широкое использование интеллектуального и производственного потенциала оборонных отраслей для радикального изменения экологической ситуации в республике, для чего предусмотреть в региональных программах раздел "Конверсия - экологии".

Госплану РСФСР, Государственному комитету РСФСР по охране природы, министерствам и ведомствам РСФСР, Советам Министров автономных республик, крайисполкомам, облисполкомам, Московскому и Ленинградскому горисполкомам, предприятиям и организациям руководствоваться в практической деятельности указанными неотложными мероприятиями и основными направлениями, положив их в основу разработки проектов планов социального и экономического развития на 1991 - 1995 годы. Обеспечить выделение необходимых капитальных вложений и материально-технических ресурсов для выполнения объемов природоохранных работ.

Государственному комитету РСФСР по охране природы, Госплану РСФСР, Министерству финансов РСФСР, Советам Министров автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов, коллективам предприятий и организаций осуществить с учетом проводимого в 38 автономных республиках, краях и областях РСФСР эксперимента по введению платы за природные ресурсы и выбросы загрязняющих веществ в природную среду повсеместный переход начиная с 1991 года от преимущественно административных к экономическим методам управления природопользованием, используя их как важнейший фактор оздоровления экологической обстановки.

Министерству высшего и среднего специального образования РСФСР, Министерству жилищно-коммунального хозяйства РСФСР, другим министерствам и ведомствам РСФСР, Уральскому, Сибирскому и Дальневосточному отделениям Академии наук СССР, Всероссийскому, Сибирскому и Дальневосточному отделениям ВАСХНИЛа, Отделению ВАСХНИЛа по Нечерноземной зоне РСФСР принять меры к расширению в 1991 - 1995 годах объема научных исследований по природоохранной тематике в подведомственных им научно-исследовательских организациях, обратив особое внимание на создание малоотходных и безотходных технологий, бессточных систем водоснабжения, эффективных методов улавливания и утилизации окислов азота и серы из отходящих газов, очистки высокоминерализованных стоков, доочистки и обеззараживания коммунальных сточных вод, утилизации их осадков.

Государственному комитету РСФСР по охране природы, Госплану РСФСР и Министерству финансов РСФСР в двухмесячный срок подготовить и внести в установленном порядке в Совет Министров РСФСР предложение о создании Всероссийского научно-исследовательского института охраны природы.

3. Советам Министров автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов, Госплану РСФСР, Государственному комитету РСФСР по охране природы, Министерству здравоохранения РСФСР, другим министерствам и ведомствам РСФСР с участием широкой общественности разработать в первом полугодии 1990 г. комплекс мер по оказанию неотложной помощи городам с высоким уровнем загрязнения окружающей среды и экологически неблагоприятным регионам.

Госплану РСФСР, министерствам и ведомствам РСФСР, Советам Министров автономных республик, крайисполкомам, облисполкомам предусмотреть в проектах планов социального и экономического развития на тринадцатую пятилетку необходимые задания по осуществлению указанных мер, имея в виду, что Постановлением Совета Министров СССР от 14 февраля 1990 г. N 189 поручение по этому вопросу дано также Госплану СССР, министерствам и ведомствам СССР.

Протоколно.

4. Советам Министров автономных республик, крайисполкомам, облисполкомам, Московскому и Ленинградскому горисполкомам с учетом одобренных неотложных мероприятий и основных направлений завершить по подведомственным территориям разработку разделов долгосрочной Государственной программы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов РСФСР на тринадцатую пятилетку и на перспективу до 2005 года и после их обсуждения с общественностью представить до 1 июня 1990 г. Государственному комитету РСФСР по охране природы.

Считать необходимым, чтобы заинтересованные министерства и ведомства СССР и РСФСР обеспечили участие подведомственных предприятий на соответствующих территориях в разработке разделов указанных программ.

Государственному комитету РСФСР по охране природы обобщить материалы местных советских органов и представить согласованные предложения в Совет Министров РСФСР до 1 июля 1990 года.

5. Министерством и ведомствам РСФСР, Советам Министров автономных республик, крайисполкомам, облисполкомам, Московскому и Ленинградскому горисполкомам принять меры к строгому выполнению требования статьи 2 Постановления Верховного Совета СССР от 27 ноября 1989 г. "О неотложных мерах экологического оздоровления страны" об открытии финансирования работ по всем проектам и программам только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

6. Государственному комитету РСФСР по охране природы совместно с Госстроем РСФСР, министерствами и ведомствами РСФСР, Советами Министров автономных республик, крайисполкомами, облисполкомами, Московским и Ленинградским горисполкомами рассмотреть вопрос об улучшении организации работы по проведению государственной экологической экспертизы и принять необходимые меры. По вопросам, требующим решения Правительства, представить к 15 июня 1990 г. предложения в Совет Министров РСФСР.

7. Министерством, ведомствам РСФСР, Советам Министров автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов обеспечить проведение в 1990 - 1991 годах экологической паспортизации всех действующих предприятий, экологически опасных объектов и отдельных территорий по согласованному с Государственным комитетом РСФСР по охране природы графику и в соответствии с ее результатами осуществить необходимые меры по оздоровлению экологической обстановки, имея в виду, что Совет Министров СССР Постановлением от 14 февраля 1990 г. N 189 поручил также проведение экологической паспортизации министерствам и ведомствам СССР по согласованному с Государственным комитетом СССР по охране природы графику.

8. Довести до сведения, что Совет Министров СССР Постановлением от 14 февраля 1990 г. N 189 обязал Государственную комиссию Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям с участием Госплана СССР, Академии наук СССР и заинтересованных министерств и ведомств рассмотреть государственные программы РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР и программу Министерства атомной энергетики и промышленности СССР по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС на территориях этих республик и внести в I квартале 1990 г. в Совет Министров СССР проект единой союзно-республиканской программы по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и экологического оздоровления пострадавших территорий.

Госплану РСФСР, Госснабу РСФСР, Министерству финансов РСФСР, Брянскому и другим заинтересованным облисполкомам предусмотреть в проектах планов социального и экономического развития на тринадцатую пятилетку выделение отдельной строкой финансовых и материально-технических ресурсов, необходимых для реализации этой программы.

9. Государственному комитету РСФСР по охране природы совместно с Министерством здравоохранения РСФСР, другими министерствами и ведомствами РСФСР, Советами Министров автономных республик, крайисполкомами, облисполкомами подготовить и представить до 15 августа 1990 г. в Совет Министров РСФСР предложения, связанные с приведением в надлежащее состояние территорий и объектов промышленных предприятий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

10. Довести до сведения, что Совет Министров СССР Постановлением от 14 февраля 1990 г. N 189 поручил Министерству обороны СССР, Министерству атомной энергетики и промышленности СССР, Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии, Совету Министров РСФСР с участием Министерства здравоохранения СССР, Министерства рыбного хозяйства СССР, Министерства иностранных дел СССР и Академии наук СССР рассмотреть весь комплекс вопросов, связанных с проведением подземных ядерных испытаний на северном полигоне (Новая Земля) и их воздействием на окружающие районы Крайнего Севера, и представить в Совет Министров СССР доклад в 1990 году.

Государственному комитету РСФСР по охране природы, Министерству здравоохранения РСФСР, Госагропрому Нечерноземной зоны РСФСР и Архангельскому облисполкому принять участие в рассмотрении указанных вопросов и подготовке доклада.

11. Государственному комитету РСФСР по охране природы, Министерству юстиции РСФСР, Госагропрому РСФСР, Госагропрому Нечерноземной зоны РСФСР, Министерству лесного хозяйства РСФСР и Главному управлению охотничьего хозяйства при Совете Министров РСФСР принять участие в подготовке Государственным комитетом СССР по охране природы и

Министерством юстиции СССР проектов Закона об охране и рациональном использовании растительного мира и Закона об особо охраняемых природных территориях.

12. Довести до сведения, что Совет Министров СССР Постановлением от 14 февраля 1990 г. N 189 поручил Министерству здравоохранения СССР, Государственному комитету СССР по охране природы, Министерству юстиции СССР с участием Академии наук СССР и Советов Министров союзных республик разработать и представить до 1 октября 1990 г. в Совет Министров СССР положение о курортах, предусмотрев в нем меры по охране курортных зон, имеющих всесоюзное значение.

Министерству здравоохранения РСФСР, Государственному комитету РСФСР по охране природы и Министерству юстиции РСФСР принять участие в разработке указанного проекта.

13. Госплану РСФСР, Госагропрому РСФСР, Госагропрому Нечерноземной зоны РСФСР, Советам Министров автономных республик, крайисполкомам, облисполкомам при подготовке проектов планов социального и экономического развития на тринадцатую пятилетку, а также отраслевых и региональных программ предусмотреть меры по широкому внедрению биологических методов защиты сельскохозяйственных культур, повышению плодородия почв и улучшению использования земель.

14. Государственному комитету РСФСР по охране природы совместно с Главным управлением геодезии и картографии при Совете Министров СССР, Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР и РСФСР, Советов Министров автономных республик, крайисполкомов и облисполкомов обеспечить создание постоянно обновляемых экологических карт РСФСР, автономных республик, краев и областей.

15. Довести до сведения, что Совет Министров СССР Постановлением от 14 февраля 1990 г. N 189 поручил Госплану СССР, Госснабу СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике, Министерству энергетики и электрификации СССР, Государственному комитету СССР по охране природы, Министерству финансов СССР, Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР, ВЦСПС, Академии наук СССР и Советов Министров союзных республик разработать и представить в Совет Министров СССР:

в 1990 году - предложения о дополнительных мерах по экономии электроэнергии и природных ресурсов, особенно невозобновляемых;

в I квартале 1990 г. - предложения о порядке экономического стимулирования природоохранной деятельности предприятий и организаций в соответствии со статьей 9 Постановления Верховного Совета СССР от 27 ноября 1989 г. "О неотложных мерах экологического оздоровления страны".

Госплану РСФСР, Госснабу РСФСР, Государственному комитету РСФСР по охране природы, Министерству финансов РСФСР, Государственному комитету РСФСР по труду и социальным вопросам принять участие в разработке указанных предложений.

16. В целях решения комплекса вопросов, связанных с улучшением охраны и использования лесных ресурсов:

Министерству лесного хозяйства РСФСР, Государственному комитету РСФСР по охране природы и Министерству юстиции РСФСР принять участие в подготовке Государственным комитетом СССР по лесу и Министерством юстиции СССР совместно с Государственным комитетом СССР по охране природы предложений о сосредоточении в ведении Государственного комитета СССР по лесу всех лесов, за исключением колхозных, для предоставления их в пользование на условиях аренды и о совершенствовании порядка лесопользования. При этом исходить из приоритета экономической самостоятельности Российской Федерации и осуществления республикой права собственности на землю и другие природные ресурсы на своей территории.

Министерству лесного хозяйства РСФСР, Государственному комитету РСФСР по охране природы и Госплану РСФСР принять участие в разработке Государственным комитетом СССР по лесу совместно с Госпланом СССР, Министерством лесной промышленности СССР, Государственным комитетом СССР по охране природы проекта Государственной программы лесовосстановления на тринадцатую пятилетку и на период до 2005 года, имея в виду, что указанный проект необходимо представить в Совет Министров СССР до 1 сентября 1990 года;

Министерству лесного хозяйства РСФСР, Министерству внутренних дел РСФСР, Государственному комитету РСФСР по охране природы принять участие в разработке Государственным комитетом СССР по лесу, Министерством лесной промышленности СССР, Государственным комитетом СССР по охране природы, Министерством внутренних дел СССР совместно с Госпланом СССР, Государственным комитетом СССР по науке и технике, Министерством гражданской авиации СССР, Министерством авиационной промышленности СССР, Министерством обороны СССР, Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии предложений о неотложных мерах по усилению противопожарной защиты лесов, исходя из того,

что указанные предложения должны быть представлены в Совет Министров СССР во II квартале 1990 года.

17. Рекомендовать Советам Министров автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам с участием заинтересованных министерств и ведомств осуществить в 1990 году закрепление территорий традиционного природопользования, не подлежащих отчуждению под промышленное освоение, за коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока.

18. Государственному комитету РСФСР по охране природы, Министерству иностранных дел РСФСР, Госагропрому РСФСР, Госагропрому Нечерноземной зоны РСФСР, Министерству лесного хозяйства РСФСР, Госплану РСФСР, другим заинтересованным министерствам и ведомствам РСФСР, Советам Министров автономных республик, крайисполкомам, облисполкомам, Московскому и Ленинградскому горисполкомам принять меры к обеспечению выполнения обязательств СССР и РСФСР, вытекающих из международных договоров в области охраны окружающей природной среды.

19. Довести до сведения, что Совет Министров СССР Постановлением от 14 февраля 1990 г. N 189 поручил Государственному комитету СССР по охране природы, Министерству иностранных дел СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии, Государственному комитету СССР по лесу, Академии наук СССР и Советам Министров союзных республик активизировать подготовку к участию СССР во Всемирной конференции ООН по окружающей среде 1992 года.

Государственному комитету РСФСР по охране природы и Министерству иностранных дел РСФСР принять участие в этой работе.

20. Довести до сведения, что Совет Министров СССР Постановлением от 14 февраля 1990 г. N 189 поручил:

а) Государственному комитету СССР по охране природы с участием Государственного комитета СССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике, Министерства атомной энергетики и промышленности СССР, Министерства обороны СССР, Министерства судостроительной промышленности СССР, Министерства морского флота СССР, Академии наук СССР и других министерств и ведомств СССР с привлечением ученых и специалистов, представителей местных Советов народных депутатов и общественных организаций провести в 1990 году экологическую экспертизу проектов строящихся атомных электрических и тепловых станций и других объектов с атомными энергетическими установками;

б) Госплану СССР, Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам, Бюро Совета Министров СССР по химико-лесному комплексу, Государственному комитету СССР по охране природы провести с участием представителей общественности дополнительную государственную экологическую экспертизу производства белково-витаминных концентратов из парафинов нефти и в зависимости от ее результатов внести в августе 1990 г. в Совет Министров СССР соответствующие предложения по созданию экологически чистых производств микробиологического белка либо о перепрофилировании заводов по выпуску белково-витаминных концентратов на основе использования других видов сырья или на изготовление иной продукции;

в) Министерству юстиции СССР, Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и Министерству здравоохранения СССР подготовить и представить в Совет Министров СССР к 1 июля 1990 г. предложения об усилении ответственности предприятий, организаций, должностных лиц и отдельных граждан за нарушения природоохранительного законодательства, предусмотрев экономические санкции за такие нарушения, возмещение нанесенного ущерба, а также усиление ответственности должностных лиц за умышленное сокрытие и искажение информации об авариях с экологическими последствиями, уровнях загрязнения окружающей природной среды и о состоянии здоровья населения;

г) Министерству финансов СССР, Госплану СССР, Государственному комитету СССР по ценам и Государственному комитету СССР по охране природы разработать и представить в Совет Министров СССР в III квартале 1990 г. предложения о налогообложении предприятий и организаций за применение экологически опасных технологий и о порядке использования указанных средств на природоохранные цели;

д) Министерству лесной промышленности СССР, Министерству внутренних дел СССР и Государственному комитету СССР по лесу определить объемы сокращения мощностей по вывозке древесины в связи с запрещением переруба расчетных лесосек и представить в I квартале 1990 г. в Госплан СССР и Госснаб СССР предложения об объемах производства деловой древесины в 1991 - 1995 годах с учетом восполнения выбывающих мощностей за счет наращивания объемов заготовки древесины в лесах с неиспользованной расчетной лесосекой, более полного освоения имеющихся запасов древесины в лиственных лесах и лесах первой группы, а также об изменении

структуры потребления и переработки древесного сырья лесоперерабатывающими предприятиями.

Госплану СССР и Госснабу СССР в соответствии с указанными предложениями предусмотреть в проекте плана социального и экономического развития на тринадцатую пятилетку необходимые меры по восполнению выбывающих мощностей и изменению структуры потребления древесины;

е) Государственному комитету СССР по народному образованию, Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по лесу и Академии наук СССР разработать в первом полугодии 1990 г. мероприятия по организации непрерывного экологического образования и воспитания, проведению экологического всеобуча на тринадцатую пятилетку. Определить перечень учебных заведений и принять необходимые меры к подготовке специалистов-экологов;

ж) министерствам и ведомствам СССР по согласованию с Государственным комитетом СССР по охране природы предусмотреть начиная с 1990/91 учебного года в программах системы повышения квалификации кадров специальный раздел "Охрана природы и рациональное использование природных ресурсов";

з) Государственному комитету СССР по народному образованию и Государственному комитету СССР по охране природы представить к 1 апреля 1990 г. в Совет Министров СССР предложения о создании высших экологических курсов.

21. Госплану РСФСР, Госснабу РСФСР, Министерству строительства в северных и западных районах РСФСР, Министерству строительства в южных районах РСФСР, Министерству строительства в районах Урала и Западной Сибири РСФСР, Министерству строительства в восточных районах РСФСР, Министерству промышленности строительных материалов РСФСР совместно с местными советскими органами разработать до 1 августа 1990 г. и представить в Совет Министров РСФСР программу экономических и организационных мер, обеспечивающих выполнение намеченных объемов природоохранных работ, включая укрепление производственной базы строительных организаций, улучшение обеспечения техникой, строительными материалами и оборудованием, создание, где это необходимо, специализированных организаций по строительству объектов охраны природы.

22. Государственному комитету РСФСР по охране природы совместно с Госпланом РСФСР и Министерством финансов РСФСР внести в Совет Министров РСФСР до 1 июня 1990 г. предложения об укреплении местных органов и центрального аппарата Государственного комитета РСФСР по охране природы, исходя из возрастающих объемов работ и расширения его функций.

23. Государственному комитету РСФСР по охране природы обеспечить строгий контроль за выполнением неотложных мероприятий по улучшению экологической обстановки и докладывать ежегодно к 15 марта в 1992 - 1995 годах о ходе их реализации Совету Министров РСФСР.

Председатель  
Совета Министров РСФСР  
А.ВЛАСОВ

Управляющий Делами  
Совета Министров РСФСР  
И.ЗАРУБИН

**НЕОТЛОЖНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ  
ПО ОЗДОРОВЛЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ В РСФСР  
В 1990 - 1995 ГОДАХ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ  
В ТРИНАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТКЕ И НА ПЕРИОД ДО 2005 ГОДА**

Неотложные мероприятия и основные направления охраны природы разработаны в соответствии с решениями XXVII съезда КПСС, другими постановлениями Партии и Правительства, связанными с сохранением окружающей среды и совершенствованием природопользования, в том числе о коренной перестройке дела охраны природы в стране. При их подготовке использованы материалы научных исследований, территориальных комплексных схем охраны природы ряда регионов, концепции развития производительных сил, генеральных планов городов, схем районных планировок и некоторые другие. Одними из основополагающих документов являются Постановление Верховного Совета СССР от 27 ноября 1989 г. "О неотложных мерах экологического оздоровления страны", а также проект долгосрочной Государственной программы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов СССР на тринадцатую пятилетку и на перспективу до 2005 года. В разработке этой программы по разделу РСФСР принимали участие министерства и ведомства, местные советские органы, предприятия и организации, расположенные на территории Российской Федерации.

При выработке неотложных мероприятий и основных направлений предложен принципиально новый подход к решению природоохранных проблем. В его основе - всесторонний территориальный и бассейновый анализ состояния окружающей среды, комплексный характер путей его улучшения. Как показала практика, существовавший до сих пор поресурсный метод охраны природы (вода, воздух, земля, недра и т.д.), не учитывавший в должной мере влияние всех взаимосвязанных факторов, нередко приводил к серьезным просчетам и резко снижал эффективность проводимых природоохранных мероприятий.

Учитывая крайне напряженную экологическую обстановку, сложившуюся в ряде регионов Российской Федерации, и в целях ее быстрее оздоровления, а также значительного улучшения использования природных ресурсов, необходимо сосредоточить природоохранную деятельность в тринадцатой пятилетке на следующих основных направлениях.

Осуществить комплекс неотложных мер по охране природы в городах, промышленных центрах и водных бассейнах с наибольшим уровнем загрязнения окружающей среды, обратив особое внимание на регионы Поволжья, Урала, Кузбасса, Западно-Сибирского нефтегазового района, Арктики, Красноярского края, Байкала, Ладожского и Онежского озер, некоторых других. Сконцентрировать на выполнении этих мер большую часть централизованных капитальных вложений, средства предприятий, мощности строительных организаций. Главная задача неотложных мер - сократить к 1996 году вредные выбросы в окружающую среду до установленных нормативов.

Решительно покончить с остаточным принципом проектирования, выделения капитальных вложений и строительства природоохранных объектов. Признать необходимым, чтобы местные советские органы, министерства и ведомства, предприятия которых расположены на территории РСФСР, советы трудовых коллективов предприятий и организаций при формировании планов строительства предусматривали первоочередное включение этих объектов в программу подрядных работ, разработали и осуществили меры материальной заинтересованности строительных организаций в безусловном выполнении принятых объемов. Госплану РСФСР решить в установленном порядке вопрос о включении начиная с 1991 года заданий по охране природы в показатели государственного заказа.

Увеличить выделение капитальных вложений и лимитов подрядных работ на охрану природы и рациональное использование природных ресурсов в пределах общих объемов капитальных вложений и строительно-монтажных работ, устанавливаемых в планах экономического и социального развития.

Наряду со строительством и реконструкцией природоохранных объектов коренным образом улучшить использование имеющихся газоочистных установок и канализационных сооружений, обеспечить в кратчайшие сроки вывод их на проектные режимы эксплуатации, повысить уровень технологической дисциплины, исключить залповые выбросы вредных веществ в окружающую среду, регулировать работу предприятий и производств при неблагоприятных метеорологических условиях. Сократить в ближайшие 1 - 2 года за счет этих и других организационно-технических мероприятий поступление вредных веществ в окружающую среду не менее чем на 15 - 20 процентов.

Обеспечить начиная с 1991 года переход от административных на экономические методы управления охраной природы и природопользованием с учетом результатов проводимого широкого эксперимента в 33 областях, краях и автономных республиках РСФСР по взиманию платы за сбросы и выбросы в окружающую среду и пользование природными ресурсами. Внедрить такой экономический механизм, который стимулирует трудовые коллективы осуществлять мероприятия по охране природы.

Поднять научный уровень предплановых разработок в области охраны окружающей среды, обеспечить экологически обоснованное размещение производительных сил и использование природных ресурсов, с этой целью в госпланах автономных республик и главных планово-экономических управлениях создать экологические отделы, возглавляемые, как правило, заместителями председателей этих госпланов и управлений.

Обеспечить проведение экологической экспертизы проектов и программ, оказывающих отрицательное воздействие на состояние окружающей среды. Начиная с 1990 года открывать финансирование работ по всем проектам и программам только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы. Госкомприроде РСФСР принять участие в проведении в 1990 - 1991 годах государственной экологической экспертизы ранее принятых программ мелиорации и химизации сельского хозяйства, развития атомной энергетики, химической, микробиологической промышленности и других.

Ввести обязательное согласование органами Госкомприроды РСФСР предложений на Межведомственную комиссию Госплана РСФСР по размещению (реконструкции) промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

Признать одним из главных направлений природоохранной деятельности и повышения эффективности производства техническое перевооружение и реконструкцию устаревших предприятий и цехов, внедрение на этой основе экологически безопасных и экономически эффективных безотходных и малоотходных технологий, оборотных и бессточных систем водоснабжения, рациональное, комплексное использование минерально-сырьевых ресурсов с максимальным извлечением полезных ископаемых и содержащихся в них компонентов, созданием комбинированных предприятий и производств для полного использования добываемого минерального сырья.

Ускорить разработку и внедрение единой системы нормативных документов, определяющих экологические требования к хозяйственной деятельности, допустимым нагрузкам на природные комплексы, исходя из приоритета создания необходимых условий труда и проживания населения. Осуществить в 1990 - 1991 годах экологическую паспортизацию всех действующих предприятий, экологически опасных объектов, по результатам которой разработать конкретные планы оздоровления экологической обстановки.

Организовать единую систему контроля за качеством продуктов питания, включить в нее ведомственный контроль за применением ядохимикатов и удобрений и качеством сельскохозяйственной продукции, а также по всем другим видам используемых для этих целей сырья и материалов.

Сосредоточить функции государственного управления и контроля за охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов на территории республики в Госкомприроде РСФСР. Передать в систему Госкомприроды РСФСР научно-исследовательские организации, осуществляющие научные исследования и разработки в области охраны природы и природопользования, и обеспечить опережающее решение важнейших научных проблем в этом направлении. Создать четкую систему взаимодействия всех ведомственных лабораторий по контролю за загрязнением окружающей среды под методическим руководством Госкомприроды РСФСР и на основе единой методики проведения этих работ.

Создать систему мониторинга природного комплекса РСФСР с использованием информационных средств министерств и ведомств, а также единую государственную экологическую информационную систему о состоянии окружающей среды и природных ресурсов в РСФСР. В этих целях осуществить разработку и выпуск современных приборов, реактивов, мобильных и дистанционных средств, автоматизированных комплексов для проведения контроля, передачи и обработки информации по охране окружающей среды, в том числе с применением ЭВМ, и оснащение ими природоохранных организаций.

Всемерно поддерживать общественное движение в защиту природы, повышать его роль в организации общественного контроля за состоянием окружающей среды, решении важнейших природоохранных проблем, рассмотрении крупных проектов и программ, привлечении населения к мероприятиям по благоустройству городов, населенных пунктов, пригородных лесов, мест массового отдыха, охране и восстановлению малых рек, других природных объектов.

На основе предложений министерств и ведомств, местных советских органов, предприятий и организаций, обобщенных и проработанных Госпланом РСФСР и Госкомприродой РСФСР в тринадцатой пятилетке:



- ввести в эксплуатацию новые и реконструировать действующие станции по очистке сточных вод производительностью 22 млн. куб. м/сутки и системы оборотного водоснабжения мощностью 75 млн. куб. м/сутки;

- прекратить в основном поступление неочищенных сточных вод в водоемы к 1996 году, а также уменьшить объем сброса недостаточно очищенных стоков до 12,7 куб. км, или в 2 раза;

- довести к 1995 году объем оборотного водоснабжения в промышленности до 81%, в теплоэнергетике - до 74 процентов;

- провести инвентаризацию объектов, оказывающих влияние на загрязнение и истощение вод, и разработать меры по каждому предприятию, обеспечивающие их охрану и рациональное использование, включая внедрение аппаратуры, средств учета и контроля за водопотреблением и водоотведением, в объемах и в сроки, согласованные с местными советскими органами;

- разработать и утвердить комплексные схемы использования и охраны водных ресурсов по основным водным бассейнам республики, и в первую очередь для районов с напряженной водохозяйственной обстановкой. Планирование развития отраслей народного хозяйства осуществлять в строгом соответствии с указанными схемами;

- упорядочить систему водопользования на основе годовых балансов водных ресурсов, имея в виду обеспечить сохранность и качество вод, а также оптимальное воспроизводство рыбных и других возобновляемых природных богатств. На основе экономии водопотребления и внедрения водосберегающих технологий обеспечить стабилизацию, а затем и сокращение объема забора свежей воды;

- обеспечить разработку и внедрение методов обеззараживания и обессоливания коммунальных и промышленных стоков, утилизации осадков сточных вод;

- при проектировании и строительстве канализационных сетей и сооружений обеспечить комплексное проведение этих работ, не допуская разрыва между вводом в действие станций по очистке сточных вод и прокладкой канализационных коллекторов. При создании систем городской канализации предусматривать, где это необходимо, строительство локальных очистных сооружений на предприятиях в целях предварительной очистки стоков, особенно от химических загрязнений и солей тяжелых металлов. Госкомприроде РСФСР и местным советским органам не допускать согласования проектов и планов строительства природоохранных объектов, в которых не предусмотрен весь необходимый комплекс работ;

- разработать и осуществить меры по повышению экологической безопасности и эксплуатационной надежности нефте-, газо- и продуктопроводов, оснащению их автоматическими системами контроля, аварийного отключения и перекрытия, созданию специализированных подразделений для ликвидации последствий аварий;

- в бассейнах Черного, Азовского, Каспийского, Балтийского морей, озер Байкал, Ладожского и Онежского поступление загрязнений со сточными водами снизить до предельно допустимого уровня. Обеспечить безусловное выполнение заданий по прекращению сброса неочищенных стоков, предусмотренных постановлениями Партии и Правительства по охране водных ресурсов водоемов Арктического и Тихоокеанского бассейнов;

- завершить разработку и утверждение к 1991 году по всем предприятиям нормативов предельно допустимых выбросов в атмосферу;

- резко сократить за 1990 - 1995 годы выбросы от промышленных предприятий в 95 городах РСФСР с неблагоприятной экологической обстановкой, в том числе в 43 городах с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха - в основном до нормативных требований. Советам Министров автономных республик, край(обл)исполкомам при разработке проектов планов устанавливать сроки достижения нормативов по конкретным городам;

- осуществить специальную государственную программу по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС с эффективным комплексом организационных, экономических, природоохранных и медицинских мер. Установить строгий контроль за радиоактивным загрязнением окружающей среды, обеспечить контролирующие органы, предприятия и население необходимыми оборудованием и приборами;

- обеспечить не позднее 1995 года завершение переселения жителей из санитарно-защитных зон предприятий в сроки, согласованные с местными советскими органами, рассматривая это как первоочередную социальную и экономическую задачу;

- взять под особый контроль работу предприятий по снижению выбросов специфических токсичных веществ (соединения хлора, фтора, сероуглерод, сероводород, ртуть, свинец, меркаптаны, белок-папрын, отдельные углеводороды и др.) и осуществление мероприятий, позволяющих сократить в технологических процессах выбросы хлора и фторсодержащих углеводородов на 30% к 1993 году;

- увеличить к 1995 году на 43 - 45 число городов с сетью стационарных станций и постов наблюдения за уровнем загрязнения атмосферного воздуха, ввести в действие в тринадцатой пятилетке автоматизированные системы контроля за загрязнением воздушного бассейна по городам Ангарску, Березники, Красноярску, Магнитогорску, Норильску, Омску, Стерлитамаку,

Салавату, Тольятти и Череповцу. Развернуть эти работы в городах Братске, Горьком, Липецке, Перми, Свердловске, Уфе, Челябинске, Нижнем Тагиле, Новокузнецке и Новосибирске;

- наладить серийное производство современных газоочистных и пылеулавливающих установок, приборов и средств автоматизации контроля за загрязнением атмосферного воздуха от стационарных источников, а также приборов по контролю вредных веществ в отработавших газах автомобилей;

- развернуть работы по нормированию, регулированию и контролю выбросов от автомобильного транспорта. Разработать и внедрить начиная с 1991 года государственные стандарты на нормы выбросов для выпускаемых, а также новых моделей автомобилей на уровне норм, действующих в наиболее развитых странах;

- ускорить перевод автотранспорта на менее токсичные дизельное топливо, сжатый и сжиженный газ, внедрение специальных нейтрализаторов для отработавших газов двигателей автомобилей, создание диагностических постов и пунктов контроля технического состояния автомобилей. Обеспечить увеличение выпуска и применения неэтилированных бензинов к 1996 году до 80 процентов;

- предусмотреть в тринадцатой пятилетке значительное увеличение производства малозольных и малосернистых видов топлива, направлять его в первую очередь для использования в районы с напряженной экологической обстановкой.

В соответствии с обязательствами Советской Стороны, вытекающими из Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха, сократить к 1993 году выбросы окислов серы на 30% по сравнению с 1980 годом и снизить к 1994 году выбросы окислов азота до уровня 1987 года за счет проведения необходимых мероприятий в 51 автономной республике, краях и областях Европейской части РСФСР.

Во исполнение Межправительственного соглашения между СССР и Финляндией уменьшить не позднее 1995 года на территориях Карельской АССР, Ленинградской и Мурманской областей выбросы окислов серы на 50% от объемов 1980 года.

Разработать и осуществить совместно с министерствами и ведомствами СССР комплекс исчерпывающих мер по усилению безопасности эксплуатации атомных электростанций, принять участие в проведении экологической экспертизы проектов строящихся и планируемых к строительству АЭС и АТЦ.

В результате осуществления неотложных экологических мер вредные выбросы в атмосферный воздух от стационарных источников должны быть сокращены в целом по РСФСР на 8 млн. тонн, или на 21 процент (до 30 млн. т к 1996 году).

В тринадцатой пятилетке также предусматривается:

- значительно активизировать работу по сохранению и повышению плодородия земель. Увеличить в 1995 году по сравнению с 1988 годом внесение органических удобрений примерно на 25% и довести до 600 - 620 млн. тонн. В этих целях улучшить хранение и использование навоза, увеличить производство и повысить качество органических удобрений за счет широкого использования различного рода компостов (торфяных, торфо-навозных, навозно-земляных), сапропеля, осадков сточных вод, отходов сельскохозяйственного и промышленного производства. Обеспечить комплексное проведение работ по мелиорации и окультуриванию низкоплодородных земель, известкованию кислых и гипсованию солонцовых почв;

- изменить структуру капитальных вложений в мелиорацию земель за счет увеличения удельного веса работ по коренному улучшению и окультуриванию малоплодородных сельхозугодий. Усилить контроль за строгим соблюдением природоохранных требований в процессе строительства и эксплуатации мелиоративных систем, а также использования мелиорированных площадей; завершить строительство в колхозах и совхозах складов для хранения минеральных удобрений и ядохимикатов, обеспечить их применение в строгом соответствии с экологическими требованиями;

- обеспечить своевременное и качественное проведение всего комплекса организационно-хозяйственных, агротехнических, лесомелиоративных и гидротехнических мероприятий по борьбе с водной и ветровой эрозией почв на площади 67,4 млн. га в сроки и в объемах, предусмотренных генеральными схемами, разработанными в областях, краях и автономных республиках, и на этой основе прекратить дальнейшее разрушение сельскохозяйственных угодий эрозионными процессами;

- опережающими темпами вести рекультивацию земель, нарушенных горными и строительными работами, и осуществить ее за 1991 - 1995 годы на площади 550 тыс. га, за счет чего сократить площади отработанных и нерекультивированных земель не менее чем на 30 процентов;

- разработать в 1990 году Генеральную схему размещения на территории РСФСР полигонов токсичных промышленных и твердых бытовых отходов на базе схем и проектов районной планировки территорий, развернуть их строительство в тринадцатой пятилетке в городах Астрахани, Владимире, Волгограде, Горьком, Грозном, Ижевске, Иваново, Йошкар-Оле, Калуге,

Костроме, Кирове, Казани, Куйбышеве, Калининe, Махачкале, Москве, Нальчике, Орле, Оренбурге, Орджоникидзе, Пензе, Перми, Рязани, Саратове, Саранске, Туле, Тамбове, Уфе, Ульяновске, Чебоксары, Ярославле и некоторых других;

- принять меры по прекращению неконтролируемого вывоза отработавших приборов, изделий, токсичных отходов и материалов на полигоны твердых бытовых отходов и на свалки;

- ускорить внедрение технологий, обеспечивающих комплексное использование минеральных ресурсов, снижение ресурсоемкости национального дохода и повышение уровня извлечения основных видов полезных ископаемых при их добыче и переработке; увеличение объемов использования отходов добычи, переработки и обогащения полезных ископаемых;

- обеспечить строительство наиболее крупных объектов межотраслевого назначения по комплексному использованию минерального сырья на месторождениях полезных ископаемых, а также строительство и реконструкцию до 1995 года предприятий и производств по выпуску не менее 5,7 млрд. штук строительного кирпича в год с использованием углесодержащих отходов обогатительных фабрик;

- не разрешать, как правило, отвод земель под новые карьеры строительных материалов при неполном использовании пригодных для этих целей отходов горнопромышленного производства;

- усилить контроль за соблюдением предприятиями министерств и ведомств требований лесного законодательства, повысить их ответственность за рациональное использование лесосырьевых ресурсов, охрану и восстановление лесов, запретить с 1 января 1991 г. перерубы расчетных лесосек и с 1990 года - вырубку кедра, прекратить к 1996 году повсеместно молевой сплав леса;

- ускорить техническое перевооружение отраслей лесопромышленного комплекса, широкое производство и внедрение системы машин и механизмов, отвечающих экологическим требованиям, обеспечить заготовку древесины и другой лесной продукции в строгом соответствии с научно обоснованными нормами по принципу непрерывного пользования лесом за счет организации безотходных производств и восстановления изъятых ресурсов;

- осуществить комплекс неотложных мер по коренному улучшению противопожарной защиты лесов, разработать и утвердить в 1990 году Государственную программу лесовосстановления РСФСР, имея в виду обеспечить в 1991 - 1995 годах восстановление леса на площади не менее 9,6 млн. гектаров;

- разработать и осуществить программу создания системы особоохраняемых территорий, включая курортные зоны и зоны рекреации. Предусмотреть доведение к 1995 году площади заповедников и природных национальных парков до 2% от общей площади земель республики, а также развитие санитарно-оздоровительных зеленых зон и лесопарковых защитных поясов.

#### Бассейны Каспийского моря, рек Волги и Урала

Принимая во внимание, что острый характер происходящих изменений экологического состояния Каспийского моря и впадающих в него рек требует проведения в сжатые сроки кардинальных комплексных мер по прекращению загрязнения окружающей среды, улучшению использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов в этом регионе, признать необходимым отнестись осуществление природоохранных мероприятий к приоритетным задачам при разработке проектов планов экономического и социального развития на тринадцатую пятилетку по соответствующим автономным республикам, краям и областям, объединениям, предприятиям и организациям, имея в виду обеспечить:

- разработку и осуществление в 1990 - 1995 годах комплекса радикальных мер по значительному сокращению поступления загрязняющих веществ в окружающую среду, доведению вредных выбросов в атмосферный воздух до установленных норм и прекращению сброса в водоемы загрязненных сточных вод;

- разработку и утверждение в 1990 году программы работ по строительству сооружений для глубокой очистки сточных вод от биогенных элементов и осуществлению других мероприятий по борьбе с эвтрофированием водоемов бассейна Каспийского моря с учетом передового зарубежного и отечественного опыта в этой области, а также утвердить перечни районов, городов, объединений и предприятий, где указанные мероприятия должны быть проведены в тринадцатой пятилетке;

- строительство в 1991 - 1995 годах предприятий и полигонов по утилизации, обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных, бытовых и иных отходов за счет капитальных вложений, выделяемых на развитие соответствующих отраслей народного хозяйства, а также расширение и реконструкцию действующих полигонов за счет собственных средств объединений, предприятий и организаций;

- дальнейшее развитие народного хозяйства в бассейнах рек Урала, Сулака и Терека полностью, а в бассейне реки Волги - преимущественно за счет экономии водных ресурсов и значительного сокращения удельных расходов воды на единицу выпускаемой продукции. При

формировании и осуществлении планов экономического и социального развития соответствующих территорий и отраслей исходить из необходимости сохранения на современном уровне забора воды из водных объектов в целом по водохозяйственным участкам и отдельным крупным городам и промышленным узлам за счет широкого внедрения безводных и маловодных технологических процессов, систем оборотного водоснабжения и повторного использования очищенных сточных вод на промышленных предприятиях, а также водосберегающих технологий полива сельскохозяйственных культур;

- завершение к 1992 году оборудования всех водозаборных и водовыпускных сооружений и устройств в этом регионе современными средствами измерения расхода воды;

- целенаправленную работу местных советских и хозяйственных органов, трудовых коллективов по усилению борьбы с нерациональным расходом воды, особенно при орошении земель, строгому соблюдению каждым водопользователем установленных лимитов водопотребления;

- ограничение наполнения водохранилищ Нижнекамской ГЭС и Чебоксарской ГЭС в целях сокращения потерь сельскохозяйственных угодий и предотвращения других вредных воздействий на природную среду в районах этих водохранилищ;

- осуществление в 1990 - 1995 годах комплекса работ по уменьшению площадей мелководий, созданию водоохраных полос (зон), берегоукреплению, улучшению состояния сельскохозяйственных угодий в районах, прилегающих к указанным водохранилищам, мероприятий по защите г. Горького от подтопления и оползневых явлений, а также других мер, связанных с понижением проектного уровня этих водохранилищ;

- выполнение в 1990 году на объектах первой очереди производственного объединения "Астраханьгазпром" всех необходимых мероприятий, обеспечивающих экологическую безопасность и исключение возможности аварийных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу при эксплуатации Астраханского газоконденсатного месторождения и мощностей по переработке углеводородного сырья;

- разработку и осуществление комплексных мероприятий по обеспечению соблюдения установленных нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ и экологической безопасности при уровне добычи и переработки газа в объемах, предусмотренных проектами первой и второй очереди производственного объединения "Астраханьгазпром";

- оснащение не позднее 1991 года подводственных судов, плавающих в бассейне Каспийского моря, и сооружений, связанных с их эксплуатацией, устройствами и системами для сбора и очистки от загрязнения сточных и льяльных вод;

- создание специальных судов и иных технических средств для оперативной ликвидации аварийных разливов нефти и других загрязняющих воду веществ и укомплектование в тринадцатой пятилетке указанными судами и техническими средствами предприятий водного транспорта;

- разработку и создание в 1991 - 1995 годах танкеров и других судов для эксплуатации в бассейне Каспийского моря с конструкциями, обеспечивающими предотвращение попадания в водоемы нефтепродуктов и иных опасных для природной среды веществ при авариях судов, перевозящих такие грузы;

- уточнение правил судоходства и допустимой его интенсивности на отдельных участках рек в целях снижения отрицательного влияния судоходства на водные объекты бассейна Каспийского моря и оптимизации грузовых перевозок;

- прием начиная с 1991 года в полном объеме на подводственных перевалочных, бункеровочных складах и нефтебазах нефти и нефтепродуктов, собранных при ликвидации их разливов, мусора, балластных и льяльных вод для последующей очистки и утилизации;

- разработку и осуществление до 1993 года мероприятий по снижению уровня загрязнения водоемов и других вредных воздействий на природную среду при проведении дноуглубительных работ на реках и морских акваториях Каспийского бассейна;

- организацию в 1990 - 1995 годах повсеместного осуществления комплекса организационно-хозяйственных, агротехнических, лесомелиоративных и гидротехнических мероприятий по прекращению эрозионных процессов, загрязнения водных объектов продуктами эрозии почв, пестицидами, минеральными удобрениями и по кардинальному улучшению состояния земель; научно обоснованное регулирование выпаса скота, проведение фитомелиоративных и других мероприятий по предотвращению опустынивания пастбищных прикаспийских земель и восстановлению их продуктивности;

- разработку и осуществление в тринадцатой пятилетке мероприятий по восстановлению и улучшению состояния растительного и животного мира на территориях, прилегающих к Каспийскому морю, а также в бассейне реки Урала и низовьях реки Волги;

- значительное увеличение в 1990 - 1995 годах объемов работ по улучшению состояния малых рек, строгое соблюдение режима водоохраных зон, полное прекращение распашки территорий прибрежных водоохраных полос водоемов бассейна Каспийского моря;

- рассмотрение и решение в 1990 - 1991 годах вопросов о расширении заповедных зон северной части Каспийского моря и рек Волги, Урала, Сулака, Терека и об установлении в этих зонах режима биологических заказников с преимущественным развитием рыбного хозяйства и ограничением других видов хозяйственной деятельности;

- изменение в 1990 году правил использования водных ресурсов водохранилищ Волжско-Камского каскада гидроэлектростанций, исходя из необходимости создания более благоприятных условий для интенсивного развития рыбного хозяйства и воспроизводства рыбных запасов. При уточнении указанных правил предусмотреть сокращение объемов зимних и предполоводных сбросов водохранилищ, обеспечение весенних рыбохозяйственных попусков воды по гидрографу, приближенному к естественному стоку реки Волги в этот период, и уменьшение колебаний уровня воды в нижнем бьефе Волгоградского гидроузла;

- оборудование в 1990 - 1992 годах всех водозаборных сооружений и водосбросов коллекторно-дренажных систем эффективными рыбозащитными устройствами;

- проведение в 1990 - 1993 годах углубленных исследований по проблемам восстановления и стабилизации экологических систем Каспийского моря и осуществление необходимых мероприятий по сохранению и восстановлению численности осетровых и других ценных видов рыб;

- выполнение работ по комплексной реконструкции оросительных систем в бассейне Каспийского моря, полностью исключив сброс загрязненных дренажных вод в рыбохозяйственные водные объекты к 1995 году;

- завершение в тринадцатой пятилетке мероприятий по повышению водообеспеченности реки Ахтубы и улучшение состояния нерестилищ рыб в Волго-Ахтубинской пойме;

- ежегодные весенние рыбохозяйственные попуски в нижний бьеф Каргалинского гидроузла на реке Терек с расходами, необходимыми для обеспечения миграции и нереста осетровых и частиковых рыб, а также завершение в 1992 году строительства рыбопропускного сооружения в составе этого гидроузла.

#### По бассейну Азовского моря

Учитывая крайне напряженную экологическую обстановку в бассейне Азовского моря, происходящие в нем негативные экологические процессы, грозящие перейти в необратимые изменения, осуществить:

- выполнение в тринадцатой пятилетке комплекса природоохранных работ по предотвращению загрязнения водоемов, экономии воды и сокращению безвозвратного водопотребления с целью полного прекращения сброса загрязненных стоков к 1995 году и обеспечения притока пресных вод в Азовское море не менее 30 куб. км в среднем за год;

- сокращение вредных выбросов в атмосферу к 1996 году в городах и промышленных центрах прибрежной зоны Азовского моря: Ростове-на-Дону, Таганроге, Новочеркасске, Краснодаре и других в основном до установленных нормативов, а также строительство в 1991 - 1995 годах предприятий и полигонов по утилизации, обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных, бытовых и других отходов;

- широкое внедрение начиная с 1990 года оборотного использования воды и других природоохранных мероприятий на рисовых оросительных системах с тем, чтобы обеспечить в тринадцатой пятилетке прекращение поступления в водоемы загрязненных пестицидами и минеральными удобрениями сбросных вод с этих систем;

- завершение к 1993 году оснащения всех водозаборных сооружений и водосбросов коллекторно-дренажных систем рыбозащитными устройствами;

- разработку не позднее 1992 года схемы комплексного использования и охраны водных и земельных ресурсов бассейна Азовского моря на период до 2010 года с приоритетным решением в ней первоочередных проблем оздоровления экологической и санитарной обстановки, с учетом прекращения загрязнения водоемов с территории Украинской ССР, развития рыбного хозяйства и создания рекреационных зон;

- выполнение программы берегоукрепительных работ с созданием при необходимости специализированной организации для их реализации, а также разработку и внедрение до 1995 года экологически безопасных технологий дноуглубительных работ;

- оснащение в 1990 - 1992 годах портового хозяйства в бассейне Азовского моря установками для приема и очистки хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод с судов, создание службы по ликвидации разливов нефтепродуктов и других веществ и оснащение этой службы нефтемусоросборниками, боновыми ограждениями и другими необходимыми средствами.

#### По прибрежным зонам Балтийского моря, бассейнам Ладожского и Онежского озер

В целях коренного улучшения экологической обстановки в указанных зонах и бассейнах:

- завершить к 1993 году строительство комплекса очистных сооружений и канализационных сетей в Ленинграде, Калининграде, Петрозаводске, Пскове и других городах с полной биологической очисткой стоков, созданием локальных очистных сооружений на предприятиях. Развернуть строительство систем ливневой канализации с подачей стоков на очистные сооружения;

- обратить особое внимание на реализацию в тринадцатой пятилетке программы охраны природы на предприятиях лесной и целлюлозно-бумажной промышленности в Карельской АССР, Ленинградской и Калининградской областях, обеспечив прекращение сброса неочищенных сточных вод в водоемы и развертывание строительства сооружений по доочистке стоков в городах и на промышленных предприятиях;

- завершить выполнение программы охраны природы, предусмотренной решениями Совета Министров СССР по бассейнам озер Ладожского, Онежского и Ильмень;

- разработать и осуществить меры по снижению выноса загрязняющих веществ в море с поверхностными стоками городов и других населенных пунктов до 1993 года на 40% и до 1996 года на 80% за счет внедрения систем ливневой канализации и улучшения очистки городских территорий;

- разработать и до 1995 года поэтапно внедрить экологически безопасные методы ведения сельского хозяйства и пищевой промышленности, исключая негативное воздействие на водоохранные зоны и попадание в водоемы производственных и животноводческих стоков, органических, минеральных удобрений и ядохимикатов;

- осуществить программу предотвращения загрязнения Ладожского озера соединениями фосфора, недопущения эвтрофирования этого крупнейшего водоема, имеющего важнейшее значение для водоснабжения г. Ленинграда и Ленинградского промышленного района.

#### По бассейну озера Байкал

В целях сохранения уникального природного комплекса бассейна озера Байкал как объекта мирового значения намечается обеспечить:

- реализацию программы строительства, реконструкции и расширения в 1990 - 1995 годах сооружений для очистки сточных вод и газовых выбросов, выполнение других мероприятий по предотвращению загрязнения окружающей среды и улучшению использования природных ресурсов в бассейне озера Байкал;

- упорядочение судоходства и перевозок грузов по озеру Байкал, прекращение буксировки леса в плотях, организацию перевозки его на судах. Обеспечение приемки всего объема нефтесодержащих и хозяйственно-бытовых стоков судов на береговые и плавучие приемные устройства для их очистки;

- создание к 1990 году эффективных установок по очистке дымовых газов от соединений серы и оснащение этими установками в 1991 - 1995 годах Гусиноозерской ГРЭС, Улан-Удэнской ТЭЦ-1 и других энергетических предприятий, расположенных в районах, прилегающих к озеру Байкал;

- осуществление к 1991 году мероприятий, обеспечивающих строгое соблюдение норм предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу Байкальским целлюлозно-бумажным и Селенгинским целлюлозно-картонным комбинатами;

- переуплотнение в тринадцатой пятилетке Байкальского целлюлозно-бумажного комбината на экологически безопасное производство с прекращением варки целлюлозы в 1993 году;

- завершение в 1991 году работ по созданию на Селенгинском целлюлозно-картонном комбинате замкнутой системы водоснабжения, имея в виду прекратить сброс производственных сточных вод комбината в реку Селенгу;

- комплексное выполнение мер по борьбе с ветровой и водной эрозией почв, предусмотренных зональными почвозащитными системами земледелия, создание в Бурятской АССР защитных лесных насаждений в 1991 - 1995 годах на площади не менее 20 тыс. гектаров;

- завершение строительства и реконструкции складов минеральных удобрений, ядохимикатов, горюче-смазочных материалов и мастерских по ремонту сельскохозяйственной техники и к 1996 году - навозохранилищ в хозяйствах, расположенных в указанном бассейне;

- осуществление в водоохранной зоне озера Байкал экономической деятельности в строгом соответствии с научно обоснованным режимом пользования природными ресурсами, исходя из приоритета сохранения этого уникального природного комплекса. При этом строительство новых и расширение действующих предприятий в указанных районах допускаются только в исключительных случаях с разрешения Совета Министров РСФСР;

- перевод на электротеплоснабжение населенных пунктов, расположенных на побережье озера Байкал, а также строительство объектов, связанных с газоснабжением промышленности и коммунального хозяйства в бассейне озера Байкал и Иркутско-Черемховском промышленном узле;
- завершение создания вокруг озера Байкал прибрежной защитной полосы с включением в нее территорий, закрепленных за лесохозяйственными предприятиями (лесничествами), заповедниками и природными национальными парками.

#### По отдельным городам и промышленным центрам республики

Исходя из Постановления Верховного Совета СССР от 27 ноября 1989 г. и в целях коренного оздоровления в 1990 - 1995 годах экологической обстановки в городах и промышленных центрах с наиболее высоким уровнем загрязнения окружающей среды намечается:

- снижение уровня содержания вредных веществ в атмосферном воздухе и водоемах в основном до установленных нормативов за счет реконструкции и технического перевооружения устаревших предприятий, внедрения новых, экологически безопасных производств, строгого соблюдения технологической дисциплины, недопущения залповых выбросов в окружающую среду, полного оснащения источников загрязнения газоочистными установками и водоочистными сооружениями, вывод их на проектные регламенты работы;

- осуществление мероприятий по достижению к 1996 году в основном установленных нормативов выбросов в атмосферу и нормативов сбросов в водоемы загрязняющих веществ по каждому предприятию, расположенному в указанных городах. По предприятиям, на которых достижение предельно допустимых нормативов в такие сроки невозможно, обеспечить меры по регулированию объемов производства в период неблагоприятных метеорологических условий или выводу из эксплуатации части экологически опасных объектов. В каждом конкретном случае решение по данному вопросу принимается в установленном порядке на основании заключения государственной экологической экспертизы;

- включение вышеуказанных мероприятий в проекты планов экономического и социального развития предприятий, организаций, соответствующих территорий, а также Российской Федерации на 1991 - 1995 годы, выделение для этих целей необходимых материально-технических и финансовых ресурсов как за счет собственных средств трудовых коллективов, так и централизованных источников;

- оснащение начиная с 1991 года всех реконструируемых и вводимых в эксплуатацию предприятий, в том числе тепловых электростанций и ТЭЦ, системами подавления выделения и необходимыми установками по улавливанию окислов азота и серы;

- поставка тепловым электростанциям и другим потребителям в указанных городах угля с пониженной зольностью и содержанием серы. Существенно повысить удельный вес природного газа в топливном балансе, увеличив его подачу потребителям в городах Астрахани, Березники, Волгограде, Дзержинске, Магнитогорске, Нижнем Тагиле, Новокузнецке, Перми, Свердловске, Челябинске, Тольятти и некоторых других, а также поставку потребителям в ряде этих городов мазута с содержанием серы не более 1 - 1,3 процента;

- доведение уровня улавливания твердых веществ из отходящих газов тепловых электростанций не менее чем до 96%, сокращение на предприятиях черной металлургии выбросов окиси углерода на 20%, сернистого ангидрида на предприятиях цветной металлургии на 40 процентов. Полностью прекратить выбросы в атмосферный воздух биологически активных веществ от производства белково-витаминных концентратов;

- увеличение серийного выпуска нейтрализаторов отработавших газов для оснащения ими автомобилей в соответствии с заявками предприятий и организаций, а также производства неэтилированного бензина всех марок в объеме, полностью удовлетворяющем потребности в нем городов с наибольшим уровнем загрязнения воздуха;

- разработка в 1990 году схемы размещения высоконагружаемых усовершенствованных полигонов для захоронения отходов, мусоросжигательных и мусороперерабатывающих заводов в городах с численностью населения свыше 100 тыс. жителей с установлением сроков строительства каждого объекта;

- осуществление до 1993 года первоочередных мероприятий по утилизации и обезвреживанию шламов и золошлаковых отходов, рекультивации отработанных хвостохранилищ, золо- и шлакоотвалов, терриконов, других поверхностных накопителей промышленных отходов, а также земель, загрязненных нефтесодержащими сточными водами и буровыми отходами.

#### По городам и промышленным центрам Мурманской области

В этом регионе, находящемся на крайнем северо-западе республики и непосредственно граничащем с Финляндией и Норвегией, осуществить:

- значительное снижение вредных выбросов в атмосферу, и в первую очередь окислов азота и серы, за счет технического перевооружения, реконструкции действующих производств, комплекса мер по увеличению утилизации серы из отходящих газов до 80 процентов;

- применение новейших научно-технических достижений, и прежде всего ресурсосберегающих, безотходных технологий, позволяющих более полно использовать горнорудное сырье, исключить или значительно снизить вредное воздействие на окружающую среду;

- развитие комбинированных производств, совершенствование межотраслевых и внутриотраслевых пропорций, с тем чтобы вовлечь в хозяйственный оборот не используемые в настоящее время полезные компоненты добываемых руд и освоить производство новой продукции, в частности глинозема, содопродуктов, плавяных фосфорно-магниевого удобрений, цемента и других нужных народному хозяйству продуктов;

- реализацию на предприятиях Кольского горнопромышленного комплекса мероприятий по повышению эффективности использования минерально-сырьевых ресурсов, сокращение потерь полезных ископаемых и содержащихся в них компонентов при добыче и переработке;

- расширение очистных сооружений г. Кировска в 1990 году, г. Мончегорска и пос. Никель, а также строительство таких сооружений в г. Апатиты в 1993 году;

- строительство в 1990 - 1993 годах объектов по предотвращению загрязнения водоемов шахтными, ливневыми и промышленными стоками рудников комбината "Печенганикель", Кандалакшского алюминиевого завода, рудников Лавозерского горно-обогатительного комбината, Оленегорского механического завода, Апатито-нефелиновой обогатительной фабрики N 3, рудников объединения "Апатит", Енской пегматито-обогатительной фабрики комбината "Ковдорслюда".

По городам Воркуте и Инте Коми АССР предусматривается:

- в 1990 - 1995 годах строительство новых, расширение и реконструкция действующих очистных сооружений в городах Воркуте и Инте, а также прилегающих поселках с вводом в действие мощностей по очистке 97,2 тыс. куб. м сточных вод в сутки в комплексе с необходимыми насосными станциями, сетями и коллекторами;

- в 1994 году прекращение сброса неочищенных шахтных вод. Осуществить с этой целью строительство станций по их очистке общей мощностью 39,3 тыс. куб. м в сутки, а также коллекторов для подачи шахтных вод на очистные сооружения шахтных вод шахты "Комсомольская". Построить в г. Воркуте в 1991 - 1993 годах сооружения по очистке сточных вод ТЭЦ-2, в 1993 - 1994 годах - ТЭЦ-1;

- в 1992 - 1994 годах строительство в г. Воркуте цеха по утилизации отходов углеобогащения для производства не менее 200 тыс. куб. м керамзита в год;

- строительство в 1990 - 1994 годах в г. Воркуте на цементном заводе электрофильтров и реконструкция аспирационных систем по улавливанию цементной пыли; на ТЭЦ-2 - реконструкция котлоагрегатов с сокращением выбросов в атмосферу.

По г. Череповцу Вологодской области намечается:

- завершение в первом полугодии 1990 г. разработки программы реконструкции Череповецкого металлургического комбината и развертывание в тринадцатой пятилетке работ по ее реализации, имея в виду при этом широкое внедрение передовых технологий выплавки, розлива и проката черных металлов, оказывающих минимальное воздействие на окружающую среду, с одновременным выводом из эксплуатации устаревших производств;

- совершенствование технологических процессов на предприятиях города, строительство и реконструкция газоочистных установок, объектов по очистке и повторному использованию сточных вод, осуществление комплекса природоохранных организационно-технических и других мер по прекращению в 1992 году сброса загрязненных сточных вод, переходу в 1993 году на замкнутую систему промышленного водоснабжения и сокращению в 1995 году по большинству показателей вредных выбросов в атмосферный воздух до установленных нормативов;

- завершение создания к 1996 году санитарно-защитной зоны Череповецкого металлургического комбината, переселение из нее жителей и ввод в действие для этих целей в 1990 - 1995 годах жилой площади в правобережной части города, а также необходимых культурно-бытовых объектов;

- значительное сокращение объемов крупнотоннажных отходов производства и с этой целью осуществление строительства необходимых объектов по утилизации в 1990 - 1995 годах не менее 17,8 млн. тонн доменных и 10,7 млн. тонн сталеплавильных шлаков, 8 млн. тонн пиритных огарков и 0,58 млн. тонн фосфогипса;



- проектирование и строительство к 1995 году полигона для обезвреживания и захоронения токсичных промышленных отходов, мусороперерабатывающего завода и усовершенствованного полигона по утилизации бытовых отходов.

По г. Тольятти Куйбышевской области намечается:

- сокращение до 1995 года вредных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу до установленных нормативов;

- увеличение поставки природного газа Тольяттинской ТЭЦ в 1990 году до 85% годовой потребности в топливе. В период неблагоприятных метеорологических условий в этом районе по указаниям органов Государственного комитета СССР по гидрометеорологии осуществлять ее работу только на природном газе;

- разработка и строительство при долевом участии заинтересованных министерств и ведомств и ввод в эксплуатацию в 1990 - 1992 годах автоматизированных систем контроля за состоянием атмосферного воздуха и водных объектов;

- строительство полигона по захоронению токсичных отходов с вводом в эксплуатацию первой его очереди в 1993 году;

- осуществление к 1995 году программы перевода в г. Тольятти части грузовых автомобилей на использование газообразного топлива.

До осуществления природоохранных мероприятий, обеспечивающих достижение предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ в атмосферу и водоемы, воздержаться от строительства новых и расширения действующих производств на предприятиях и в объединениях, расположенных в г. Тольятти, за исключением объектов, предназначенных для улучшения экологической обстановки.

По г. Уфе Башкирской АССР предусматривается:

- осуществление в 1990 - 1995 годах мероприятий по снижению вредных выбросов в окружающую среду до установленных нормативов, в том числе:

- строительство III очереди биологических очистных сооружений мощностью 340 тыс. куб. м сточных вод в сутки;

- реализация программы технического перевооружения и реконструкции промышленных предприятий, обеспечивающих повышение надежности и устойчивости их работы, уменьшение отрицательного влияния на условия проживания населения и сохранение природы;

- завершение переселения жителей из санитарно-защитной зоны уфимских нефтеперерабатывающих заводов;

- строительство полигона по утилизации, обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов, цеха по обезвреживанию ртутных и люминесцентных ламп, а также мусороперерабатывающего завода;

- создание объездных автодорог вокруг г. Уфы для транзитного транспорта с мостовыми переходами через реки Белая и Уфа, перевод автотранспорта в г. Уфе на неэтилированный бензин, а также строительство станций по заправке автомобилей сжатым и сжиженным газом; по предприятиям теплоэнергетики;

- совершенствование технологии сжигания топлива на Уфимских ТЭЦ N 1 - 4, замена устаревших котлоагрегатов на новые с пониженными выбросами окислов азота;

по предприятиям нефтехимической промышленности:

- замена существующих резервуаров для хранения нефтепродуктов на резервуары с плавающими крышами;

- реконструкция факельного хозяйства с максимальным сбором и использованием факельного газа;

- реконструкция и строительство биологических и механических водоочистных сооружений, оборотных систем водоснабжения, установок извлечения и утилизации полезных веществ из стоков, термического обезвреживания сточных вод, утилизации нефтешлама;

- вывод из эксплуатации ряда устаревших производств, сокращение переработки высокосернистой нефти;

по предприятиям химической промышленности:

- внедрение высокоэффективных методов очистки газов, оснащение всех источников газовых выбросов газоочистным оборудованием, строительство установок электрохимической очистки сточных вод, замкнутых систем водоснабжения, внедрение методов обезвреживания и утилизации шламов и осадков очистных сооружений.

По городам Стерлитамаку и Салавату Башкирской АССР намечается:

- сокращение до 1995 года выбросов загрязняющих веществ в атмосферу до установленных нормативов;
- завершение к 1994 году переселения граждан пос. Первомайский (г. Стерлитамак), и в первую очередь проживающих в санитарно-защитной зоне промышленных предприятий;
- перевод в 1992 году производства каустической соды на установке фирмы "Де-Нора" на мембранный метод;
- увеличение к 1991 году мощностей по производству триаллата (в 100-процентном исчислении по действующему веществу) до 4 тыс. тонн в год вместо строительства объектов по производству карахола и ялана;
- строительство автоматизированных систем контроля за состоянием атмосферного воздуха и водных объектов;
- перенос нефтебазы и асфальтового завода из г. Стерлитамака на новые площадки.

По промышленным районам Урала предусматривается:

- осуществление первоочередных мероприятий по оздоровлению экологической обстановки в городах Свердловской области: Свердловске, Каменске-Уральском, Красноуральске, Кировограде, Краснотурьинске, Первоуральске; Челябинской области: Челябинске, Магнитогорске, Карабаше; Пермской области: Перми, Березники, Соликамске, Красновишерске, Краснокамске;
- поэтапное снижение до экологически безопасных величин поступления загрязняющих веществ и отходов в природную среду наиболее крупными объединениями, предприятиями и организациями металлургического, нефтехимического, химико-лесного и топливно-энергетического комплексов;
- прекращение к 1996 году сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водоемы. Уменьшение удельных расходов воды на производственные нужды на 15 - 20 процентов;
- сокращение к 1996 году выбросов вредных веществ в атмосферу не менее чем на 30% и доведение их к 2001 году практически на всех предприятиях до установленных нормативов;
- осуществление технического перевооружения и реконструкции предприятий, газо- и водоочистных сооружений и установок, вывода из эксплуатации отдельных устаревших химических и нефтеперерабатывающих агрегатов, доменных и мартеновских печей, коксовых батарей и аглофабрик с заменой их при необходимости на технически совершенные производства;
- реализация комплекса мер по утилизации крупнотоннажных промышленных отходов: металлургических шлаков, золы тепловых электростанций, шламов нефтехимического и химического производства, лигнинов, высококонцентрированных солесодержащих отходов.

По г. Нижний Тагил Свердловской области намечается:

- сокращение выбросов вредных веществ в атмосферный воздух к 1996 году не менее чем на 30% и достижение по большинству показателей нормативов предельно допустимых выбросов и сбросов в окружающую среду за счет строительства и реконструкции пылегазоочистных установок, водоочистных сооружений, сетей канализации, включая локальные сооружения по очистке промливневых стоков, станции нейтрализации, очистку прудов, водохранилищ, р. Тагил и ее поймы;
- реконструкция и техническое перевооружение производств, в том числе аглофабрики с заменой устаревших агломашин, вывод из эксплуатации мартеновских печей с заменой на конвертеры и электродуговые печи, а также закрытие и замена устаревших коксовых батарей;
- внедрение элементов безотходных технологий с использованием в производстве или дожиганием окиси углерода, других газовых выбросов, созданием оборотных и бессточных систем водоснабжения;
- строительство в тринадцатой пятилетке полигона по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов, а также мусороперерабатывающего завода, развертывание работ по реализации комплексной программы использования отходов производства и потребления, обеспечивающей полную их утилизацию.

По городам и промышленным центрам Кемеровской области намечается:

- достижение в 1991 году по г. Кемерово и в тринадцатой пятилетке по области нормативных объемов выбросов в атмосферный воздух и сбросов в водоемы, а также снижение содержания вредных веществ в окружающей среде в основном до установленных норм;

- коренное улучшение состояния поверхностных и подземных вод, скорейшее окончание строительства водоохраных объектов в бассейне реки Томи, прекращение сброса в водоемы неочищенных и недостаточно очищенных стоков;
- завершение в ближайшие 1 - 2 года по г. Кемерово и до 1995 года по области создания санитарно-защитных зон предприятий, переселения из них жителей и проведения необходимых мер по благоустройству и озеленению территории этих зон;
- техническое перевооружение в 1991 - 1995 годах устаревших производств на Кемеровском анилинокрасочном заводе, а также вывод из эксплуатации тех производств, реконструкция которых экологически и экономически нецелесообразна;
- реконструкция Кузнецкого металлургического комбината на основе строительства кислородно-конвекторного цеха, оборудованного современными очистными сооружениями, оснащения сталеплавильного производства машинами разлива, поэтапного вывода из эксплуатации устаревшего мартеновского, коксохимического, части доменного и агломерационного производств, снижение выбросов до уровня нормативных;
- осуществление к 1992 году проектирования и строительства в г. Новокузнецке полигона по захоронению не утилизируемых отходов с долевым участием заинтересованных министерств;
- перевод в 1991 - 1995 годах части электролизных корпусов Новокузнецкого алюминиевого завода на производство алюминия с использованием обожженных анодов с поставкой необходимого количества этих анодов;
- до подачи дополнительного количества газа для электростанций, расположенных в городах Кемерово и Новокузнецке, выделение потребного количества угля с низкой зольностью и содержанием серы с калорийностью не ниже 5500 Ккал/кг;
- применение технологии ведения горных работ с минимальным использованием земельных угодий и рекультивации нарушенных горными работами земель не менее 1 тыс. гектаров ежегодно;
- поставка современных приборов контроля за состоянием атмосферного воздуха и водоемов, оснащение ими органов охраны природы и предприятий. Завершение создания автоматизированной системы контроля за состоянием окружающей среды;
- организация и проведение необходимых мероприятий по созданию в области Шорского природного национального парка и заповедника "Кузнецкий Алатау" на общей площади 800 тыс. гектаров.

По г. Братску Иркутской области предусматривается:

- сокращение вредных выбросов в атмосферу и сбросов в водоемы и достижение к 1995 году в основном нормативных показателей, за исключением фтористого водорода, выбросы которого сократить не менее чем на 72% за счет совершенствования газоочистки, внедрения сухой анодной массы при производстве алюминия и других природоохранных мероприятий;
- ускорение разработки проекта и развертывание работ по реконструкции производства алюминия с поэтапным переводом его на обожженные аноды, выполнение комплекса других мер по достижению уровня предельно допустимых выбросов в атмосферу всеми предприятиями города;
- реконструкция устаревших производств на Братском лесопромышленном комплексе, внедрение кислородного способа отбеливания целлюлозы, доведение очистки стоков до проектных показателей и значительное уменьшение водопотребления;
- выполнение мероприятий по реконструкции и замене газоочистного оборудования на ТЭЦ г. Братска, использование углей на предприятиях теплоэнергетики с низким содержанием соединений серы и азота, а также совершенствование технологии сжигания топлива, применение электроэнергии для вновь вводимых источников теплоснабжения;
- перенос на новую площадку завода нерудных строительных материалов комбината "Братскжелезобетон";
- завершение переселения жителей из санитарно-защитных зон промышленных предприятий, проведение комплекса работ по лесовосстановлению пораженных вредными выбросами лесов и созданию лесонасаждений в санитарно-защитных зонах, восстановление рыбохозяйственного значения реки Вихорева.

По Красноярскому краю намечается:

- осуществление комплекса неотложных мер по коренному улучшению экологической обстановки и повышению эффективности использования природных ресурсов. Завершение до 1995 года реконструкции действующих и строительство новых газо- и водоочистных сооружений и установок, повышение уровня оборотного водоснабжения на производственные нужды;

- снижение вредных выбросов в атмосферу от промышленных предприятий к 1996 году не менее чем на 900 тыс. тонн и доведение их до установленных нормативов во всех городах и промышленных центрах края, за исключением г. Норильска, где за этот период вредные выбросы в атмосферу предполагается сократить на 30 процентов;

- полное прекращение сброса неочищенных стоков в водоемы, широкое внедрение оборотных и бессточных систем водоснабжения;

- техническое перевооружение устаревших и экологически вредных производств, максимальный переход на безотходные, ресурсосберегающие технологии. Реконструкция Норильского горно-металлургического комбината с вводом мощностей по утилизации серы из газовых выбросов, перевод Красноярского алюминиевого завода на технологию производства алюминия с использованием обожженных анодов, перепрофилирование Красноярского объединения "Химволокно" и ряда других крупных предприятий;

- строгое соблюдение установленных регламентов работы основного технологического и природоохранного оборудования и снижение за этот счет вредных выбросов в атмосферу и поступления загрязняющих веществ в водоемы;

- разработка по согласованию с органами Госкомприроды СССР специальных режимов работы подведомственных предприятий и объединений, обеспечивающих снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух городов Красноярска, Норильска, Абакана и Ачинска в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

- разработка, строительство и ввод в эксплуатацию автоматизированных систем контроля за состоянием окружающей среды в городах Красноярске и Норильске;

- переработка золошлаковых отходов Назаровской ГРЭС и Красноярской ТЭЦ-2 в 1991 - 1995 годах;

- создание государственных заповедников: в 1990 году - "Малый Абакан", к 1995 году - "Хакасский степной" и к 2000 году - "Приангарский", предусмотренных проектом рациональной сети государственных заповедников на период до 2000 года;

- выполнение в 1990 - 1995 годах в полном объеме мероприятий по подготовке зон затопления Саяно-Шушенского и Богучанского водохранилищ, предусмотренных проектами их строительства, а также осуществление очистки акваторий и берегов этих водохранилищ от древесины с последующей ее утилизацией;

- завершение в 1990 - 1991 годах мероприятий по очистке берегов и акватории Красноярского водохранилища от разнесенной древесины и улучшению его санитарного состояния;

- разработка на сооруженных высоконапорных плотинах Енисейского бассейна новых инженерных решений, направленных на максимальное сохранение естественных температурного и ледового режимов рек;

- развитие сырьевой базы Собинского месторождения газа в Красноярском крае с целью освоения его в тринадцатой пятилетке для обеспечения топливом предприятий теплоэнергетики и улучшения технологических режимов действующих производств;

- комплексное выполнение мероприятий по борьбе с ветровой и водной эрозией почв в строгом соответствии с генеральной схемой противозерозийных мероприятий и научно обоснованными системами земледелия колхозов и совхозов, создание в 1990 - 1995 годах в Красноярском крае защитных лесных насаждений на площади 9,4 тыс. гектаров.

#### По районам Крайнего Севера

Учитывая особое значение Арктического района в формировании современного климата планеты и установления уровня Мирового океана, целесообразно:

- выделить Арктику в природный регион с особым режимом природопользования;

- разработать региональные экологические нормативы, регламентирующие хозяйственную деятельность на территориях прибрежной и береговой зон, континентальном шельфе и в экономической зоне СССР;

- законодательно закрепить приоритет интересов коренного населения Арктики при решении вопросов хозяйственного использования территории. В целях сохранения традиционных форм природопользования приступить начиная с 1991 года к созданию этнических территорий.

В районах Крайнего Севера необходимо обеспечить:

- разработку и утверждение в 1990 году по согласованию с Госкомприродой СССР графиков строительства водоохранных сооружений, систем оборотного и последовательного использования воды, других мероприятий, обеспечивающих полное прекращение до 1995 года сброса в водоемы неочищенных стоков, а также графиков строительства объектов по охране атмосферного воздуха и создания санитарно-защитных зон, предусматривающих снижение выбросов до установленных нормативов к 1995 году по большинству предприятий и организаций региона;

- опережающий ввод природоохранных сооружений, как правило, в летний период с выполнением пусконаладочных работ в полном объеме по всем вводимым в действие объектам;
- ликвидацию в 1991 - 1995 годах вдоль трасс нефтегазопроводов завалов леса и шламовых амбаров, очистку и рекультивацию земель с передачей их землепользователям для дальнейшего использования в объемах и в сроки по согласованию с местными советскими органами;
- ввод в действие полигонов по утилизации и обезвреживанию бытовых отходов, а также строительство в 1990 - 1995 годах по согласованию с Государственным комитетом по охране природы СССР, местными советскими органами переходов на путях миграции диких животных через магистральные газопроводы;
- строительство, расширение и реконструкцию рыбоводных объектов в 1991 - 1995 годах, предназначенных для компенсации ущерба, нанесенного рыбным запасам в районах Крайнего Севера;
- разработку и организацию выпуска средств по локализации и сбору нефти с водной поверхности с тем, чтобы обеспечить к 1995 году полную потребность в них предприятий и организаций, расположенных в регионе;
- ускорение строительства объектов по утилизации попутного нефтяного газа, имея в виду довести этот уровень в 1990 году не менее чем до 90%, а к 1995 году - до 95 процентов;
- разработку и внедрение в 1991 - 1995 годах технических средств по ликвидации загрязненных тяжелыми фракциями нефти донных отложений;
- разработку и организацию в тринадцатой пятилетке выпуска в необходимом количестве эффективных технических средств для очистки почв от нефтяных загрязнений, широкое внедрение к 1996 году микробиологических методов борьбы с нефтяными загрязнениями почвы;
- оснащение до 1991 года действующих аварийно-восстановительных служб трубопроводных предприятий современными техническими средствами до уровня табеля технической оснащенности;
- прием с 1991 года всех нефтесодержащих вод с судов для очистки и утилизации на подведомственных базах или сдачу их на нефтебазы Госкомнефтепродукта РСФСР;
- оснащение начиная с 1990 года всех строящихся судов мощностью свыше 1500 л.с., предназначенных для плавания в районах Крайнего Севера, сепараторами для очистки нефтесодержащих вод и установками для обеззараживания и обработки сточных вод;
- разработку и осуществление в 1990 - 1992 годах мер по расширению сети пунктов и станций наблюдения за уровнем загрязнения природной среды в районах Крайнего Севера;
- осуществление в 1992 - 1994 годах строительства и реконструкции цехов по приему, переработке и отгрузке лома и отходов черных металлов в районах Крайнего Севера;
- разработку в 1990 году схемы землеустройства в этих районах, предусмотрев в них мероприятия по охране и использованию земельных ресурсов, сохранению и восстановлению продуктивности оленьих пастбищ;
- расширение в 1991 - 1995 годах сети охраняемых территорий, создание заповедников, заказников и заповедных зон в низовьях реки Печоры, устье Енисея, Обь-Тазовском бассейне и других районах Крайнего Севера.

По Якутской АССР намечается:

- снижение до нормативного уровня вредных выбросов в окружающую среду, в первую очередь предприятиями угольной, золото- и алмазодобывающей промышленности, эффективное пылеподавление в угольных разрезах, рекультивация нарушенных земель и восстановление водотоков;
- осуществление неотложных мер по улучшению обеспечения питьевой водой населения ряда регионов республики, в том числе в сельской местности, за счет строительства объектов централизованного водоснабжения и использования подземных вод;
- улучшение организации работ по охране, рациональному использованию и восстановлению лесов в республике, укреплению производственной базы лесохозяйственных предприятий и подразделений авиационной лесной охраны;
- выполнение комплекса мероприятий по ограничению и упорядочению движения транспорта, строительства народнохозяйственных и других объектов в тундровой зоне республики, исходя из приоритета сохранения оленьих пастбищ, районов традиционного охотничьего и рыболовного промыслов коренного населения;
- укрепление природоохранной службы на территории автономной республики, оснащение ее современными средствами наблюдения за состоянием окружающей среды, участие в создании во исполнение Постановления Совета Министров СССР от 23 октября 1989 г. N 882 автоматизированной системы контроля радиационной обстановки;
- строительство объектов водоснабжения, канализации и других природоохранных сооружений в порядке компенсации ущерба, нанесенного природе при создании Вилюйской ГЭС.

#### По Дальнему Востоку намечается:

- ввод в действие в 1990 - 1995 годах сооружений биологической очистки сточных вод в объеме 1,2 млн. куб. м/сутки и прекращение в основном к 1996 году сброса в водоемы неочищенных стоков, завершение в тринадцатой пятилетке строительства сооружений ливневой канализации в городах Благовещенске, Биробиджане, Хабаровске, Амурске, Комсомольске-на-Амуре, Николаевске-на-Амуре, совершенствование системы очистки промышленных и бытовых сточных вод;

- оснащение действующих и вновь строящихся предприятий и объектов надежными современными системами улавливания вредных веществ и очистки отходящих газов, утилизации промышленных и бытовых отходов. Сокращение выбросов вредных веществ в атмосферу промышленными предприятиями Комсомольска-на-Амуре, Хабаровска и Южно-Сахалинска до предельно допустимых нормативов в 1993 году, а остальных городов - в 1995 году, для чего в 1991 - 1995 годах ввести в действие установки по улавливанию и обезвреживанию вредных веществ из отходящих газов общей мощностью 5,8 млн. куб. м газа в час;

- увеличение общей мощности систем оборотного и последовательного использования воды к 1995 году до 10,8 млрд. куб. м, прекращение с 1991 года отпуска воды питьевого качества на технические нужды предприятий, ограничение забора воды в тринадцатой пятилетке (1995 год) до 5,48 млрд. куб. м;

- прекращение в 1991 году молевого сплава леса, повышение продуктивности охотничьих угодий, выполнение других мероприятий в соответствии с комплексным планом мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов в районах Дальнего Востока на 1991 - 1995 годы.

#### По Черным землям и Кизлярским пастбищам

Основными целями, которые должны быть поэтапно достигнуты в результате осуществления комплекса мер по охране окружающей среды и рациональному природопользованию этого региона, являются: прекращение опустынивания, стабилизация экологической системы региона Черные земли и Кизлярские пастбища, восстановление биологической продуктивности пастбищ.

Для достижения поставленных целей необходимо осуществить начиная с 1990 года комплекс мероприятий по охране земель, в том числе:

совершенствование землепользования путем внедрения пастбищеоборотов и организации зон активного ремонта пастбищ для ведения интенсивного отгонного овцеводства;

строительство откормочных площадок и овцекомплексов;

организацию семеноводства районированных сортов лугопастбищных трав для обеспечения ими в полной потребности колхозов и совхозов для залужения сенокосов и пастбищ;

проведение улучшения сенокосов и пастбищ и доведение к 1995 году площади пастбищ коренного улучшения до 720 тыс. га;

реализацию лесомелиоративных мероприятий по закреплению песков на площади 711,3 тыс. га и создание на пастбищах зеленых зонтов и лесокормовых защитных полос.

#### По Кавказским Минеральным Водам

В целях комплексного решения задач охраны окружающей среды, развития курортов и связанных с ними отраслей народного хозяйства, а также снижения вредных выбросов в атмосферный воздух и водные источники до установленных норм предусматривается обеспечить:

- вывод из жилых и курортных зон промышленных и сельскохозяйственных ведомственных предприятий;

- корректировку генеральных планов городов-курортов Кавказских Минеральных Вод, повышение уровня организаторской работы по их реализации, рациональному использованию территории этих городов с целью максимального улучшения условий лечения, отдыха и проживания трудящихся, сохранения природных лечебных ресурсов;

- разработку территориальной комплексной схемы охраны природы курортов Кавказских Минеральных Вод, положив ее в основу осуществления природоохранных и санитарно-оздоровительных мероприятий, предусматриваемых в планах экономического и социального развития;

- строительство в городах-курортах Кавказских Минеральных Вод природоохранных и коммунальных объектов, а также вывод к 1991 году предприятий и учреждений из первых зон округа санитарной охраны курортов Кавказских Минеральных Вод в соответствии с Постановлением Совета Министров РСФСР от 9 июля 1985 г. N 300.

По курортам Черноморского побережья Краснодарского края  
намечается:

- комплексное решение задач охраны окружающей среды, развития курортов и связанных с ними отраслей народного хозяйства в строгом соответствии с генеральными планами городов-курортов;
- создание к 1995 году систем водоснабжения и канализации, полностью удовлетворяющих потребности в воде и водоотведении городов Сочи, Туапсе, Геленджика, Новороссийска, Анапы и курортных поселков;
- первоочередное проведение санитарно-оздоровительных мероприятий, своевременный вывод объектов из округов санитарной охраны курортов, а также строительство объектов социальной сферы, позволяющих обеспечить значительное улучшение обслуживания населения и освоение новых курортных зон, снижение рекреационной нагрузки на курортах;
- разработка до 1991 года с учетом проведенной инвентаризации научно обоснованной концепции социально-экономического развития курортной зоны Черноморского побережья Краснодарского края на 1991 - 1995 годы и на период до 2000 года, определив в ней уровни оптимальных и предельных рекреационных нагрузок на природные лечебные ресурсы;
- осуществление неотложных мер по прекращению загрязнения окружающей среды Туапсинской перевалочной нефтебазой, а также увеличение поставки в города-курорты неэтилированных бензинов для автомобилей и других транспортных средств с тем, чтобы к 1993 году полностью перейти на использование указанного топлива;
- строительство и ввод в действие в 1990 - 1995 годах сооружений по очистке ливневых сточных вод в городах Сочи, Туапсе, Анапе и Геленджике; глубоководных выпусков сточных вод в г. Туапсе - в 1993 году; в городах Сочи, Новороссийске, Геленджике и Анапе - в 1995 году;
- корректировка схемы берегоукрепительных и противооползневых работ Черноморского побережья на участке от г. Туапсе до пос. Адлер в 1990 году, от г. Анапы до г. Туапсе в 1990 - 1991 годах;
- совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами ежегодное наращивание объемов берегоукрепительных и противооползневых работ с тем, чтобы к 1995 году в основном добиться стабилизации берегов в курортном районе;
- прекращение добычи нерудных строительных материалов в руслах этих рек и завершение работ по рекультивации нарушенных участков водотоков;
- комплекс мер по снижению загрязнения атмосферного воздуха отработавшими газами автомобильного транспорта до установленных норм, организацию контрольно-регулирующих пунктов и оснащение их необходимым оборудованием и аппаратурой.

Основные направления охраны природы на 1996 - 2005 годы

Главная задача этого этапа - коренное улучшение состояния водного и воздушного бассейнов, земель, лесов, растительного и животного мира, а также организация рационального использования природных ресурсов со строгим соблюдением экологических требований. Предстоит поэтапное сокращение до установленных нормативов вредных выбросов в окружающую среду, повышение качества воды в реках, озерах и прибрежных водах морей до показателей рыбохозяйственных водоемов. Рекультивация отработанных и загрязненных вредными выбросами земель.

Основными направлениями охраны воздушного бассейна в Российской Федерации на период 1996 - 2005 года являются:

сокращение выбросов вредных веществ в атмосферу не менее чем в 2 раза и снижение загрязнения атмосферы во всех городах и населенных пунктах до допустимого по санитарным нормам, доведение годовых объемов этих выбросов на конец периода до 18,7 млн. тонн, а от автотранспорта до 10,9 млн. тонн;

ввод в действие за этот период установок для улавливания и обезвреживания вредных веществ из отходящих газов общей мощностью 556,8 млн. куб. м газа в час;

достижение нормативного уровня предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в 2000 году 10775 предприятиями (75% от общего объема выбросов) и в 2005 году - всеми предприятиями, расположенными на территории республики.

Снижение выбросов в атмосферу намечается также за счет применения экологически чистых энергоносителей, в том числе нетрадиционных источников энергии, совершенствования технологии сжигания топлива, использования вторичных энергоресурсов, ликвидации неорганизованных источников загрязнения. Предусматривается, в частности:

повысить удельный вес электротранспорта - троллейбусов, скоростных трамваев и метро до 40 - 50% в общем объеме городских пассажирских грузоперевозок. Упорядочить движение

транспорта в городах за счет внедрения автоматизированных систем управления, строительства объездных дорог, эстакад и подземных развязок;

осуществить программу централизации выработки тепла и электроэнергии на крупных ТЭЦ, оснащенных системами очистки отходящих газов, с ликвидацией мелких котельных на твердом и жидком топливе, расположенных в жилых зонах;

обеспечить перевод тепловых электростанций и ТЭЦ на бессернистое и малосернистое топливо, внедрение систем очистки отходящих газов промышленных предприятий сорбционными и ионообменными методами, оснащение заводов по переработке нефти оборудованием, исключающим потери легких фракций нефтепродуктов.

В целях охраны и рационального использования водных ресурсов в 1996 - 2005 годах предполагается:

увеличить мощность очистных сооружений не менее чем в 2 раза, обеспечив при этом полную очистку сточных вод. Прекратить к 2001 году сброс загрязненных сточных вод в водоемы;

оптимизировать водопотребление в сельском и коммунальном хозяйствах в соответствии с Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 января 1988 г. N 64 путем сокращения непроизводительного расходования воды в орошаемом земледелии, внедрения оборотных систем при выращивании риса и повышения технического уровня эксплуатации систем водоснабжения;

довести объем оборотного водоснабжения в промышленности до 84%, в теплоэнергетике до 85 процентов;

сократить удельный расход воды на единицу продукции в промышленности на 30 - 35%, на производство 1 кВт.ч электроэнергии в теплоэнергетике на 50%, в орошаемом земледелии на 25%, снизить на этой основе лимит забора свежей воды из водоисточников до 100 куб. километров;

завершить в основном работы по переводу сельских населенных пунктов на централизованное водоснабжение.

Для сохранения и повышения плодородия земель:

довести внесение органических удобрений до 800 - 850 млн. тонн в год и обеспечить на этой основе бездефицитный баланс гумуса в почве;

обеспечить проведение комплекса противоэрозионных мероприятий на всей подверженной эрозии и эрозионно опасной площади сельскохозяйственных угодий - 113 млн. гектаров;

завершить создание целостной системы эффективных защитных лесных насаждений в эрозионно опасных зонах республики;

обеспечить рекультивацию нарушенных горными и строительными работами земель в объемах отработки к 2000 году;

довести защиту сельскохозяйственных культур от вредителей и болезней биологическим методом в защищенном грунте до 80 - 90% и в полевых условиях - до 40 - 50 процентов.

Осуществить лесовосстановление в 1996 - 2005 годах на площади 28,9 млн. гектаров. Увеличить лесистость территории до 46% и поднять удельный вес покрытой лесом площади до 67 процентов. Довести площадь зеленых зон городов в целом по РСФСР до 15,4 млн. га и обеспечить их увеличение на 2,1 млн. гектаров. Осуществить переход на преимущественно биологические методы защиты леса от вредителей и болезней, доведя удельный вес этих методов до 75% от всего объема лесозащитных работ.

Для воспроизводства рыбных ресурсов предусматривается ввести в действие рыболовные предприятия общей мощностью около 1 млрд. штук молоди в год.

Повысить продуктивность охотничьих угодий за счет проведения комплекса экономических, охотоведческих и природоохранных мероприятий.

Расширить площади заповедников, национальных парков и других особо охраняемых территорий до оптимального уровня, в том числе к 2000 году - до 3% от общей территории РСФСР.

Основными направлениями охраны недр и рационального использования минерально-сырьевых ресурсов являются совершенствование техники и технологии извлечения полезных ископаемых и содержащихся в них компонентов, комплексное их использование на основе разработки и широкого внедрения ресурсосберегающих технологических процессов, создания малоотходных и безотходных производств и комплексов. В соответствии с этим предстоит обеспечить:

повышение уровня извлечения полезных ископаемых из недр при добыче и полезных компонентов из минерального сырья при его обогащении и металлургическом пределе;

повышение уровня использования нефтяного газа до 97,5%, а также извлечения сопутствующих компонентов (серы, гелия, этана, пропана и бутана) из нефтяного и природного газов;

доведение объемов использования отходов добычи, переработки и обогащения полезных ископаемых до 55% от их годового выхода, в том числе для производства строительных материалов не менее чем в 2 раза по сравнению с 1989 годом.



Выполнение намечаемых природоохранных мероприятий потребует выделения в 1991 - 2005 годах около 70 млрд. рублей капитальных вложений, или в среднем за год около 4,7 млрд. рублей. Это в 2 раза превышает объемы, предусмотренные в плане на 1990 год. Основными источниками покрытия указанных капитальных вложений наряду с централизованными государственными средствами станут также отчисления от прибыли предприятий в специализированные фонды охраны природы.