

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 22 марта 2012 г. N 234

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫМИ ПРИРОДНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН НА 2013 - 2015 ГОДЫ

(в ред. Постановлений КМ РТ от 30.08.2014 N 630,
от 24.11.2014 N 904)

В целях повышения эффективности управления особо охраняемыми природными территориями Республики Татарстан Кабинет Министров Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития и управления особо охраняемыми природными территориями Республики Татарстан на 2013 - 2015 годы (далее - Стратегия).
2. Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан до 01.06.2012 разработать и внести в Кабинет Министров Республики Татарстан проект плана реализации первого этапа Стратегии, до 01.06.2013 - проект плана реализации второго этапа Стратегии.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на отдел по вопросам использования недр, природных ресурсов и охраны окружающей среды Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан.

И.о. Премьер-министра
Республики Татарстан
Р.Ф.МУРАТОВ

Утверждена
Постановлением
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 22 марта 2012 г. N 234

**СТРАТЕГИЯ
РАЗВИТИЯ И УПРАВЛЕНИЯ
ОСОБО ОХРАНЯЕМЫМИ ПРИРОДНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН НА 2013 - 2015 ГОДЫ**

(в ред. Постановлений КМ РТ от 30.08.2014 N 630,
от 24.11.2014 N 904)

Паспорт
Стратегии развития и управления особо охраняемыми
природными территориями Республики Татарстан
на 2013 - 2015 годы

Наименование стратегии	Стратегия развития и управления особо охраняемыми природными территориями Республики Татарстан на 2013 - 2015 годы (далее - Стратегия)
Основание для разработки Стратегии	Программа социально-экономического развития Республики Татарстан, утвержденная Законом Республики Татарстан от 22.04.2011 N 13-ЗРТ "Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 - 2015 годы"
Разработчик Стратегии	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан
Цель Стратегии	Сохранение естественных экологических систем, ландшафтного и биологического разнообразия, повышение экологической безопасности Республики Татарстан
Задачи Стратегии	Обеспечение территориального развития системы особо охраняемых природных территорий, формирования региональной экологической сети
	Повышение эффективности системы управления особо охраняемыми природными территориями
	Обеспечение нормативного правового обеспечения и современной научной поддержки развития и функционирования системы особо охраняемых природных территорий
	Создание условий для развития туристической деятельности на особо охраняемых природных территориях
	Активизация и укрепление сотрудничества в области особо охраняемых природных территорий
	Повышение уровня просвещения и информированности общественности, местных жителей в области особо охраняемых природных территорий Республики Татарстан и обеспечение участия общественности, местных жителей в управлении данными территориями

Сроки и этапы реализации Стратегии	I этап: 2013 год II этап: 2014 - 2015 годы
Ожидаемые результаты Стратегии	Увеличение доли земель, отведенных под особо охраняемые природные территории, от площади Республики Татарстан на 0,15 процента; внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о границах всех особо охраняемых природных территорий Республики Татарстан; сокращение количества правонарушений на особо охраняемых природных территориях Республики Татарстан; создание условий для познавательного туризма населения на объектах природно-заповедного фонда; обустройство экскурсионных маршрутов на территориях государственных природных заказников для ознакомления жителей и гостей республики с природным и историческим наследием Республики Татарстан; получение современных фундаментальных и прикладных научных знаний в области экологии, биологии, географии, экономики природопользования; эффективное функционирование репрезентативной системы комплексного мониторинга экологических систем на особо охраняемых природных территориях; повышение уровня просвещения и информированности общественности в области природоохранных территорий

1. Введение

Особо охраняемые природные территории - это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, полностью или частично изъятые из хозяйственного использования, для которых установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории обеспечивают существенный вклад в сохранение, восстановление и изучение экосистем, биологического и ландшафтного разнообразия, возобновляемых природных ресурсов, здоровой среды для жизни настоящего и будущего поколений людей, стабилизации экологической обстановки, экологическое просвещение населения, исследование природных процессов, выполнение международных обязательств Российской Федерации в сфере охраны природы.

В Республике Татарстан имеются 163 особо охраняемые природные территории различных категорий, статуса и режимов охраны, общая площадь которых 137,8 тыс. гектаров, что составляет около 2 процентов территории республики. Особо охраняемые природные территории федерального значения: федеральное государственное бюджетное учреждение "Волжско-Камский государственный природный биосферный заповедник" (10,09 тыс. гектаров) и федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный парк "Нижняя Кама" (26,6 тыс. гектаров), составляющие 26,6 процента от общей площади природно-заповедного фонда, расположенного в границах Республики Татарстан.

Региональные особо охраняемые природные территории представлены 25 государственными природными заказниками (далее - заказники) и 135 памятниками природы. Данные объекты природно-заповедного фонда образованы решениями исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан.

Особо охраняемые природные территории местного значения представлены городским лесом "Лебяжье", территориями Парка Победы и Центрального парка культуры и отдыха им. М.Горького общей площадью 3,5 тыс. гектаров.

Федеральная и региональные сети особо охраняемых природных территорий обеспечивают сохранение ресурсов, в том числе уникальных и невозполнимых, ценность которых в современном

мире постоянно возрастает:

биосферный ресурс: сохранившиеся естественные экосистемы на территориях большого масштаба как важнейший механизм поддержания устойчивости биосферы всей планеты, стабилизации климата, обеспечения экологического баланса в регионах;

научный ресурс: разнообразие экосистем и их компонентов как объектов фундаментальных исследований и мониторинга, многолетние ряды наблюдений, труды ученых, получивших всероссийское признание;

эколого-просветительский ресурс: информация о природе, природопользовании, природных и культурных ландшафтах, оказавших влияние на формирование народов, проживающих на территории Татарстана, опыт успешной работы по экологическому просвещению и патриотическому воспитанию, а также в реализации моделей устойчивого жизнеобеспечения местного сельского населения;

рекреационный и туристический ресурс: наличие привлекательных природных и историко-культурных объектов, определенный опыт в развитии познавательного туризма, организованных зон отдыха населения без ущерба для охраняемых экосистем и ландшафтов;

эстетический и духовный ресурс: красота первозданной природы, культурных ландшафтов и возможность приобщения к ним граждан страны, что особенно важно в условиях роста урбанизации и возрастающего дефицита общения человека с природой.

Современная сеть особо охраняемых природных территорий Республики Татарстан сохраняет более 70 процентов видов животных и растений, составляющих основу биологического разнообразия республики. Сохраняемые на них экосистемы обеспечивают окружающие пространства чистым, обогащенным кислородом воздухом, чистой водой, воспроизводят запасы охотничье-промысловых видов животных, полезных птиц и насекомых, ценных видов растений, которые распространяются на окружающие территории и тем предоставляют обществу "экосистемные услуги". Волжско-Камский заповедник и национальный парк "Нижняя Кама" вносят существенный вклад в социально-экономическое развитие муниципальных районов Татарстана, повышение уровня жизни сельского населения, в частности, через развитие познавательного туризма, содействие новым устойчивым формам природопользования и создание новых рабочих мест в сельской местности.

Особо охраняемые природные территории имеют особое значение для повышения уровня духовности и культуры нации, удовлетворения эстетических потребностей общества, воспитания патриотизма.

Теория и практика формирования объектов природно-заповедного фонда составляют специфическую природоохранную отрасль - заповедное дело, имеющее научные основы, федеральное и региональное правовое регулирование, свою структуру.

С учетом возрастания угроз природных катаклизмов, интенсивного освоения природных ресурсов и иных современных тенденций в экономике особо охраняемые природные территории и оказываемые ими экосистемные услуги будут все более востребованы обществом. Эффективное функционирование сети природно-заповедного фонда различных категорий - необходимое условие обеспечения устойчивого развития Татарстана в 3-м тысячелетии.

50-летняя история заповедного дела в Татарстане неразрывно вплетена в историю заповедного дела России и связана с именами ученых, имеющих мировую известность.

В настоящее время существует необходимость совершенствования системы особо охраняемых природных территорий для обеспечения их эффективного функционирования и развития в современных условиях. В число ключевых проблем, требующих незамедлительного решения, в сфере создания, развития и функционирования современной сети особо охраняемых природных территорий Республики Татарстан входят:

недостаточность имеющихся материально-технических и финансовых ресурсов для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий;

несовершенная правовая база управления системой особо охраняемых природных территорий, наличие противоречий в действующем законодательстве;

разграничение сфер ответственности за управление особо охраняемыми природными территориями между ведомствами и структурами разных уровней, отсутствие межведомственного и межсекторного взаимодействия в этой области.

Стратегия развития системы особо охраняемых природных территорий Республики Татарстан разработана в соответствии с Законом Республики Татарстан от 22.04.2011 N 13-ЗРТ "Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011

- 2015 годы" и направлена на повышение эффективности функционирования системы природно-заповедного фонда Республики Татарстан. В документе учтены рекомендации Стратегии развития лесного хозяйства Республики Татарстан на период до 2018 года, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.02.2010 N 61 "Об утверждении Стратегии развития лесного хозяйства Республики Татарстан на период до 2018 года", Долгосрочной целевой программы "Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2011 - 2014 годы", утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.04.2011 N 355 "Об утверждении Долгосрочной целевой программы "Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2011 - 2014 годы".

Правовую основу Стратегии составляют Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", Конституция Республики Татарстан, Экологический кодекс Республики Татарстан, акты Кабинета Министров Республики Татарстан.

2. Анализ состояния системы особо охраняемых природных территорий Республики Татарстан

На современном этапе развитие и совершенствование сети особо охраняемых природных территорий является одной из приоритетных задач. Развитию и формированию природно-заповедного фонда на научной основе и законодательной базе послужило создание в 1960 году Волжско-Камского заповедника.

Географическое положение, природные условия и особенности экономического развития Республики Татарстан способствовали активному освоению ее ресурсов и трансформации природно-территориальных комплексов. Татарстан как индустриальный, агропромышленный и культурный регион одним из первых субъектов Российской Федерации избрал ключевым элементом природоохранной политики сохранение национального ландшафта, заняв активную позицию в совершенствовании системы природно-заповедного фонда и формировании эколого-обеспечивающего каркаса. Исследования в области экологии ландшафтов и биоразнообразия позволили сделать вывод, что обеспечить надежное будущее уязвимых экосистем республики возможно путем объединения территорий, обладающих высокой ценностью с природоохранной точки зрения, в единую устойчивую экологическую сеть. Такая концепция природоохранных служб нашла серьезную поддержку со стороны всех ветвей власти в республике. В течение последнего десятилетия вопросам формирования природоохранной политики Президентом Республики Татарстан и Правительством республики уделяется большое внимание.

В настоящее время в Республике Татарстан два объекта занимают верхнюю строку в иерархии различных категорий особо охраняемых природных территорий в Республике Татарстан. Это федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный парк "Нижняя Кама" и федеральное государственное бюджетное учреждение "Волжско-Камский государственный природный биосферный заповедник", являющиеся примерами пересечения федерального и регионального интересов в сфере охраны окружающей природной среды.

Основоположники заповедного дела России считали, что наиболее эффективными охраняемыми природными территориями могут быть крупные по площади участки (Г.А.Кожевников, 1924). Зарубежные исследователи в этой сфере полагают, что в перспективе лучшей стратегией охраны природы будет сохранение целых экосистем значительного размера и разнообразных местообитаний, чтобы поддерживать репрезентативность биоты и трофической структуры (Е.Д.Соколов, 1997). Однако это не означает, что маленькие резерваты не представляют интереса и бесполезны для специфических целей, как, например, сохранение местообитаний некоторых эндемиков или мест гнездования колониальных птиц. В республике целый ряд памятников природы служат примерами этого:

Корсинская колония серой цапли - 0,5 гектара;

Утинская сурковая колония - 50 гектаров;

Казанкинский ботанический (видовой) заказник по сохранению адониса весеннего - 5 гектаров.

В таблице 1 отражено распределение особо охраняемых природных территорий в Республике Татарстан по размерным группам.

Распределение
особо охраняемых природных территорий Республики Татарстан
по размерным группам <*>

Максимальная площадь, га	Памятники природы		Природные заказники	
	Количество	%	Количество	%
1	9	8,5	-	-
10	33	31,1	3	12,0
100	39	36,8	2	8,0
1000	20	18,9	8	32,0
2000	4	3,8	2	8,0
3000	-	-	1	4,0
4000	1	0,9	-	-
5000	-	-	1	4,0
6000	-	-	2	8,0
7000	-	-	1	4,0
10000	-	-	3	12,0
15000	-	-	1	4,0
18000	-	-	1	4,0

<*> Сведения приводятся без учета 29 рек, имеющих правовой статус памятников природы (в соответствии с Постановлением Совета Министров Татарской АССР от 10.01.1978 N 25 "О признании водных объектов памятниками природы", Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.12.2005 N 644 "О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Совета Министров Татарской АССР, Кабинета Министров Татарской ССР и Кабинета Министров Республики Татарстан по вопросам особо охраняемых природных территорий").

Государственные природные комплексные заказники

Государственные природные комплексные заказники (далее - природные заказники) - это очень старая форма охраны угодий и их обитателей. До сравнительно недавнего времени заказники были типично охотничьими воспроизводственными и резервными участками. Кроме того, их образовывали на определенный срок, необходимый для восстановления истощенных охотничьих ресурсов. В государственных охотничьих заказниках проводятся активные биотехнические мероприятия, искусственно повышая плотность проживания основных видов охотничьих животных. Согласно Федеральному закону от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" эти заказники по своему назначению близки к государственным природным заказникам зоологического профиля. Однако они не полностью соответствуют этому статусу по существующему режиму особой охраны территории и штатной структуре обслуживающего персонала. Поэтому охотничьи заказники целесообразно

рассматривать как резервные территории для организации на их базе природных заказников комплексного (ландшафтного) профиля.

В 1997 году в Республике Татарстан стали появляться республиканские заказники, отличающиеся от охотничьих более строгим режимом охраны, комплексностью, лучшей материально-технической базой, неограниченным сроком действия, наличием администрации. Таких заказников на сегодняшний день в республике - 18, их общая площадь - около 80 тыс. гектаров. Они расположены в различных типах природных комплексов и служат в целях сохранения национального ландшафта. Основанием для выбора этих участков послужила репрезентативность по отношению к региону в части природных условий и комплекса экологических проблем, а также поддержка органов местного самоуправления и местного населения.

Лесное Заволжье (Предкамье)

На территории Лесного Заволжья Республики Татарстан организовано несколько особо охраняемых природных территорий, где имеются редкие для республики участки высокопроизводительных хвойных лесов, эталонных по генетико-селекционным качествам. В Арском и Балтасинском муниципальных районах расположен Сурнарский охотничий заказник, по своему назначению близкий к природному заказнику зоологического профиля. Ряд его кварталов в 2001 году преобразован в иные охраняемые природные объекты - природный заказник "Балтасинский" и памятник природы "Аю урманы".

Природный заказник "Балтасинский", располагаясь на высоком водоразделе между реками Казанкой и Шошмой, имеет большое водоохранное значение. Видовое разнообразие флоры некоторых лесных массивов, несмотря на явно производный их характер, достаточно полно отражает специфику коренных темнохвойно-широколиственных лесов региона.

Природный заказник "Ашит" - первый в республике природный комплексный заказник (1977). Расположен в пойме р. Ашит. Заказник имеет большое значение для сохранения мест присады водоплавающих птиц. Его площадь - 2,7 тыс. гектаров. В период половодья на мелководьях останавливаются более 2000 гусей и уток. Долина р. Ашит в верхнем течении является ценным природным участком, имеющим особое значение для сохранения всех слагающих ее компонентов. На территории заказника отмечено более 100 видов птиц, 12 из которых внесены в Красную книгу Республики Татарстан.

На территории Зеленодольского и Верхнеуслонского муниципальных районов в 1998 году в связи с особой экологической ценностью природной системы р. Свяги, Свяжского залива Куйбышевского водохранилища и прилегающих пойменных участков, где произрастает и обитает 35 видов растений и животных, внесенных в Красную книгу Республики Татарстан, организован природный заказник "Свяжский" на площади 12,5 тыс. гектаров.

Данный участок р. Свяги изобилует островами, которые являются резерватами уникального генофонда растительного и животного мира. Фитоценозы этих островов формируют около 1000 видов высших сосудистых растений, а фаунистический комплекс - около 1500 видов животных. Следует также отметить, что островки и мелководья являются местом для вывода и роста водоплавающей дичи, а благодаря их высокой кормовой емкости здесь в предпромысловый и миграционный периоды концентрируются водоплавающие птицы.

В сентябре 2007 г. Президиум Международного координационного совета Программы The Man and the Biosphere Programme (МАБ) ЮНЕСКО принял решение о включении природного заказника "Свяжский" (Sviazhsky Wetland Area) в качестве кластерного участка в состав Большого Волжско-Камского биосферного резервата.

Особого внимания заслуживает государственный природный заказник регионального значения ландшафтного профиля "Чулпан". Его организация на площади 6 тыс. гектаров обусловлена процессом деградации земель сельскохозяйственных угодий, где главным разрушающим фактором является эрозия. В 1972 году учеными Татарского научно-исследовательского института сельского хозяйства "Нива Татарстана" разработана Программа "Охрана почв и рациональное использование земли", внедрен комплекс природно-восстановительных и почвозащитных мероприятий, использован новый метод экологически сбалансированной системы земледелия. В результате принятых мер произошли существенные перемены как в самом ландшафте, так и в биоразнообразии.

В Агрызском муниципальном районе еще в 1997 году одним из первых в республике

организован природный заказник "Кичке-Тан" на площади 9,8 тыс. гектаров. Территория заказника занята луговыми и лесными сообществами, травяными болотами и сельхозугодьями. В геоботаническом отношении территория находится в зоне хвойно-широколиственных (подтаежных) лесов, сохранившихся в виде фрагментов. Предпосылками его организации явилось отсутствие индустриальных комплексов, мощная гидрологическая сеть естественного и искусственного происхождения. Бесконтрольное рыболовство, охота, стихийный туризм оказывали отрицательное воздействие на природные комплексы. Организация природного заказника "Кичке-Тан" обеспечила условия увеличения биоразнообразия, численности и плотности проживания редких видов животных. В настоящее время в акватории р. Иж отмечено значительное увеличение численности орлана-белохвоста, скопы, гнездование нескольких пар лебедя-шипуна, кулика-сороки. Зарегистрирована зимовка двух особей бурого медведя. Отмечается рост численности ондатры и бобра.

Лесостепное Заволжье (Закамье)

Юго-восток республики - край нефтяников. К ряду истинных ценностей, которыми он обладает, следует отнести его неповторимые природные ландшафты. Здесь, на территории Лениногорского муниципального района, где добывается более половины (67 процентов) нефти республики, в 2000 году образован государственный природный заказник регионального значения комплексного профиля "Степной" имени А.И.Щеповских. С учетом перспектив и темпов развития нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности в юго-восточном регионе республики в последние десятилетия целесообразность организации такого заказника очевидна. Параллельно с ростом эксплуатации обнаруженных здесь нефтегазоносных месторождений многократно усилилось и зачастую приняло угрожающие масштабы как прямое, так и опосредованное давление на биологические ресурсы региона. Создание природного заказника "Степной" на площади 5,8 тыс. гектаров позволяет сохранить элементы степной и лесостепной флоры и фауны (здесь произрастают и обитают более 40 видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Республики Татарстан) на подвергающейся антропогенному воздействию территории. Особенности сложения рельефа и в первую очередь отдельные фрагменты Бугульминско-Белебеевской возвышенности (крутосклоны, лесные участки, каменистые осыпи) сохраняют в себе генетическую информацию степи и лесостепи.
(в ред. Постановления КМ РТ от 24.11.2014 N 904)

В 2001 году в этом регионе организованы 2 комплексных заказника: "Спасский" и "Чистые луга" общей площадью более 32 тыс. гектаров. Эти заказники заложили основы реализации Международной конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение в качестве местообитания водоплавающих птиц. Речь идет о группе островов Куйбышевского водохранилища в Спасском муниципальном районе и поименно-островном комплексе в Чистопольском муниципальном районе. Им придается особое значение, поскольку островные системы в акваториях равнинных водохранилищ выполняют важные экологические функции как резерваты генофонда растительного и животного мира. В состав комплексного заказника "Спасский" входит остров, имеющий большое научное значение как единственная в Республике Татарстан и самая северная в ареале колония степной гадюки. Кроме того, здесь обитают такие редкие виды животных, как птица лебедь-кликун и ящерица-веретеница.

В сентябре 2007 г. Президиум Международного координационного совета Программы The Man and the Biosphere Programme (МАБ) ЮНЕСКО принял решение о включении природного заказника "Спасский" (Spassky Insular Archipelago) в качестве кластерного участка в состав Большого Волжско-Камского биосферного резервата.

В Азнакаевском муниципальном районе на материковом плато Бугульминско-Белебеевской возвышенности в 1998 году на площади 4,1 тыс. гектаров на участках колковых лесов и разнотравно-типчаковой степи, где более 50 видов растений занесены в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Республики Татарстан, организован природный заказник "Чатыр-Тай". На его территории расположена крупнейшая колония сурка-байбака. Введение здесь режима особой охраны территории уже принесло свои плоды, увеличение численности этого зверька позволило принять решение о выводе его из перечня видов животных, включенных в Красную книгу Республики Татарстан.

Лесостепное Предволжье

В целях сохранения и восстановления историко-архитектурного и природного наследия Республики Татарстан в 2000 году в Тетюшском муниципальном районе на площади 406,09 гектара образован историко-архитектурный и природный парк "Долгая Поляна", преобразованный в 2004 году в государственный природный заказник с одноименным названием.

Объектами особой охраны здесь являются реликтовые комплексы растительности: дубовые, кленовые, вязовые насаждения с подлеском из лещины, рябины, калины, вишни, сливы, шиповника. Имеются посадки ясеня обыкновенного, находящегося здесь на восточной границе ареала.

В историческом отношении большой интерес на территории заказника представляет особняк имения Молоствовых - в прошлом предводителей Тетюшского уездного дворянства. Особняк, построенный в готическом стиле, гармонично вписывается в окружающий природный ландшафт, украшением которого является аллея столетних лиственниц.

В 2008 г. в Буинском районе на площади 1,5 тыс. гектаров образован природный заказник "Зея буйлары". Ландшафтное разнообразие территории заказника включает водоразделы, террасово-долинный комплекс р. Свияги и ее притока - р. Киятки, овражно-балочные системы правобережья и пологие поверхности террас левобережья р. Свияги. Разнообразие экотопов определяет разнообразие растительности и объектов животного мира: здесь отмечено 60 редких и исчезающих видов, в том числе 15 видов растений и 45 видов животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Республики Татарстан (дрофа - вид, занесенный в Красную книгу Российской Федерации и Красный список Международного союза охраны природы, лазоревка белая - вид, занесенный в Красную книгу Российской Федерации).

Памятники природы

Это самая большая группа особо охраняемых природных территорий. Всего в республике насчитывается 135 объектов, принадлежащих к этой категории. В том числе 65 гидрологических памятников природы, в основном реки и озера. Так, например, р. Лубянка объявлена памятником природы с целью охраны рыбы хариуса. Болот, отнесенных к памятникам природы, два, как и особо охраняемых родников - Боровецкие ключи и Спасские ключи.

Географических и геологических особо охраняемых природных территорий - 11 объектов:

пещеры (Богородская, Зимовьева, Коннодольская и Юрьева);

гора Лобач;

3 обнажения Пермской системы, в том числе классический Печищенский разрез;

выходы битума с остатками животных четвертичного периода;

Красноборский геологический разрез;

стратиграфический разрез казанского и уржумского ярусов у п. Кзыл-Байрак.

С охраной растительного покрова связаны степные и лесные особо охраняемые природные территории. В республике более 20 степных объектов, включая сурковые колонии (Ново-Тинчалинская сурковая колония, Утинская сурковая колония), Ташевские склоны и др. Некоторые имеют историческую ценность, будучи связаны с именами Э.А.Эверсмана, зоологов 30-х годов школы А.А.Першакова.

Лесных объектов природно-заповедного фонда в республике насчитывается около 30. Это выделы южной тайги с елью и пихтой, сосняки и разные типы дубрав. Здесь сохраняется ряд редких видов растений и животных, исчезнувших на сопредельных территориях. В лесах находятся зоологические памятники, например, колония серой цапли, одна из крупнейших в Европе, известная более 100 лет.

3. Цель и задачи Стратегии

Основной целью в области развития и управления особо охраняемыми природными территориями Республики Татарстан является сохранение естественных экологических систем, ландшафтного и биологического разнообразия, повышение экологической безопасности Республики Татарстан.

Поставленная в настоящей Стратегии цель имеет комплексный характер и достигается путем решения следующих задач:

обеспечение территориального развития системы природоохранных территорий в рамках формирования региональной экологической сети;

повышение эффективности системы управления особо охраняемыми природными территориями;

нормативное правовое обеспечение и современная научная поддержка развития и функционирования системы особо охраняемых природных территорий;

создание условий для развития туристической деятельности на особо охраняемых природных территориях;

активизация и укрепление сотрудничества в области особо охраняемых природных территорий;

повышение уровня просвещения и информированности общественности, местных жителей в области заповедного дела Республики Татарстан и обеспечение участия общественности, местных жителей в управлении данными территориями.

4. Ключевые принципы Стратегии

Приоритет природоохранной цели. Приоритет сохранения природных комплексов, биоразнообразия и объектов природного и связанного с ним культурного наследия над иными задачами особо охраняемых природных территорий. Это концептуальная основа существования системы заповедного дела Республики Татарстан.

Бюджетное финансирование. Средства бюджета Республики Татарстан должны обеспечивать реализацию целей и задач особо охраняемых природных территорий, что является базовым принципом их существования.

Преемственность и закрепление достижений. Последовательная ориентация на принцип невмешательства в природные процессы, провозглашенный основоположниками российского заповедного дела, реализуемый при организации и функционировании государственных природных заказников и присвоении природным объектам статуса памятников природы.

Системность и репрезентативность. Формирование географически репрезентативных сетей из взаимодополняющих друг друга особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения разных категорий, используя их возможности и преимущества.

Научная обоснованность. Принятие управленческих решений в области особо охраняемых природных территорий на основе научных исследований, мониторинга и оценок эффективности деятельности отдельных государственных природных заказников и системы в целом.

Научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды.

5. Перспективные направления деятельности в области развития и управления системой особо охраняемых природных территорий Республики Татарстан

Исходя из принципов, а также целей и задач настоящей Стратегии, перспективными направлениями деятельности в области развития и управления системой особо охраняемых природных территорий являются:

5.1. Территориальное развитие системы заповедного дела в Республике Татарстан путем:

организации особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения с доведением их площадей до научно обоснованных норм, а также осуществления мероприятий, предусмотренных Концепцией экологической безопасности Республики Татарстан на 2007 - 2015 годы, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.09.2007 N 438 "Об утверждении Концепции экологической безопасности Республики Татарстан (на 2007 - 2015 годы)", в рамках которой предусмотрено расширение площади особо охраняемых природных территорий и использование их в качестве рекреационных зон;

подготовки на научных обоснованиях проектных материалов об организации, преобразовании и прекращении функционирования особо охраняемых природных территорий Республики Татарстан и их представления в Кабинет Министров Республики Татарстан;

создания особо охраняемых природных территорий местного значения в соответствии с перспективными схемами развития городов и районов Республики Татарстан.

5.2. Повышение эффективности системы управления особо охраняемыми природными территориями путем:

повышения квалификации работников государственных органов, осуществляющих государственное управление в области организации и функционирования государственных природных заказников и памятников природы регионального значения, ведения Красной книги Республики Татарстан;

внедрения интегрированной системы аттестации специалистов государственных природных заказников Республики Татарстан, основанной на учете достижений в сфере регионального государственного экологического надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

совершенствования механизмов материально-технического обеспечения системы государственных природных заказников Республики Татарстан;

включения администраций государственных природных заказников в систему электронного документооборота;

совершенствования практики инспектирования функциональной деятельности администраций государственных природных заказников регионального значения; (в ред. Постановления КМ РТ от 30.08.2014 N 630)

оснащения администраций государственных природных заказников компьютерами, оборудованием, водно-моторным и автомобильным транспортом (оснащение кабинетов эколого-просветительской деятельности и т.д.);

обеспечения функционирования системы комплексного мониторинга экологических систем на особо охраняемых природных территориях.

5.3. Нормативное правовое обеспечение и современная научная поддержка развития и функционирования системы особо охраняемых природных территорий путем:

взаимодействия с учреждениями Академии наук Республики Татарстан для обеспечения современной научной поддержки развития и функционирования системы природно-заповедного фонда, включая систематическое проведение научно-исследовательских работ специалистами государственного бюджетного учреждения "Институт проблем экологии и недропользования" Академии наук Республики Татарстан, Казанского (Приволжского) федерального университета и иных учреждений, с целью изучения состояния растительного и животного мира на охраняемых природных территориях Республики Татарстан разных категорий;

совершенствования нормативного правового обеспечения развития системы особо охраняемых природных территорий.

5.4. Создание условий для развития туристической деятельности на территориях государственных природных заказников и памятников природы путем:

определения перечня перспективных объектов для развития туристической деятельности на основании оценки их природных туристско-рекреационных ресурсов и возможностей их использования;

обустройства экологических троп и смотровых площадок.

5.5. Активизация и укрепление сотрудничества в области особо охраняемых природных территорий путем участия специалистов в области заповедного дела Республики Татарстан в семинарах, проводимых в заповедниках и национальных парках Российской Федерации.

5.6. Повышение уровня просвещения и информированности общественности, местных жителей в области особо охраняемых природных территорий Республики Татарстан путем проведения профилактической работы, направленной на обеспечение соблюдения режима охраны и использования объектов природно-заповедного фонда Республики Татарстан.

Инструментом исполнения настоящей Стратегии должен стать поэтапный план реализации ее основных положений на период до 2015 года (далее - План реализации). План реализации определит конкретные мероприятия, необходимые для решения задач Стратегии, в соответствии с установленными приоритетами и принципами по ключевым направлениям развития и совершенствования системы заповедного дела, а также ведомства и организации, ответственные за выполнение этих мероприятий, сроки их выполнения.

6. Требования к природным территориям, которые планируется объявить особо охраняемыми

При выборе природной территории, которую планируется объявить особо охраняемой,

используются следующие критерии:

6.1. Для заказников:

наличие уникальных и редких для республики ландшафтов;

наличие не менее 5 видов редких и находящихся под угрозой исчезновения дикорастущих растений;

наличие не менее 3 видов редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных; природная территория является местом концентрации диких животных в период размножения, зимовки и миграции;

высокий уровень биологического разнообразия (разнообразие видов птиц, млекопитающих, земноводных, рептилий, рыб, беспозвоночных, растений, наличие эндемичных видов и видов, обитающих на границе или за пределами ареала, разнообразие экологических групп);

высокая рекреационная пригодность (природная территория пригодна для различных видов рекреации, включая туризм, имеет высокие эстетические достоинства);

важное значение для научных исследований природной территории, планируемой к объявлению особо охраняемой.

6.2. Для памятников природы:

наличие уникальных или особо ценных участков растительных сообществ;

наличие уникальных или особо ценных деревьев, групп деревьев;

наличие особо ценных и уникальных геологических обнажений, валунов, скоплений валунов, родников, иных ценных водных объектов.

Природная территория может быть объявлена особо охраняемой природной территорией регионального значения в случае, если объявляемая территория соответствует не менее чем 3 критериям.

Природная территория может быть объявлена особо охраняемой природной территорией местного значения в случае, если объявляемая территория соответствует не менее чем 1 критерию.

7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

В результате реализации настоящей Стратегии будут обеспечены:

7.1. Увеличение доли земель, отведенных под особо охраняемые природные территории, от площади Республики Татарстан на 0,15 процента путем:

организации не менее 5 новых особо охраняемых природных территорий регионального значения на основе реализации Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.10.2000 N 730 "О резервировании земель под особо охраняемые природные территории" или рекомендаций научно-исследовательских учреждений Академии наук Республики Татарстан;

Абзац утратил силу. - Постановление КМ РТ от 30.08.2014 N 630.

7.2. Внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о границах всех особо охраняемых природных территорий Республики Татарстан.

7.3. Сокращение количества правонарушений на особо охраняемых природных территориях.

7.4. Создание условий для познавательного туризма на объектах природно-заповедного фонда; обустройство экскурсионных маршрутов на территориях не менее 5 государственных природных заказников ("Долгая Поляна", "Чатыр-Тау", "Чистые луга", "Свияжский", "Балтасинский") для ознакомления жителей и гостей республики с природным и историческим наследием Республики Татарстан.

7.5. Получение современных фундаментальных и прикладных научных знаний в области экологии, биологии, географии, экономики природопользования.

7.6. Эффективное функционирование репрезентативной системы комплексного мониторинга экологических систем на объектах природно-заповедного фонда.

7.7. Повышение уровня просвещения и информированности общественности в области природоохранных территорий. Размещение информации о природоохранных территориях в научных и научно-популярных изданиях, средствах массовой информации, в сети Интернет.

8. Организация управления и система контроля за реализацией Стратегии

Организацию управления и контроль за реализацией Стратегии осуществляет Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан, которое координирует работу исполнителей Плана

реализации, а также:

с учетом выделенных бюджетных средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты на мероприятия, при необходимости вносит в установленном порядке предложения об изменении или продлении сроков реализации отдельных мероприятий;

осуществляет контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан;

проводит мониторинг реализации этапов Стратегии, организует сбор периодической отчетности о ходе выполнения мероприятий, предусмотренных этапами Стратегии, осуществляет подготовку отчетов о ходе реализации Стратегии.

Приложение
к Стратегии
развития и управления
особо охраняемыми
природными территориями
Республики Татарстан
на 2013 - 2015 годы

ИНДИКАТОРЫ ОЦЕНКИ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Площадь особо охраняемых природных территорий

Индикатор	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Площадь особо охраняемых природных территорий Республики Татарстан, тыс. га	99,7	101,7	103,7
Площадь особо охраняемых природных территорий всех уровней на территории Республики Татарстан, тыс. га	139,8	141,8	143,8
Доля земель, отведенных под особо охраняемые природные территории, от площади Республики Татарстан, %	2,06	2,09	2,12

Наличие
обустроенных мест для отдыха и наблюдений за объектами
животного мира

Индикатор	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Наличие обустроенных мест отдыха и наблюдений за объектами животного мира	1	2	3