

МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПРИКАЗ
от 18 декабря 2017 г. N 2913

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ВОДНО-БОЛОТНОМ УГОДЬЕ
"АКВАЛЬНО-СКАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС МЫСА КАЗАНТИП И ОЗЕРА АКТАШ
С АСТАНИНСКИМИ ПЛАВНЯМИ", ИМЕЮЩЕМ МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ,
ГЛАВНЫМ ОБРАЗОМ, В КАЧЕСТВЕ МЕСТООБИТАНИЯ ВОДОПЛАВАЮЩИХ
ПТИЦ, РАСПОЛОЖЕННОМ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

В целях обеспечения выполнения обязательств Российской стороны, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 г., с целью сохранения и рационального использования водно-болотных угодий и их ресурсов путем комплексного подхода, основанного на сохранении биоресурсов, а также устойчивого развития регионов, до урегулирования вопроса на федеральном уровне приказываю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о водно-болотном угодье "Аквално-скальный комплекс мыса Казантип и озера Акташ с Астанинскими плавнями", имеющем международное значение, главным образом, в качестве местобитания водоплавающих птиц, расположенном на территории Республики Крым.

2. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра экологии и природных ресурсов Республики Крым Архангельскую А.В

Министр
Г.П.НАРАЕВ

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ВОДНО-БОЛОТНОМ УГОДЬЕ "АКВАЛЬНО-СКАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС МЫСА
КАЗАНТИП И ОЗЕРА АКТАШ С АСТАНИНСКИМИ ПЛАВНЯМИ", ИМЕЮЩЕМ
МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ, ГЛАВНЫМ ОБРАЗОМ, В КАЧЕСТВЕ
МЕСТООБИТАНИЯ ВОДОПЛАВАЮЩИХ ПТИЦ, РАСПОЛОЖЕННОМ
НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

1. Общие положения

1.1. Водно-болотное угодье "Аквално-скальный комплекс мыса Казантип и озера Акташ с Астанинскими плавнями" (далее - ВБУ) установлено с целью выполнения обязательств по международной Конвенции от 02.02.1971 "О водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц".

ВБУ представляет собой специально выделенные участки акватории и территории суши, на которых устанавливается специальный режим охраны и использования в пределах утвержденных границ.

1.2. ВБУ организовано с целью сохранения водоплавающих и околоводных птиц, среды их обитания, а также в целях сохранения биоразнообразия аквално-прибрежных экосистем и их рационального использования.

1.3. Образование водно-болотных угодий международного значения не влечет за собой изъятия занимаемых ими акваторий и территорий у водо-, земле- и охотпользователей.

1.4. ВБУ являются наибольшим ценным природным комплексом Казантипского природного заповедника. Озеро Акташ с Астанинскими плавнями лежат на юг от Казантипа и представляют собой важные места для гнездовья, зимовки и миграции водно-болотных птиц.

1.5. Угодья являются прибрежно-аквалным участком Азовского моря, Керченским проливом соединены с Черным морем. Водосбор Азовского моря формируется стоками рядом рек, крупнейшими среди которых являются Дон и Кубань. Озеро Акташ по своим размерам составляет 26,8 км², является соленым озером с несколькими островами и полуостровами. Астанинские плавни являются низинным болотом площадью 3,5 км².

ВБУ находится в Южном Приазовье, на севере Керченского полуострова. Республика Крым, Ленинский район, в 45 км на запад от г. Керчь и на север от г. Феодосия, 3 км севернее от г. Щелкино, рядом с с. Мысовое (Приложение 1 - не приводится).

Географическое месторасположение (координаты центра водно-болотного угодья, среднее значение максимальной и минимальной высоты над уровнем моря):

Долгота центра ВБУ: 35° 51' в.д., широта центра ВБУ - 45° 28' с.ш.

Максимальная высота над уровнем моря - 100 м. Минимальная высота над уровнем моря - 0 м.

ВБУ входит в состав Казантипского природного заповедника. Общая площадь ВБУ составляет 3281 га. ВБУ представляет прибрежный участок Азовского моря возле скалистого и сильно расчлененного мыса мшанково-известнякового происхождения с урывистыми, валунно-галечными и детритусо-ракушечными берегами.

1.6. Главными типами природных сред ВБУ являются морская сублитораль, сильно расчлененные скальные валунно-галечные и детритусо-ракушечные полосы, ракушечно-песчаные вдоль берегов.

1.7. Критерии Конвенции ВБУ, имеющих международное значение, главным образом как среды существования водоплавающих птиц, согласно которым ВБУ отнесено к перечню международных: 1, 2, 4, 6, 7, 8.

(1) Угодья является уникальным прибрежным участком моря с глубинами до 6 м (зобата проходит на

расстоянии 60 - 300 м от берега) с зарослями в основном из водорослей-макрофитов на твердых (каменистых) почвах в Азовском море вокруг внешней кольцевой гряды мыса мшанково-известнякового происхождения. Мыс состоит из целого ряда небольших каменистых выступов и бухточек с узкими (шириной до 10 м) каменисто-галечными береговыми полосами и детритусо-ракушечными участками (шириной до 30 м). От мыса в море тянутся оползни преимущественно нижнемеотических известняков, реже - нижнесарматских глин и четвертичных суглинков и песчано-ракушечных отложений.

(2) Место пребывания ряда видов из Красной книги Республики Крым и приложения Бернской конвенции: огарь *Tadorna ferruginea* (6 - 8 пар гнездится, и до 60 особей может одновременно встречаться в конце лета и осени). В конце лета, осенью и зимой (когда море замерзает) может встретиться до 10 тыс. особей птиц водно-болотного комплекса. Периодически встречаются редкие в Крыму и Европе виды птиц: сокол балобан *Falco cherrug*, зук морской *Charadrius alexandrinus*, авдотка *Burhinus oedicnemus*, баклан малый *Phalacrocorax pygmaeus*, пеганка *Tadorna tadorna*, шилоклювка *Recurvirostra avosetta*, подковонос большой *Rhinolophus ferrumequinum*, азовка *Phocoena phocoena*, афалина черноморская *Tursiops truncatus* - из млекопитающих, белуга черноморская *Huso huso*, конек морской черноморский *Hippocampus guttulatus*, горбыль светлый *Umbrina cirrosa*, морской петух *Trigla lucerna* - среди рыб; представители десятиногих раков (Decapoda): травяной краб *Carcinus aestuarii*, морской крот *Upogebia pusilla*; мизиды (Misidacea): мизидка зубчатая *Hemimysis serrata*, мизидка аномальная *Hemimysis anomala*.

Создались хорошие условия для возобновления промысловых видов рыб: глосса *Platichthys flesus luscus*, сингиль *Liza aurata*.

Заросли морских сосудистых растений и водорослей-макрофитов формируют один с редких типов природных сред, определенных Резолюцией 4 (96) Постоянного комитета Бернской конвенции.

(4) Угодья вместе с озером Акташ, Астанинскими плавнями входят в состав 138 ценнейших территорий Украины, определенных по Important Bird Area Programme.

(6) В пределах угодья регулярно регистрируются значительные численности следующих видов: 2 - 5 тыс. особей большого баклана *Phalacrocorax carbo* (1% = 1200 особей), 360 пар *Gelochelidon nilotica* (1% = 270 особей), 3200 пар *Larus genei* (1% = 1800).

(7) Угодья поддерживают важные пропорции видов местной ихтиофауны, что способствует сохранению глобального биоразнообразия.

(8) Морская мелководная (глубиной до 3 м) сублитораль с каменистым дном густо зарастает макрофитами (их общая биомасса - около 3 кг/м³), среди которых наиболее распространенными являются бурая водоросль *Cystoseira barbata* и сосудистые растения *Zannichellia major* и *Zostera noltii*. Среди зарослей этих растений проживают такие редкие виды рыб, как *Huso huso ponticus*, *Hippocampus guttulatus microstephanus*, *Umbrina cirrosa*, *Trigla lucerna*, что здесь и нерестятся, а также десятиногие раки *Carcinus aestuarii* и *Upogebia pusilla* и мизиды *Hemimysis serrata* и *Hemimysis anomala*.

1.8. Ежегодно в рамках разработки программы Летописи природы государственного природного заповедника "Казантипский" научные исследования проводят преимущественно научные сотрудники заповедника и института-куратора - Государственного Никитского ботанического сада Украинской аграрной академии наук (г. Ялта).

1.9. Государственная собственность на землю ВБУ передана в постоянное пользование Казантипскому природному заповеднику. Прилегающие земли: на суше в центре мыса Казантип - земли рыбохозяйственного объединения им. Адмирала Нахимова.

2. Задачи водно-болотных угодий международного значения

2.1. На акватории и территории ВБУ обеспечивается выполнение следующих задач:

а) управление водно-болотными угодьями в целях сохранения среды обитания водоплавающих и околоводных птиц во все биологические периоды их годового цикла;

б) охрана и рациональное использование обитающих здесь водоплавающих птиц и других объектов животного мира;

в) создание оптимального гидрологического режима в различные сезоны года, проведение

мелиоративных и биотехнических мероприятий для целей поддержания среды обитания водоплавающих и околоводных птиц (за исключением участков государственных заповедников и гидрологических заказников, имеющих значение природных эталонов), проведение мероприятий по улучшению и восстановлению нарушенного гидрологического режима;

г) сохранение высокого биологического разнообразия экосистем, высокой продуктивности угодий для птиц и других объектов животного мира, оптимального произрастания водной и прибрежной растительности и сохранения ее как кормовой базы и защитных условий для птиц и других животных;

д) поддержание естественных и создание искусственных мест, удобных для гнездования, кормежки и отдыха птиц;

е) пропаганда биологических и природоохранных знаний, популяризация сведений об охране и значении водно-болотных угодий и населяющих их животных;

ж) мониторинг состояния природных комплексов, численности и условий обитания птиц и других объектов животного мира, в том числе водных биологических ресурсов.

3. Наиболее ценные виды флоры и фауны водно-болотного угодья "Аквально-скальный комплекс мыса Казантип и озера Акташ с Астанинскими плавнями"

3.1. Флора.

В составе морской флоры найдено 2 вида сосудистых растений из Angiospermae (цаникелия большая *Zannichellia major* и камка имела *Zostera nolitii*), 15 видов Chlorophyta (*Enteromorpha linza*, *E. intestinalis*, *E. ahineriana*, *E. maotica*, *Chaetomorpha aerea*, *C. capillaris*, *C. chlorotica*, *Cladophora albida*, *C. sericea*, *C. siwaschensis*, *C. vadorum*, *Ulva virida*, *Ulotrix flacca*, *Bryopsis hypnoides*, *B. adriatica*), 3 вида Phaeophyta (*Scytosiphon lomentaria*, *Cystoseira barbata*, *Ectocarpus confervoides*), 11 видов Rhodophyta (*Melobesia lejolissii*, *Chylocladia squarrosa*, *Ceramium diaphanum*, *C. arborescens*, *C. tenuissimum*, *C. pedicellatum*, *C. rubrum*, *Polysiphonia denudata*, *P. subulifera*, *P. opaca*, *Porphyra leucosticta*), то есть практически все виды небогатого по видовому составу макрофитобентоса Азовского моря. На песчано-ракушечных косах встречаются виды, занесенные в Красную книгу Украины, - холодок прибрежный *Asparagus littoralis* и тимьян прибрежный *Thymus littoralis*.

3.2. Фауна.

Млекопитающие: большой подковонос *Rhinolophus ferrumequinum*, азовка *Phocoena phocoena*, афалина черноморская *Tursiops truncatus*.

Птицы. Ценность угодья определяется присутствием в его пределах большого баклана *Phalacrocorax carbo* (2 - 5 тыс. особей), шилоклювки *Recurvirostra avosetta* (130 - 285 пар), дерихвоста лугового *Glareola pratincola* (40 - 72 пары), чайки средиземноморской *Larus melanocephalus* (2,7 тыс. пар), тонкоклювой *L. genei* (3,2 тыс. пар) и желтоносой *L. cachinnans* (2,2 тыс. пар), *Gelochelidon nilotica* (360 пар). Эти виды здесь гнездятся и питаются пока не замерзает вода зимой. Постоянно гнездятся 6 - 8 пар огаря *Tadorna ferruginea* (вид занесен в Красную книгу Республики Крым и Приложения II Бернской конвенции), до 160 особей этого вида одновременно могут встречаться в конце лета и осенью. С конца лета до начала весны многочисленными являются птицы водно-болотного комплекса: кряква *Anas platyrhynchos*, чирянка большая *A. querquedula*, лысуха *Fulica atra*, гусь белолобый *Anser albifrons* и другие (до 50 видов птиц). Периодически встречаются редкие в Украине и Европе виды: сокол балобан *Falco cherrug*, морской зук *Charadrius alexandrinus*, лежень *Burhinus oedienemus*, баклан малый *Phalacrocorax pygmaeus*, галагаз *Tadorna tadorna*, шилоклювка *Recurvirostra avosetta*. В скоплениях в конце лета, осенью и зимой (когда море не замерзает), может встречаться до 10 тыс. особей птиц водно-болотного комплекса.

Рыбы. Представители местной ихтиофауны: *Belone belone euxini*, *Pungitius platygaster platygaster*, *Trachurus mediterraneus ponticus*, *Atherina mochon pontica*, *Mullus barbatus ponticus*. Благоприятными являются условия для воспроизводства промысловых видов рыб глоссы *Platichthys flesus luscus* и сингиля *Liza aurata*. В угодье встречается около 20 видов бычков, включая *Neogobius platyrostris platirostris*, *Gobius cobitis*, *G. niger*, *Zosterisessor ophiocephalus*, *Proterorhinus marmoratus*. Также встречаются белуга черноморская *Huso huso ponticus*, морской конек черноморский *Hippocampus guttulatus microstephanus*, горбыль светлый *Umbrina cirrosa*, морской петух *Trigla lucerna*.

Ракообразные: представители десятиногих раков (Decapoda) - травяной краб *Carcinus aestuarii*, морской крот *Urogebia pusilla*; мизиды (Misidacea) - зубчатая *Hemimysis serrata* и аномальная *H. anomala*.

4. Режим водно-болотных угодий международного значения

4.1. Водно-болотные угодья международного значения могут включать в себя как территорию, однородную по природоохранному статусу, так и систему участков с различным режимом охраны и использования. Наиболее ценные участки могут статус особо охраняемых природных территорий (в том числе вновь организуемых), предусмотренных законодательством Российской Федерации и Республики Крым.

4.2. Режим водно-болотных угодий учитывается при территориальном планировании, акватория и прибрежная суша учитываются в Государственном кадастре недвижимости и Государственном водном реестре.

4.3. В границах водно-болотных угодий хозяйственная деятельность осуществляется в масштабах, не влекущих изменений экологической обстановки, среды обитания, условий размножения, линьки, зимовок и остановок на пролетах водоплавающих птиц и их гибели, а также условий нагула, зимовки, нереста, размножения водных биологических ресурсов и их гибели и позволяющих сохранять и поддерживать экологические характеристики данных водно-болотных угодий.

Использование различными способами водных объектов на территории водно-болотных угодий осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, исходя из ведения хозяйственной деятельности при помощи технологий, методов и способов, не влекущих изменений экологической обстановки и позволяющих поддерживать экологические характеристики данных водно-болотных угодий.

4.4. В заповедниках и других особо охраняемых природных территориях (далее - ООПТ), в состав которых территориально входят ВБУ международного значения, действует режим особой охраны, предусмотренный для этих территорий и объектов.

4.4.1. На территории ВБУ, не входящих территориально в состав ООПТ, запрещается:

- осуществление хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать негативное (вредное) воздействие на природные комплексы и объекты растительного и животного мира данной территории, в том числе привести к нарушению естественного гидрологического режима водных объектов, захламлению и загрязнению природных объектов водно-болотных угодий, гибели объектов растительного и животного мира, сокращению их численности и видового разнообразия;

- проведение земляных и строительных работ в границах прибрежных защитных и береговых полос водных объектов (кроме строительства социально значимых линейных сооружений);

- проведение всех видов гидромелиоративных работ в границах водоохраных зон водных объектов, за исключением работ, направленных на поддержание среды обитания водоплавающих и околоводных птиц;

- строительство промышленных объектов;

- движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в водоохраных зонах, за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;

- движение всех видов водного транспорта с подвесными или стационарными двигателями, за исключением транспорта, принадлежащего органам государственной власти, в период с 1 марта по 1 декабря;

- разведка и разработка всех видов полезных ископаемых, включая общераспространенные (за исключением подземных вод для обеспечения населения питьевой водой);

- изъятие растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Республики Крым, если это не связано с выполнением научно-исследовательских работ;

- выжигание травянистой растительности и кустарников;

- рубка древесно-кустарниковой и иной растительности в водоохраных зонах водных объектов, за исключением проведения санитарных рубок по уходу за насаждениями или в случае проведения аварийно-спасательных работ;

- сброс сточных и (или) дренажных вод в водные объекты, перечисленные в пунктах 2 и 3 статьи 44 Водного кодекса Российской Федерации;

- складирование и утилизация отходов производства и потребления;

- размещение опасных производственных объектов;

- полеты летательных аппаратов на высоте ниже 200 м с 1 марта по 1 декабря;

- хранение и использование пестицидов и агрохимикатов, за исключением их применения в качестве превентивных мер борьбы в случаях возникновения биологических угроз (массового размножения и распространения вредителей сельскохозяйственных культур и др.) для сохранности и устойчивости экосистем (по согласованию с уполномоченными органами исполнительной власти согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Крым).

4.4.2. На территории ВБУ, не входящих территориально в состав ООПТ, разрешается:

- деятельность, связанная с аквакультурой и рыболовством, исключая гибель водоплавающих птиц в орудиях лова;

- охота на копытных и пушных животных (спортивная и любительская охота, охота в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов) в период с 1 декабря по 1 марта с соблюдением требований, установленных Параметрами охоты, утвержденными Указом Главы Республики Крым от 24.07.2015 N 192-У, на участках охотничьих угодий, выделенных в установленном порядке и расположенных на территории ВБУ;

- любительская и спортивная охота на болотно-луговую и водоплавающую дичь (за исключением периода со второй пятницы сентября по 1 января включительно);

- другие (кроме охоты) виды пользования животным миром в установленном порядке с учетом ограничений, предусмотренных настоящим Положением;

- осуществление сельскохозяйственной деятельности с применением современных технологий обработки почвы, внесения удобрений, рационального использования водных ресурсов (за исключением осуществления сельскохозяйственных работ в границах водоохраных зон водных (где разрешается сенокосение));

- организованный отдых туристов в специально отведенных для этого местах по согласованию с Минприроды Крыма;

- мониторинг состояния окружающей среды, проведение работ по изучению ВБУ;

- осуществление хозяйственной и иной деятельности в границах муниципальных образований на основании утвержденной градостроительной документации с учетом требований данного Положения;

- осуществление иной деятельности, не противоречащей задачам ВБУ и режиму, установленному данным Положением, по согласованию с Минприроды Крыма.

4.5. ВБУ обозначается на местности предупредительными и информационными знаками по периметру территории.

4.6. Обеспечение охраны ВБУ на территории Республики Крым осуществляют органы государственной власти Республики Крым в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Крым в рамках закрепленных полномочий.

5. Права и обязанности природопользователей акваторий

и территорий водно-болотных угодий международного значения

5.1. Природопользователи, земле- и водопользователи на территории и акватории водно-болотных угодий международного значения обязаны соблюдать ограничения на природопользование, установленные настоящим Положением.

5.2. Юридические и физические лица, виновные в нарушении режима водно-болотных угодий международного значения, несут ответственность согласно действующему законодательству Российской Федерации и Республики Крым.

6. Контроль (надзор) за соблюдением режима водно-болотных угодий международного значения на территории Республики Крым

Контроль (надзор) за соблюдением режима ВБУ осуществляется Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым и иными органами государственной власти Российской Федерации и Республики Крым в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Крым в рамках закрепленных полномочий.

7. Мониторинг состояния водно-болотных угодий международного значения на территории Республики Крым

Мониторинг состояния природных комплексов, численности и условий обитания птиц и других объектов животного мира, в том числе водных биологических ресурсов, растительных сообществ, осуществляется с целью отслеживания динамики природных процессов на территории ВБУ, проведения анализа любых изменений экологической обстановки на территории ВБУ, выбора эффективного подхода по управлению данными территориями, сохранения биологического разнообразия экосистем и рационального использования соответствующих водно-болотных угодий.