

МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПРИКАЗ
от 18 декабря 2017 г. N 2912

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ВОДНО-БОЛОТНОМ УГОДЬЕ
"АКВАЛЬНО-ПРИБРЕЖНЫЙ КОМПЛЕКС МЫСА ОПУК", ИМЕЮЩЕМ
МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ, ГЛАВНЫМ ОБРАЗОМ, В КАЧЕСТВЕ
МЕСТООБИТАНИЯ ВОДОПЛАВАЮЩИХ ПТИЦ, РАСПОЛОЖЕННОМ
НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

В целях обеспечения выполнения обязательств Российской стороны, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 г., с целью сохранения и рационального использования водно-болотных угодий и их ресурсов путем комплексного подхода, основанного на сохранении биоресурсов, а также устойчивого развития регионов, до урегулирования вопроса на федеральном уровне приказываю:

1. Утвердить Положение о водно-болотном угодье "Аквально-прибрежный комплекс мыса Опук", имеющем международное значение, главным образом, в качестве местобитания водоплавающих птиц, расположенном на территории Республики Крым.

2. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра экологии и природных ресурсов Республики Крым Архангельскую А.В

Министр
Г.П.НАРАЕВ

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ВОДНО-БОЛОТНОМ УГОДЬЕ "АКВАЛЬНО-ПРИБРЕЖНЫЙ КОМПЛЕКС МЫСА
ОПУК", ИМЕЮЩЕМ МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ, ГЛАВНЫМ ОБРАЗОМ,
В КАЧЕСТВЕ МЕСТООБИТАНИЯ ВОДОПЛАВАЮЩИХ ПТИЦ, РАСПОЛОЖЕННОМ
НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

1. Общие положения

1.1. Водно-болотное угодье "Аквально-прибрежный комплекс мыса Опук" (далее - ВБУ) установлено с целью выполнения обязательств по международной Конвенции от 02.02.1971 "О водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц".

ВБУ представляет собой специально выделенные участки акватории и территории суши, на которых устанавливается специальный режим охраны и использования в пределах утвержденных границ.

1.2. ВБУ организовано с целью сохранения водоплавающих и околоводных птиц, среды их обитания, а также в целях сохранения биоразнообразия аквально-прибрежных экосистем и их рационального использования.

1.3. Образование водно-болотных угодий международного значения не влечет за собой изъятия занимаемых ими акваторий и территорий у водо-, земле- и охотпользователей.

1.4. В состав ВБУ входят участки морской сублиторали, соленого озера, лабиринты известнякового мыса и песчано-ракушечные косы.

ВБУ "Аквально-прибрежный комплекс мыса Опук" - прибрежно-аквальный участок Черного моря, расположенный на южной оконечности Керченского полуострова, в 30 км на юго-запад от города Керчь, в 1 км западнее с. Яковенково и в 3 км южнее от с. Марьевка Ленинского района Республики Крым.

ВБУ входит в состав Опукского природного заповедника. Общая площадь водно-болотного ВБУ составляет 2500 га; площадь части водно-болотного ВБУ, относящейся к особо охраняемой природной территории, - 775 га.

ВБУ представляет собой сочетание участков морской сублиторали, соленого озера, лабиринтов известнякового мыса и песчано-ракушечных кос.

1.5. Критерии Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, как среда существования водоплавающих птиц (995_03), согласно которым водно-болотное угодье "Аквально-прибрежный комплекс мыса Опук" отнесено к перечню международных: 1, 2, 4, 6, 7, 8:

(1) ВБУ слагается из типичных для Крымского полуострова на побережье Черного моря элементов: обрывистых скал известнякового происхождения, обрывающихся в море, соленого озера и песчано-ракушечных кос, сочетание которых на небольшой территории является уникальным. Отделенное от моря косой озеро Кояшское (100 га) является очень типичным для Крымского полуострова озером - соленым (210⁰/₀₀), частично пересыхающим летом. Приморское песчано-ракушечное побережье, располагающееся с обеих сторон скального нагорья, - одно из наиболее сохранившихся на Крымском полуострове. Сильно изрезанные морскими волнами мягкие (известняковые) скальные берега и каменистое дно представляют собой субстрат для макрофитов, прежде всего, из групп бурых, красных и зеленых водорослей.

(2) В границах ВБУ постоянно гнездятся редкие в Крыму, Российской Федерации или Европе виды птиц - *Falco cherrug* (1 - 5 пар), *Phalacrocorax aristotelis* (3 - 5 пар), *Ph. carbo* (до 35 пар); виды летучих мышей - *Rhinolophus ferrumequinum* (до 20 особей), *Myotis oxugnathus* (около 40 особей).

В морской зоне постоянно регистрируются редкие виды рыб и крабов, также периодически встречаются дельфины, находящиеся под охраной в Российской Федерации.

Зарегистрированы редкие типы природных сред, определенные в числе других Резолюцией 4 (96) Постоянного комитета Бернской конвенции, а именно Атласские соленые озера (N 23.1) и Заросли растений в морях (N 11.3).

На ракушечно-песчаных косах произрастает реликтовая спаржа прибрежная *Asparagus litoralis*, занесенная в Европейский Красный список глобально уязвимых животных и растений.

(4) Зимой многочисленны (до нескольких тысяч) птицы водно-болотного комплекса: *Anas platyrhynchos*, *Anas querquedula*, *Fulica atra*, *Anser albifrons*, *Phalacrocorax carbo* и другие.

ВБУ в составе Опукского природного заповедника вместе с находящимся рядом озером Узунларским по факту периодической регистрации в его границах *Anser albifrons*, *Otis tarda*, *Falco naumanni* входит в перечень IBA (Important Bird Area) территорий, важных для сохранения популяций птиц в пределах Европы.

(6) Ценность ВБУ по данному критерию определяется периодическим (во время миграций) местонахождением здесь в больших количествах (до 20 тысяч особей) гуся белолобого *Anser albifrons*.

(7) В границах ВБУ встречаются следующие виды, занесенные в Красную книгу России и Красную книгу Крыма: *Huso huso ponticus* (Красный список IUCN, Приложение II Бернской конвенции), *Salmo trutta labrax* (Европейский список глобально уязвимых видов растений и животных).

(8) На мелководьях ВБУ нерестятся следующие виды рыб: *Squalus acanthias*, *Raja clavata*, *Sprattus phalericus*, *Clupeonella cultriventris cultriventris* или *Clupeonella delicatula delicatula*, *Psetta maeutica maeutica* или *Rhombus maeuticus*, *Platichthys flesus luscus*, *Scorpaena porcus*, *Diplodus annularis*, *Solea nasuta*, *Sciaena umbra*, *Arnoglossus kessleri*, *Trachinus draco*.

2. Задачи водно-болотных угодий международного значения

2.1. На акватории и территории водно-болотных угодий международного значения обеспечивается выполнение следующих задач:

а) управление водно-болотными угодьями в целях сохранения среды обитания водоплавающих и околоводных птиц во все биологические периоды их годового цикла;

б) охрана и рациональное использование обитающих здесь водоплавающих птиц и других объектов животного мира;

в) создание оптимального гидрологического режима в различные сезоны года, проведение мелиоративных и биотехнических мероприятий для целей поддержания среды обитания водоплавающих и околоводных птиц (за исключением участков государственных заповедников и гидрологических заказников, имеющих значение природных эталонов), проведение мероприятий по улучшению и восстановлению нарушенного гидрологического режима;

г) сохранение высокого биологического разнообразия экосистем, высокой продуктивности угодий для птиц и других объектов животного мира, оптимального произрастания водной и прибрежной растительности и сохранения ее как кормовой базы и защитных условий для птиц и других животных;

д) поддержание естественных и создание искусственных мест, удобных для гнездования, кормежки и отдыха птиц;

е) пропаганда биологических и природоохранных знаний, популяризация сведений об охране и значении водно-болотных угодий и населяющих их животных;

ж) мониторинг состояния природных комплексов, численности и условий обитания птиц и других объектов животного мира, в том числе водных биологических ресурсов.

3. Наиболее ценные виды флоры и фауны водно-болотного угодья "Аквално-прибрежный комплекс мыса Опук"

3.1. Флора.

Флора местности представлена 395 видами сосудистых растений (32% флоры крымских растений и

44% флоры Керченского полуострова). Из всех 42 видов представленных здесь эндемичных растений 2 вида являются коренными. Характерные для ракушечно-песчаных кос виды сосудистых растений - катран коктебельский и к. митридатский - являются эндемиками Крымского полуострова, занесены в Красную книгу России и Красную книгу Крыма. Всего в сублиторали ВБУ произрастает около 40 видов красных, зеленых и бурых водорослей.

3.2. Фауна.

В пределах ВБУ встречаются редкие виды млекопитающих - тушканчик *Allactaga*, степной хорь *Mustela eversmanni*. Периодически встречаются дельфины - афалина черноморская *Tursiops truncatus ponticus*, морская свинья (азовка) *Phocoena phocoena relicta*.

Опук, а также соседние озера Узунлар, Кояшское и Киркояшское являются местом зимовки и размножения для таких редких и исчезающих видов птиц, как баклан хохлатый *Phalacrocorax aristotelis*, балабан *Falco cherrug*, огарь *Tadorna ferruginea*, сапсан *Falco peregrinus*, пустельга степная *F. naumanni*, журавль степной *Anthropoides virgo*, дрофа *Otis tarda*, авдотка *Burhinus oedicnemus*, зуек морской *Chaladrius alexandrinus*. Здесь зимуют и останавливаются, особенно на озере Кояшском, во время перелетов тысячи птиц водно-болотного комплекса, особенно видов кряква *Anas platyrhynchos*, чирок *A. querquedula*, лысуха *Fulica atra*, гусь белолобый *Anser albifrons*.

Среди бурых, красных и зеленых водорослей-макрофитов, плотно заселяющих приморские скалы под водой и морское дно, возобновляются редкие в Крыму и в России виды рыб: белуга черноморская *Huso huso ponticus*.

Редкие виды рептилий: полоз желтобрюхий *Dolichophis caspius*.

4. Режим водно-болотных угодий международного значения

4.1. Водно-болотные угодья международного значения могут включать в себя как территорию, однородную по природоохранному статусу, так и систему участков с различным режимом охраны и использования. Наиболее ценные участки могут иметь статус особо охраняемых природных территорий (в том числе вновь организуемых), предусмотренных законодательством Российской Федерации и Республики Крым.

4.2. Режим водно-болотных угодий учитывается при территориальном планировании, акватория и прибрежная суша учитываются в Государственном кадастре недвижимости и Государственном водном реестре.

4.3. В границах ВБУ хозяйственная деятельность осуществляется в масштабах, не влекущих изменений экологической обстановки, среды обитания, условий размножения, линьки, зимовок и остановок на пролетах водоплавающих птиц и их гибели, а также условий нагула, зимовки, нереста, размножения водных биологических ресурсов и их гибели и позволяющих сохранять и поддерживать экологические характеристики данных водно-болотных угодий.

Использование различными способами водных объектов на территории водно-болотных угодий осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, исходя из ведения хозяйственной деятельности при помощи технологий, методов и способов, не влекущих изменений экологической обстановки и позволяющих поддерживать экологические характеристики данных водно-болотных угодий.

4.4. В заповедниках, заказниках и других особо охраняемых природных территориях (далее - ООПТ), в состав которых территориально входят ВБУ международного значения, действует режим особой охраны, предусмотренный для этих территорий и объектов.

4.4.1. На территории ВБУ, не входящей территориально в состав ООПТ, запрещается:

- осуществление хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать негативное (вредное) воздействие на природные комплексы и объекты растительного и животного мира данной территории, в том числе привести к нарушению естественного гидрологического режима водных объектов, захламлению и загрязнению природных объектов водно-болотных угодий, гибели объектов растительного и животного мира, сокращению их численности и видового разнообразия;

- проведение земляных и строительных работ в границах прибрежных защитных и береговых полос водных объектов (кроме строительства социально значимых линейных сооружений);

- проведение всех видов гидромелиоративных работ в границах водоохранных зон водных объектов, за исключением работ, направленных на поддержание среды обитания водоплавающих и околоводных птиц;

- строительство промышленных объектов;

- движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в водоохранных зонах, за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;

- движение всех видов водного транспорта с подвесными или стационарными двигателями, за исключением транспорта, принадлежащего органам государственной власти, в период с 1 марта по 1 декабря;

- разведка и разработка всех видов полезных ископаемых, включая общераспространенные (за исключением подземных вод для обеспечения населения питьевой водой);

- изъятие растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Республики Крым, если это не связано с выполнением научно-исследовательских работ;

- выжигание травянистой растительности и кустарников;

- рубка древесно-кустарниковой и иной растительности в водоохранных зонах водных объектов, за исключением проведения санитарных рубок по уходу за насаждениями или в случае проведения аварийно-спасательных работ;

- сброс сточных и (или) дренажных вод в водные объекты, перечисленные в пунктах 2 и 3 статьи 44 Водного кодекса Российской Федерации;

- складирование и утилизация отходов производства и потребления;

- размещение опасных производственных объектов;

- полеты летательных аппаратов на высоте ниже 200 м с 1 марта по 1 декабря;

- хранение и использование пестицидов и агрохимикатов, за исключением их применения в качестве превентивных мер борьбы в случаях возникновения биологических угроз (массового размножения и распространения вредителей сельскохозяйственных культур и др.) для сохранности и устойчивости экосистем (по согласованию с уполномоченными органами исполнительной власти согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Крым).

4.4.2. На территории ВБУ, не входящей территориально в состав ООПТ, разрешается:

- деятельность, связанная с аквакультурой и рыболовством, исключая гибель водоплавающих птиц в орудиях лова;

- охота на копытных и пушных животных (спортивная и любительская охота, охота в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов) в период с 1 декабря по 1 марта с соблюдением требований, установленных Параметрами охоты, утвержденными Указом Главы Республики Крым от 24.07.2015 N 192-У, на участках охотничьих угодий, выделенных в установленном порядке и расположенных на территории ВБУ;

- любительская и спортивная охота на болотно-луговую и водоплавающую дичь (за исключением периода со второй пятницы сентября по 1 января включительно);

- другие (кроме охоты) виды пользования животным миром в установленном порядке с учетом ограничений, предусмотренных настоящим Положением;

- осуществление сельскохозяйственной деятельности с применением современных технологий

обработки почвы, внесения удобрений, рационального использования водных ресурсов (за исключением осуществления сельскохозяйственных работ в границах водоохранных зон водных (где разрешается сенокошение));

- организованный отдых туристов в специально отведенных для этого местах по согласованию с Минприроды Крыма;

- мониторинг состояния окружающей среды, проведение работ по изучению ВБУ;

- осуществление хозяйственной и иной деятельности в границах муниципальных образований на основании утвержденной градостроительной документации с учетом требований данного Положения;

- осуществление иной деятельности, не противоречащей задачам ВБУ и режиму, установленному данным Положением, по согласованию с Минприроды Крыма.

4.5. ВБУ обозначается на местности предупредительными и информационными знаками по периметру территории.

4.6. Обеспечение охраны водно-болотного ВБУ международного значения "Аквално-прибрежный комплекс мыса Опук" осуществляют администрация природного заповедника "Опукский" и другие органы государственной власти Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Крым в рамках закрепленных полномочий.

5. Права и обязанности природопользователей акваторий и территорий водно-болотных угодий международного значения

5.1. Природопользователи, земле- и водопользователи на территории и акватории водно-болотных угодий международного значения обязаны соблюдать режим ВБУ, установленный настоящим Положением.

5.2. Юридические и физические лица, виновные в нарушении режима водно-болотных угодий международного значения на территории Республики Крым, несут ответственность согласно действующему законодательству Российской Федерации и Республики Крым.

6. Контроль (надзор) за соблюдением режима водно-болотных угодий международного значения на территории Республики Крым

Контроль (надзор) за соблюдением режима ВБУ осуществляется Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым и иными органами государственной власти Российской Федерации и Республики Крым в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Крым в рамках закрепленных полномочий.

7. Мониторинг состояния водно-болотных угодий международного значения на территории Республики Крым

Мониторинг состояния природных комплексов, численности и условий обитания птиц и других объектов животного мира, в том числе водных биологических ресурсов, растительных сообществ осуществляется с целью отслеживания динамики природных процессов на территории ВБУ, проведения анализа любых изменений экологической обстановки на территории ВБУ, выбора эффективного подхода по управлению данными территориями, сохранения биологического разнообразия экосистем и рационального использования соответствующих водно-болотных угодий.

Карта-схема водно-болотного угодья международного значения "Аквално-прибрежный комплекс мыса Опук"

Рисунок не приводится.