

ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 27 июня 2007 г. N 124-пр

**ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ
И МЕРАХ ПО ЕЕ УЛУЧШЕНИЮ**

Заслушав доклад заместителя Председателя Правительства края - министра природных ресурсов края Почеревина Г.Е., Правительство края отмечает, что в крае проводится значительная работа по обеспечению эффективного использования природных ресурсов, охране и улучшению качества окружающей среды, формированию благоприятных условий жизнедеятельности населения края, сохраняется баланс между состоянием экологии и развитием экономики.

Создание в крае благоприятного инвестиционного климата, постоянная работа по решению ключевых проблем позволили обеспечить значительный рост темпов развития отраслей экономики края и создали экономические возможности для расширения внедрения современных технологий и оборудования, обеспечивающих эффективное природопользование и снижающих негативное воздействие на окружающую среду в ходе хозяйственной деятельности.

За последние пять лет непосредственные затраты на охрану окружающей среды возросли до 2,7 млрд. рублей, что составляет 1,4 процента от ВРП и соответствует общероссийским показателям. Свыше половины всех средств, инвестированных в развитие экономики края за 2001 - 2006 годы, направлены на реализацию проектов, положительно влияющих на состояние экологической ситуации в крае.

Более высокими темпами развиваются отрасли, занимающиеся добычей и переработкой ресурсов, среднегодовой коэффициент обновления основных фондов которых составил 18 процентов против 9,6 процента в целом по промышленности.

В лесной промышленности за 2001 - 2006 годы заготовка древесины с применением агрегатной колесной техники, обеспечивающей более высокую сохранность подроста и производительность труда, выросла до 52 процентов и к 2010 году составит около 80 процентов. Объем лесоматериалов, направленных на переработку, увеличился в 2,4 раза при росте объемов заготовки древесины в 1,2 раза и к 2010 году его доля составит не менее 50 процентов.

Планируемый на 2007 - 2010 годы ввод предприятий по переработке лесопроductии обеспечит вовлечение в производство практически всей низкотоварной древесины и отходов.

В горной промышленности идет процесс увеличения добычи рудного золота, значительно уменьшающий негативное воздействие на окружающую среду при добыче металла, доля которого за последние десять лет возросла с 22 до 66 процентов. Расширяется внедрение на рудных объектах сухого способа складирования "хвостов", что позволит на 75 процентов уменьшить сброс загрязненных вод.

Внедрение современных технологий позволило в 1,8 раза увеличить выпуск высококачественного бензина.

В крае последовательно осуществляются программы централизованной электрификации и газификации производственной и социальной сферы, способствующие снижению вредных выбросов в атмосферу. Эти меры позволили за 2001 - 2006 годы сократить использование в крае мазута на 9 процентов, а угля - на 21 процент. К 2010 году потребление этих топливных ресурсов уменьшится на 36 - 38 процентов. Снижению концентрации вредных веществ в атмосфере городов способствует проводимая работа по улучшению транспортной инфраструктуры.

Реализуются меры по улучшению водоснабжения населения, очистки стоков. Построены дамбы по регулированию водотока в районе города Хабаровска, приобретены сорбенты и оборудование для более глубокой очистки вод, создан краевой центр экологического мониторинга. Проводится работа по строительству Тунгусского водозабора подземных вод для г. Хабаровска и реконструкции Амурского водозабора в г. Комсомольске-на-Амуре. Ввод в эксплуатацию этих объектов позволит увеличить обеспечение населения края водой из подземных источников с 37 до 78 процентов. Создан межрегиональный координационный комитет по устойчивому развитию бассейна реки Амура, готовится к заключению межправительственное соглашение с Китайской Народной Республикой о сотрудничестве в области охраны и использования трансграничных водотоков.

В целях сохранения природных комплексов за последние пять лет площадь особо охраняемых природных территорий увеличилась на 1 млн. гектаров и составляет 7,3 процента от территории края. Объем лесовосстановительных работ в 1,8 раза превышает ежегодную площадь сплошных рубок. В 2005 году создана краевая служба охраны животного мира и особо охраняемых природных территорий.

Осуществленные за 2001 - 2006 годы меры по повышению эффективности использования природных ресурсов и охраны окружающей среды способствовали в целом улучшению

экологической ситуации в крае.

В расчете на единицу добавленной стоимости объем выбросов в атмосферу сократился на 30 процентов и составляет 109 килограммов на одного человека против 135 килограммов в среднем по Дальневосточному региону; а объем сброса сточных вод соответственно уменьшился на 58 процентов и составляет 156 куб. метров на одного человека.

Удельная энергоемкость краевого ВРП снизилась со 100 до 60 тонн условного топлива на 1 тыс. рублей ВРП.

В крае налажена переработка отходов оловорудных месторождений, ртутьсодержащих отходов, шламов металлургического производства, иловых остатков сточных вод, полимеров. Объем продукции, производимой с использованием вторичных ресурсов, возрос в 2,2 раза.

Вместе с тем имеющиеся в крае экономические и правовые возможности улучшения экологической ситуации и создания более благоприятных условий жизнедеятельности населения используются недостаточно.

Несмотря на значительные темпы экономического развития, вызывающие увеличение расходов топлива, использования водных и других ресурсов, рост отходов на многих предприятиях транспорта, энергетики, угольной промышленности, строительства, сельского и жилищно-коммунального хозяйства, затраты на осуществление мер по предотвращению негативных воздействий на окружающую среду неадекватны росту производства. В результате в крае происходит ухудшение ряда основных параметров, характеризующих состояние окружающей среды.

За последние десять лет объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу за счет автомобильного транспорта возрос в 2 раза, доля транспортной составляющей в общем объеме выбросов увеличилась с 38 до 62 процентов. Проблемной остается очистка воздуха от газообразных и жидких выбросов от стационарных источников, из которых улавливается менее 4 процентов загрязняющих веществ.

Крайне серьезной остается проблема обеспечения населения края качественной питьевой водой, которая особенно обострилась в результате аварии на химическом комбинате в Китайской Народной Республике в ноябре 2005 г., приведшей к дополнительному загрязнению реки Амура, обеспечивающей потребности в питьевой воде 63 процента жителей региона.

Администрациями городских округов и муниципальных районов края, предприятиями жилищно-коммунального хозяйства недостаточно выделяется средств на развитие и обеспечение надежности водопроводных сетей, износ которых составляет более 70 процентов. При нормативной величине замены сетей 4 процента в год от общей протяженности ежегодно в крае ремонтируется около 1 процента. Потери в системах водоснабжения достигают 30 процентов. Особенно острой проблемой остается состояние очистных сооружений канализации, многие из них вследствие устарелости технологий неспособны осуществлять достаточную очистку. В результате удельный вес сбрасываемых загрязненных стоков, из которых 96 процентов приходится на реку Амур, остается значительным.

Недостаточно активно решают вопросы утилизации отходов предприятия горной промышленности и теплоэнергетики, на территориях муниципальных образований отсутствуют обустроенные в соответствии с санитарными правилами места размещения бытовых отходов.

В ходе проводимой в стране административной реформы краю переданы значительные полномочия, способствующие обеспечению более рационального природопользования и усилению охраны окружающей среды в регионе. Однако многие полномочия не обеспечены достаточным финансированием из федерального бюджета, что приводит к ухудшению существующей в крае экологической ситуации.

Имеющиеся проблемы в экологии являются одним из основных факторов, негативно влияющих на состояние здоровья населения края.

В целях поддержания устойчивого баланса между развитием экономики и состоянием окружающей среды, обеспечения улучшения экологической ситуации, создания комфортных условий для проживания населения в крае Правительство края постановляет:

1. Признать проводимую в крае работу по обеспечению экологической безопасности, сохранности окружающей среды и рациональному использованию ресурсов для развития экономики и социальной сферы недостаточной.

2. Утвердить прилагаемые:

Концепцию экологического развития Хабаровского края на 2007 - 2010 годы;

Мероприятия по реализации Концепции экологического развития Хабаровского края на 2007 - 2010 годы;

Схему развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Хабаровском крае до 2010 года;

Целевые показатели экологического развития Хабаровского края;

Целевые показатели объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников на территории Хабаровского края;

Целевые показатели объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты на территории Хабаровского края;

Прогноз ввода в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края обустроенных в соответствии с требованиями природоохранного законодательства мест размещения твердых бытовых отходов.

3. Отраслевым министерствам и ведомствам края:

3.1. В срок до 01 сентября 2007 г. совместно с курируемыми предприятиями определить комплекс практических мер, обеспечивающих соблюдение экологических требований при развитии и совершенствовании производств, определенных постановлениями Губернатора и Правительства края, указанными в приложении к настоящему постановлению, и целевых показателей, утвержденных пунктом 2 настоящего постановления, обеспечить постоянный контроль за их реализацией.

3.2. В течение 2007 года проанализировать на курируемых предприятиях работу по внедрению малоотходных и ресурсосберегающих технологий, снижающих потребление ресурсов и уменьшающих негативное влияние на состояние окружающей среды, рассмотреть на коллежиях министерств и ведомств итоги этой работы и пути ее улучшения.

4. Министерству природных ресурсов края (Почеревин Г.Е.):

4.1. Совместно с министерством лесной промышленности края (Шихалев В.М.) продолжить работу по содействию формирования в крае крупных лесопромышленных структур, способных выполнить весь комплекс работ, обеспечивающих неистощительное и эффективное использование лесных ресурсов.

4.2. Совместно с соответствующими федеральными органами исполнительной власти продолжить работу по заключению межправительственного российско-китайского соглашения о сотрудничестве в области охраны и совместного использования трансграничных водотоков.

4.3. Совместно с министерством экономического развития и внешних связей края (Левинталь А.Б.):

4.3.1. В срок до 01 декабря 2007 г. подготовить и внести на рассмотрение Губернатора края предложения по разработке комплексной программы экологического оздоровления реки Амура.

4.3.2. Активизировать работу с соответствующими федеральными органами исполнительной власти по обеспечению поступления из федерального бюджета в полном объеме субвенций на исполнение переданных краю полномочий в области использования и охраны природных ресурсов.

4.4. Совместно с управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в Хабаровском крае и Еврейской автономной области (Белобородько С.Д.), Амурским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству (Шведов А.В.) завершить в 2007 году формирование краевых служб, обеспечивающих охрану объектов животного и растительного мира, особо охраняемых природных территорий края.

4.5. Совместно с министерством образования края (Базилевский А.А.), комитетом по печати, полиграфической промышленности и телерадиовещанию Правительства края (Ачимов О.Г.), комитетом по молодежной политике Правительства края (Приходько В.С.):

4.5.1. В срок до 01 июля 2007 г. подготовить и внести на рассмотрение Губернатора края предложения по созданию рабочей группы по развитию экологического образования и просвещения населения края.

4.5.2. В срок до 01 сентября 2007 г. разработать мероприятия по повышению уровня экологического просвещения населения и, в первую очередь, молодежи.

5. Межрегиональному территориальному управлению технологического и экологического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Дальневосточному федеральному округу (Полещук А.Н.) принимать меры по выполнению субъектами хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, в том числе по достижению нормативов в области охраны окружающей среды, внедрению наилучших существующих технологий.

6. Главам городских округов и муниципальных районов края совместно с органами государственной власти края:

6.1. Разработать комплекс мер по достижению целевых показателей качества окружающей среды, утвержденных пунктом 2 настоящего постановления.

6.2. При определении структуры и штатной численности органов местного самоуправления исходить из необходимости сохранения и развития системы управления и контроля в области охраны окружающей среды на территориях муниципальных образований.

6.3. В срок до 01 января 2008 г. разработать меры по обустройству санкционированных мест размещения отходов производства и потребления, утвердить порядок сбора отходов на территории муниципальных образований, предусматривающий их разделение на виды.

6.4. Оказывать содействие предприятиям, специализирующимся в области утилизации отходов, в создании сети пунктов приема вторресурсов и расширении производства продукции из

вторичного сырья.

6.5. При утверждении схем территориального планирования, правил землепользования и застройки межселенных территорий, утверждении подготовленной на основе схемы территориального планирования документации по планировке территории учитывать необходимость сохранения целостности природных комплексов, обеспечение экологической безопасности жизнедеятельности населения.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства края - министра природных ресурсов края Почервина Г.Е.

Губернатор, Председатель
Правительства края
В.И.Ишаев

**КОНЦЕПЦИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
НА 2007 - 2010 ГОДЫ**

Введение

Своеобразие Хабаровского края заключается в наличии уникальных природных комплексов, обусловленных разнообразием ландшафтов, смешением различных типов растительности и животного мира. Большая протяженность территории, сложный рельеф, выраженная высотная поясность, разнообразие биотопов - от горных тундр до широколиственных лесов и влажных лесостепей, особенности климата предопределяют высокую степень биоразнообразия.

Негативные последствия использования природных ресурсов в крае, который часто называют ресурсным регионом, концентрация перерабатывающих отраслей промышленности, наличие на сопредельных территориях КНР большого количества промышленных и сельскохозяйственных предприятий, несовершенство систем очистки сбросов, выбросов, размещения отходов как в крае, так и на соседних территориях наносят значительный ущерб окружающей среде и создают неблагоприятные условия жизнедеятельности для населения.

Соблюдение баланса между сохранением окружающей среды и развитием экономики является стратегическим направлением деятельности Правительства края и занимает приоритетное место в обеспечении экологически устойчивого развития края.

В Концепции экологического развития края на 2007 - 2010 годы изложено современное состояние отдельных компонентов окружающей среды в крае, основные проблемы и предложены пути их возможного решения.

1. Атмосферный воздух

Одним из главных показателей качества окружающей среды, непосредственным образом влияющим на здоровье и комфортность жизни людей, является атмосферный воздух.

По результатам проводимого мониторинга, состояние загрязнения воздушного бассейна таких городов, как Хабаровск и Комсомольск-на-Амуре, оценивается как высокое и очень высокое, неблагоприятное для здоровья людей.

Основными соединениями, загрязняющими атмосферу г. Хабаровска являются оксиды азота, оксид углерода, формальдегид, бенз(а)пирен. В отдельные периоды локально по городу образовывались очаги загрязнения аммиаком, толуолом, бензолом, фенолом, углеводородами. За последние пять лет среднемесячные концентрации бенз(а)пирена превышают ПДК в 3 - 4 раза, достигнув максимальной концентрации в 2006 году равной 4,9 ПДК. Особенно большое количество бенз(а)пирена поступает с выбросами мелких котельных, поэтому наметившаяся в последние годы тенденция к их строительству может повлечь за собой рост концентрации бенз(а)пирена в атмосферном воздухе города. Основным загрязнителем воздушного бассейна г. Хабаровска диоксидом азота и оксидом углерода является автомобильный транспорт. Максимальные разовые концентрации данных загрязнителей ежегодно превышают предельно допустимую норму в 4 - 5 раз. Повторяемость концентраций выше 1 ПДК по диоксиду азота достигает до 26,5 процента. Периодическая высокая задымленность города, связанная с лесными пожарами, усиливает загрязнение атмосферного воздуха в 2 - 4 раза, содержание сажи соответствует 2 - 3 ПДК. Из специфических примесей воздух более всего загрязнен формальдегидом, одним из источников которого также являются выбросы от автотранспорта.

Атмосфера г. Комсомольска-на-Амуре значительно загрязнена окислами азота, основным источником которых являются отработанные газы автотранспорта. В 2006 году по сравнению с 2005 годом несколько снизилось среднегодовое содержание диоксида азота, максимальная разовая концентрация достигала 3 ПДК. Повторяемость концентраций, превышающих ПДК, равна 36 процентам в местах с интенсивным движением автотранспорта. Среднемесячные концентрации бенз(а)пирена превышали допустимую норму, достигая в зимний период до 5,9 ПДК в промышленной зоне. Из-за воздействия выбросов промышленных предприятий атмосфера города значительно загрязнена специфическими веществами, в том числе формальдегидом - 4,9 ПДК, фенолом - 3,9 ПДК. Загрязнение аммиаком, хромом (VI), тяжелыми металлами незначительное, но в промышленной зоне содержание этих примесей значительно выше. Город Комсомольск-на-Амуре включен в приоритетный список городов России с наивысшим уровнем загрязнения воздуха.

В пос. Чегдомын многочисленные котельные с низкими трубами создают повышенный уровень загрязнения атмосферного воздуха взвешенными веществами, диоксидом азота и диоксидом серы, о чем свидетельствуют результаты анализа снежного покрова и наблюдений на стационарном посту за загрязнением атмосферного воздуха. Также повышенный уровень загрязнения воздуха в поселке в течение года формируют бенз(а)пирен (максимальная разовая концентрация 5 ПДК), формальдегид (максимальная разовая концентрация 7,8 ПДК) и пыль (максимальная разовая концентрация 8 ПДК).

Таким образом, проблему загрязнения атмосферного воздуха в изучаемых городах на территории Хабаровского края определяют, главным образом, высокие концентрации основных примесей - взвешенных веществ, диоксида азота, бенз(а)пирена. Специфическими примесями загрязнение ниже, за исключением формальдегида.

Влияние на уровень загрязнения атмосферы в городах в 2001 - 2006 годах также оказали чрезвычайные ситуации, связанные с трансграничным переносом взвешенных веществ со стороны Китая, ежегодными лесными пожарами на значительной территории Хабаровского края. По данным стационарных наблюдений, в пожароопасный период уровень загрязнения основными примесями возрастает в 2 - 6 раз.

Кроме того, степень загрязненности атмосферного воздуха в различные сезоны зависит от приземных инверсий. В переходные сезоны (весной и осенью) устанавливается устойчивый западный перенос воздуха. Поэтому весной и осенью (апрель - май, октябрь - ноябрь) повторяемость умеренных и сильных ветров значительно увеличивается, застойных процессов не происходит и, как следствие, не накапливаются загрязняющие вещества в воздухе.

Зимой в континентальных районах (особенно в декабре - январе) преобладает антициклональный тип погоды со слабыми ветрами, инверсиями и, как следствие, туманами. Такие процессы препятствуют перемешиванию воздуха и способствуют накоплению загрязняющих веществ в приземном слое атмосферы.

Летом, несмотря на малоподвижность атмосферной циркуляции и частное образование туманов и инверсий в приземном слое, длительные застойные процессы, приводящие к устойчивым периодам загрязнения приземного воздуха, происходят реже. Днем термическая конвекция создает турбулентность воздуха, что приводит к рассеиванию загрязняющих веществ в приземном слое. Дожди также способствуют очищению воздуха.

Число приземных инверсий зимой составляет 48 - 58 процентов, в летнее время - до 30 процентов. Для территории Хабаровского края характерна наибольшая повторяемость приземных инверсий в слое 0,01 - 0,25 км. В связи с этим увеличение высоты источников нагретых выбросов, обычно применяемое для уменьшения максимальной величины приземных концентраций примесей, может не привести к желаемому результату.

При штилях и слабых ветрах (0 - 1 м/с) наблюдается повышенный уровень загрязнения от низких источников выбросов, при скорости ветра 3 - 6 м/с - от высоких источников нагретых выбросов.

При решении вопроса о выборе места для размещения конкретного объекта обязательно должны учитываться локальные особенности района. Более предпочтительным является размещение промышленных предприятий на открытых, слабо заселенных и хорошо проветриваемых участках.

Анализируя тенденцию изменения среднего уровня загрязнения воздуха городов за пятилетний период, можно сделать вывод, что по большинству примесей происходит рост среднегодовых концентраций.

Причиной этого явилось увеличение общего количества выбросов в атмосферу в связи с увеличением расхода топлива на предприятиях топливно-энергетического комплекса, ростом производства продукции в машиностроительной отрасли и развитием строительства и транспорта. Вследствие этого в атмосфере увеличилось содержание твердых веществ, формальдегида, углеводородов. Другой основной примесью, значительно ухудшающей экологическую обстановку в городах, являются окислы азота. За последние годы содержание их возросло, что объясняется возросшим парком автотранспорта, одного из главных источников загрязнения.

Общее количество выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на территории края за 2005 год составило 389,8 тыс. т/год. Из них от стационарных источников выбросов поступило 144,6 тыс. т/год загрязняющих веществ. Резко возросла транспортная составляющая, на долю которой приходится до 62 процентов всего объема загрязнений. Автомобильными двигателями выделяется в воздух городов более 95 процентов оксида углерода, около 65 процентов углеводородов, 30 процентов оксидов азота и еще до 200 загрязняющих веществ.

Таблица 1. Динамика выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на территории Хабаровского края в 1996 - 2006 гг.

(тыс. т/год)

Выбросы	Количество										
	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год (оценка)

Всего 337,1 360,2 349,7 354,3 381,8 380,0 377,0 412,4 385,7 389,8 403,0

в том числе:

стационарные 163,9 164,9 145,8 158,2 154,5 148,8 153,4 158,0 155,7 144,6
153,0

источники

передвижные 173,2 195,3 203,9 196,1 227,3 231,2 223,6 254,4 230,0 245,2
250,0

источники

В 2006 году в крае было зарегистрировано 1342 предприятия, имеющие источники выбросов в атмосферу. В соответствии с отраслевой структурой выбросов основной вклад в загрязнение атмосферы края вносят предприятия по производству и распределению электроэнергии, газа и воды (66,2 процента), топливной промышленности (6,7 процента). Объемы выбросов растут также за счет увеличения числа автозаправочных станций, автостоянок, предприятий, имеющих автономные источники тепло-, энергоснабжения.

Такие предприятия, как Хабаровская ТЭЦ-1, Хабаровская ТЭЦ-3, Комсомольская ТЭЦ-2, ОАО "Ургалуголь", вносят около 50 процентов от общего выброса загрязняющих веществ стационарными источниками Хабаровского края.

По-прежнему остро стоит вопрос с очисткой выбросов загрязняющих веществ в атмосферу ввиду неудовлетворительного состояния пылегазоулавливающего оборудования предприятий. Проведенные проверки показали, что большая часть выбрасываемых загрязняющих веществ или не очищается совсем, или не получает необходимой степени очистки. Твердые загрязняющие вещества улавливаются на 94,3 процента, газообразные и жидкие - на 3,2 процента.

В целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, обеспечения экологической безопасности проводится работа по выявлению и учету источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на основании данных о результатах инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их источников, а также по установлению индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам (природопользователям) нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

По состоянию на 01 января 2007 г. на 1342 предприятиях края проведена инвентаризация источников выбросов загрязняющих веществ, более 600 предприятий, имеющих источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу, проводили разработку и согласование подобной документации. Для 1096 предприятий края установлены нормы предельно-допустимых выбросов (ПДВ), временно согласованных выбросов (ВСВ).

Продолжаются работы по нормированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферу с использованием методов сводных расчетов и систем "Эколог-Город", созданных в гг. Хабаровске, Комсомольске-на-Амуре, Николаевске-на-Амуре, Советская Гавань, Амурске, поселках Чегдомын и Охотск. Данные работы, проводимые за счет средств краевого бюджета, предоставляют возможность получать исходные данные о загрязнении атмосферы, принимать обоснованные решения, выявлять вклад конкретных предприятий в загрязнение атмосферного воздуха, определять необходимость и достаточность природоохранных мероприятий, обоснованно назначать нормативы ПДВ, выдавать по запросам пользователей (органов государственной власти, органов местного самоуправления, генпроектировщиков) необходимую информацию, а также принимать управленческие решения по оздоровлению экологической обстановки, в частности по вопросам установления индивидуальных источников теплоснабжения, размещения парковок, стоянок и иных объектов застройки города.

В соответствии с требованиями законодательства с 2003 года проводится работа по выдаче привязок влияния выбросов действующих и планируемых объектов хозяйственной деятельности к городской системе координат и выдаче информации по значениям рельефа в районе расположения предприятия. В рамках совершенствования работ по нормированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и оздоровлению воздушного бассейна городов Хабаровского края продолжается работа по квотированию вкладов в загрязнение атмосферного воздуха, позволяющая выполнять функции государственного управления в этой области и решать проблемы, связанные с принятием градостроительных решений.

Основные проблемы в области охраны атмосферного воздуха в крае:

- отсутствие в большинстве муниципальных образований края автоматических станций мониторинга атмосферного воздуха;
- ежегодный рост выбросов от автотранспорта;
- рост количества индивидуальных источников теплоснабжения с низкими источниками выбросов;
- размещение парковок и стоянок для автомобильного транспорта открытым способом при отсутствии грамотных архитектурных решений;
- практикуемая при строительстве в г. Хабаровске "уплотнительная застройка", строительство многоэтажных зданий, что мешает эффективному рассеиванию выбросов;
- несанкционированное сжигание отходов производства и потребления открытым способом, что является источником поступления в атмосферный воздух диоксинов и других специфических загрязняющих веществ.

Улучшение состояния воздушной среды в крае до конца 2010 года связывается с реализацией следующих мероприятий:

- 1) увеличение количества зеленых насаждений в крупных городах края;
- 2) улучшение условий транспортного движения в гг. Хабаровске, Комсомольске-на-Амуре за счет строительства и реконструкции дорог и развязок;
- 3) перевод энергоисточников на газовое топливо;
- 4) перевод автомобильного транспорта на топливо с улучшенными экологическими характеристиками;
- 5) модернизация пылегазоулавливающего оборудования на предприятиях края;
- 6) паспортизация газоочистных и пылеулавливающих установок;
- 7) развитие и техническое переоснащение государственной наблюдательной сети мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха;
- 8) размещение новых промышленных предприятий в экологически обусловленных местах;
- 9) перевод сельских поселений на централизованное обеспечение электрической энергией от существующих линий электропередач;
- 10) сокращение практики уплотнения городской застройки;
- 11) создание на федеральном уровне эффективных механизмов (экономических, административных, правовых) ускорения обновления автомобильного парка за счет поступления в него автомобилей с экологическими характеристиками ЕВРО-3 и выше.

2. Использование и охрана водных ресурсов

Хабаровский край расположен в центральной части Дальнего Востока, площадь Хабаровского края 788,6 тыс. кв. км, граничит с Китаем по рекам Уссури, Амурской протоке, затем по Амуру; с востока омывается Охотским и Японским морями, проливами Татарским и Невельского отделяется от острова Сахалин. Его береговая линия протянулась на 2,5 тыс. км.

Хабаровский край относится к числу регионов, хорошо обеспеченных ресурсами поверхностных вод за счет развитой на его территории гидрографической сети и подземных вод.

Водообеспеченность населения края водными ресурсами поверхностных вод одна из высоких в России. Она составляет около 332 тыс. куб. м на человека. В крае разведаны и утверждены запасы подземных вод на 52 участках, введено в эксплуатацию 29 участков. Прогнозные эксплуатационные запасы составляют 48,2 млн. куб. м/сут. Утвержденные запасы подземных вод по состоянию на 01.01.2006 составляют 1,9 млн. куб. м/сут.

При весьма существенном водно-ресурсном потенциале края возникают проблемы его использования и это обусловлено следующими основными причинами:

- неравномерное распределение поверхностного стока на территории края;
- ряд разведанных месторождений подземных вод находится на недоступном в технологическом и экономическом плане расстоянии от потребителя;
- резкая неравномерность поверхностного стока по сезонам года;
- природным и антропогенным загрязнением водных объектов, которое не дает возможности использовать воду без дополнительной подготовки.

В крае насчитывается более 205 тыс. рек общей длиной 554 тыс. км (в том числе длиной более 100 км - 142 реки); более 56 тыс. озер площадью водного зеркала 403 тыс. кв. км (в том числе с площадью водного зеркала более 27 кв. км - 16); Бурейское водохранилище (площадь которого в пределах края к 2008 году составит 373 кв. км); 12 водохранилищ и прудов общей емкостью 93,2 млн. куб. м, а также болота общей площадью 66 тыс. кв. км.

Крупнейшие реки края длиной более 500 км - Амур, Буря, Уссури, Бикин, Амгунь.

Река Амур - одна из наиболее значительных рек Российской Федерации, занимающая третье место по длине и четвертое по площади бассейна. По водности уступает лишь Енисею, Оби и Лене. Длина р. Амура 2824 км, общая площадь бассейна 1855 тыс. кв. км, в том числе в пределах Российской Федерации 1003 тыс. кв. км.

Бассейн р. Амура расположен в трех странах - России (53 процента), Китае и Монголии (47 процентов). В связи с этим р. Амур является крупнейшей трансграничной экосистемой. На территории Российской Федерации в бассейне р. Амура расположено шесть субъектов Российской Федерации.

По особенностям строения долины реки выделяются три основных участка: Верхний, Средний и Нижний Амур. От г. Хабаровска начинается Нижний Амур.

2.1. Использование водных ресурсов

Нижний Амур и его пойма имеют огромное значение для социально-экономического развития Хабаровского края. Водные объекты края используются на нужды промышленности, сельского хозяйства и населения (водозабор и водоотведение, шахтный водоотлив), а также для судоходства, рекреации, рыбозаведения.

По данным государственного водного кадастра об использовании вод в Хабаровском крае суммарный объем забора воды из природных водных объектов в 2006 году составил 416,91 млн. куб. м, в том числе из поверхностных - 311,7 млн. куб. м (75 процентов), подземных - 65,52 млн. куб. м (15 процентов), морской - 39,69 (10 процентов).

Таблица 2.1. Показатели водопотребления и водоотведения в Хабаровском крае

(млн. куб. м)

Показатели	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
Забор свежей воды - всего	520,80	528,20	508,32	507,09	467,77	459,70	416,91
в том числе:							
из поверхностных источников	411,59	411,72	395,42	394,42	358,13	351,60	311,70
из подземных источников	73,66	73,70	70,93	70,43	69,77	68,20	65,52
морской воды	35,55	42,78	41,97	42,24	39,87	39,91	39,69
Использовано свежей воды - всего	464,81	467,14	446,69	443,17	403,58	396,90	362,38
в том числе:							
на производственные нужды	251,43	255,19	279,78	280,96	245,94	241,87	207,66
на хозяйственные питьевые нужды	175,10	166,65	164,17	159,99	155,77	153,36	153,22
Сброшено сточных вод в водные объекты - всего	405,05	419,65	393,45	392,01	357,25	353,96	324,88
из них загрязненных	230,90	236,46	220,48	221,06	222,48	216,56	209,36
в том числе:							
без очистки	63,12	69,44	58,12	60,19	54,65	54,27	52,86
недостаточно очищенные	167,79	167,02	162,36	160,87	162,29	167,83	156,50
Мощность очистных сооружений перед	229,90	229,90	210,34	220,43	221,36	218,07	215,60

сбросом в водоем

Количество очистных сооружений сточных вод	128,00	128,00	128,00	132,00	135,00	141,00	134,00
---	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

Основное количество воды для использования забирается из водных объектов бассейна р. Амура, или 74 процента от общего объема. Объем использования воды в 2006 году в бассейне р. Амура составил 309,9 млн. куб. м.

Наибольшее количество воды в крае забирается промышленными предприятиями - 45 процентов и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства - 55 процентов. В промышленности к наиболее водоемким производствам относятся предприятия электроэнергетики. Более 80 процентов потребленной воды промышленностью приходится на электроэнергетику.

В среднем по краю около 73,2 процента от суммарного объема забираемой свежей воды сбрасывается в водные объекты в виде сточных, коллекторно-дренажных и шахтно-рудничных вод. В 2006 году в водные объекты края сброшено 324,88 млн. куб. м сточных вод, из них загрязненных - 209,36 млн. куб. м (64,4 процента). Основной объем 204,26 млн. куб. м, или 97 процентов загрязненных сточных вод сбрасывается в бассейн р. Амура.

Мощность очистных сооружений канализации края в 2006 году составила 215,6 млн. куб. м, на долю сооружений биологической очистки приходится 75 процентов общей мощности сооружений, на механическую - 25 процентов.

Практически все очистные сооружения в крае работают в ненормативном режиме из-за перегрузки по гидравлике, несоответствия типа очистных сооружений категории поступающих сточных вод, нарушения правил эксплуатации очистных сооружений.

2.2. Основные проблемы использования и охраны водных ресурсов

Последние годы характеризуются резким обострением следующих экологических проблем в бассейне р. Амура.

2.2.1. Снижение качества поверхностных вод и ухудшение экологического состояния водных объектов

Длительное функционирование экологически несовершенных технологий в промышленности и сельском хозяйстве, сброс загрязненных сточных вод, поступление загрязнений рассредоточенным стоком с водосборных территорий привело к повсеместному загрязнению поверхностных водных объектов края и ухудшению качества воды в них.

В поверхностные водные объекты края и прежде всего в р. Амур ежегодно сбрасывается свыше 320 млн. куб. м сточных вод.

Для сточных вод, формирующихся на территории края, характерными загрязнителями являются органические вещества, азотсодержащие соединения, нефтепродукты, фенолы, соединения железа и марганца, тяжелые металлы. Основными загрязнителями являются предприятия жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса.

Класс качества поверхностных вод рек края характеризуется от "умеренно загрязненных" до "чрезвычайно загрязненных".

Воды р. Амура в пределах края изменяются по своему качеству от "загрязненных" в районе г. Хабаровска до "грязных" в районе городов Амурска, Комсомольска-на-Амуре, Николаевска-на-Амуре.

Среди рек бассейна р. Амура в наибольшей степени загрязнены реки Березовая и Черная, относящиеся к категории "чрезвычайно грязные", а также р. Левая Силинка у пос. Горный, отнесенная к категории "очень грязная".

Отмечается снижение способности амурских вод к самоочищению. В водах р. Амура обнаружено наличие возбудителей вирусных и бактериальных заболеваний.

По результатам гидрохимических наблюдений Дальневосточного управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в 2006 году выявлено 94 случая высокого и 22 случая экстремально высокого загрязнения поверхностных вод на территории Хабаровского края.

Характерными загрязняющими веществами воды р. Амура являются соединения марганца, меди, железа, фенолы, трудноокисляемые органические вещества (по ХПК).

Случаи экстремально высоких загрязнений зафиксированы в районе г. Комсомольска-на-Амуре по соединениям меди (61 ПДК), солям марганца (110 ПДК) и с. Богородское соединение меди (66 ПДК) и солями марганца (76 и 158 ПДК).

Помимо загрязняющих веществ, поступающих со стороны дальневосточных субъектов

Российской Федерации, значительный вклад в загрязнение р. Амура вносят стоки, поступающие со стороны КНР с водами рек Сунгари и Уссури, поэтому среднегодовые концентрации большинства нормируемых показателей уже в фоновом створе р. Амура на территории края превышают предельно допустимые значения.

Вследствие интенсивного сброса загрязняющих веществ сверх допустимых нормативов Нижний Амур имеет неблагоприятные условия водопользования по качеству вод. При этом снижается качество здоровья местного населения, амурская рыба становится непригодной для потребления, из-за этого возрастает социальная напряженность, в особенности среди сельского населения и коренных малочисленных народов Севера.

2.2.2. Дegradaция водных объектов и их экосистем

Весьма заметна в последние 40 - 50 лет антропогенная деградация водосборов, связанная с интенсивным хозяйственным освоением минеральных природных ресурсов, промышленным освоением территорий в 60 - 80 годы прошлого столетия, вырубкой лесов.

Интенсивное использование водных объектов и водосборных территорий привело к изменению гидрологического режима водных объектов, к повсеместному загрязнению малых и средних рек и связанному с этим нарушению взаимосвязанных поверхностных и подземных вод, изменению качества подземных вод. Резко интенсифицировались неблагоприятные внутриводоемные процессы, в результате которых происходит трансформация загрязнений и накопление донных отложений, содержащих опасные вещества.

Вторичное загрязнение вод, вызываемое донными отложениями, является причиной деградации экосистем водоемов и водотоков края. Особенно это заметно на малых реках, которым принадлежит решающая роль в формировании водных ресурсов. В крае 23 малые реки, качество воды в которых оценивается как "чрезвычайно грязная".

2.2.3. Загрязнение подземных вод

Качество подземных вод зависит от естественных и антропогенных факторов.

Естественный гидрохимический режим четвертичных, плиоцен-четвертичных отложений, обеспечивающих в основном хозяйственно-питьевое и производственно-техническое водоснабжение в крае, связан в основном с повышенным по отношению к ПДК содержанием лития, бария, железа, марганца, фтора.

Техногенная нагрузка в Хабаровском крае чрезвычайно неравномерная по своему уровню воздействия на геологическую среду в целом и на подземные воды в частности. Исходя из особенностей геологического строения, многообразия природных факторов, степени хозяйственного освоения, территория края условно разделена на зоны, подверженные, слабо подверженные антропогенному воздействию, и территории значительной антропогенной нагрузки. Последние зоны связаны с промышленными агломерациями и развитием горнодобывающей промышленности.

В настоящее время техногенное загрязнение подземных вод установлено в 9 административных районах края, в основном в гг. Хабаровске, Комсомольске-на-Амуре, Амурске, Солнечном, Советская Гавань, Николаевске-на-Амуре и других населенных пунктах. Всего на территории края выявлено 84 очага загрязнения подземных вод.

В результате влияния загрязнений на химический состав подземных вод верхних водоносных горизонтов формируются новые техногенные гидрогеохимические провинции, характеризующиеся повышенными концентрациями многих нормируемых элементов, особенно железа, бора, марганца, фтора, бериллия, а также нитратов, аммония, фенолов и нефтепродуктов.

К площадным источникам загрязнения можно отнести крупные золоотвалы гг. Хабаровска, Комсомольска-на-Амуре, Амурска, из которых возможен перенос в подземные воды мышьяка, селена, меди, цинка и серы. К этой же категории относятся отстойники - накопители шлама Амурского целлюлозно-картонного комбината, где накоплены илы, содержащие лигнин, скипидар, частично ртуть, а также технологические воды с повышенным содержанием соединений серы и фенолов, шламонакопители бывшего Солнечного горно-обогатительного комбината, которые содержат широкий спектр химических элементов в совокупности с флотационными реагентами. В рудничных водах комбината, разгрузка которых оказывает существенное влияние на гидрогеологические и гидрохимические условия бассейна р. Силинка в значительных концентрациях, превышающих нормы для питьевой воды (до 112 ПДК) содержатся такие элементы, как бериллий, мышьяк, кадмий, алюминий, медь, цинк, литий, сурьма, свинец, таллий, ртуть, железо, марганец и др. Кроме того, рудничные воды обогащены ураном, лантаноидами и другими металлами. Нарушение технологии хранения и переработки отходов очистных сооружений также приводит к загрязнению подземных вод на прилегающей территории.

Большинство золоотвалов в крае расположено в пойме р. Амура. Грунты, слагающие их ложе, слабо препятствуют фильтрации загрязненных вод в основной водоносный горизонт. С каждым годом площадь ореола загрязненных подземных вод в районе золоотвалов (в частности,

ТЭЦ-1) и концентрация сульфатов в них увеличиваются.

Для крупных промышленных предприятий характерно загрязнение прилегающей территории за счет складирования химических отходов. В наблюдательных скважинах, оборудованных в районе отстойника Амурского целлюлозно-картонного комбината, установлены превышения предельно допустимых нормативов десятка химических элементов от 1 до 159 ПДК. Установлен очаг (отстойник сернокислотного завода) и область загрязнения подземных вод бором в районе Левосилинского водозабора г. Комсомольска-на-Амуре, обеспечивающего хозяйственно-питьевое водоснабжение Ленинского района (374 - 422 ПДК). В районе рекультивированного полигона промтоходов Комсомольского нефтеперерабатывающего завода содержание в подземных водах нефтепродуктов - до 1156 ПДК, фенолов - до 7500 ПДК.

Для территории края среди очагов техногенного загрязнения широко распространено загрязнение подземных вод нефтепродуктами. Потенциальными источниками загрязнения служат многочисленные действующие и ликвидированные склады горюче-смазочных материалов, продуктопроводы, нефтепроводы, крупные авиапредприятия, локомотивные депо. Содержание растворенных в подземных водах нефтепродуктов в 2003 году в пределах территории Комсомольского нефтеперерабатывающего завода составило до 462 ПДК.

В настоящее время загрязнение нефтепродуктами зафиксировано в водозаборах сел Калинка, Осиновая Речка, Константиновка, Восточное, на станциях заправок ОАО "Хабаровскнефтепродукт", на продуктопроводе ООО "Роснефть - Комсомольский нефтеперерабатывающий завод", ОАО "Дальавиа", АО "Дальдизель". Степень загрязнения нефтепродуктами более 4,2 ПДК.

На большинстве предприятий по переработке и хранению нефтепродуктов не организован полноценный производственный экологический контроль, включающий подземные воды.

2.2.4. Водоснабжение населения края. Проблемы и пути решения

По прогнозной оценке, постоянное население Хабаровского края на начало 2007 года составило 1405 тыс. человек, которые проживают в 457 населенных пунктах края. Свыше 1132 тыс. человек (80,6 процента) проживают в городской местности и 273 тыс. (19,4 процента) - в сельской. Услугами централизованного водоснабжения обеспечено 111 населенных пунктов (24 процента), из них: 7 городов, 22 поселка городского типа, 82 сельских населенных пункта. Общая протяженность водопроводных сетей в населенных пунктах края составляет 2171,8 км. Мощность водопроводов оценена в 1135,5 тыс. куб. м, на города приходится 1061,3 тыс. куб. м.

В Хабаровском крае 84 процента воды потребляется из поверхностных источников, преимущественно из р. Амура, и 16 процентов - из подземных.

В настоящее время поверхностные воды р. Амура служат источником централизованного водоснабжения только для населения гг. Хабаровска, Комсомольска-на-Амуре, Амурска. Остальное население края снабжается водой из подземных источников и колодцев.

При сложившейся системе подготовки и подачи воды населению на ее качество влияют следующие основные факторы:

- качество воды в водоисточнике;
- система водоподготовки;
- состояние транспортирующей сети.

Качество поверхностных вод, используемых для водоснабжения гг. Хабаровска, Комсомольска-на-Амуре, Амурска, формируется в зависимости от следующих источников загрязнений:

- 1) элементов природного фона и вторичных загрязнений, вызванных природными условиями;
- 2) антропогенных загрязнений, образуемых на территории края в бассейнах р. Уссури, Амурской протоки, р. Амура, сбросов г. Хабаровска и г. Комсомольска-на-Амуре;
- 3) антропогенных загрязнений, привносимых расположенными выше по течению субъектами Российской Федерации - Читинской, Амурской областями и Еврейской автономной областью, Приморским краем с общим населением около 6 млн. человек;
- 4) антропогенных загрязнений, привносимых КНР, которые трудно спрогнозировать.

В связи с ухудшением экологической обстановки основным методом повышения надежности систем хозяйственно-питьевого водоснабжения населения края является расширение масштабов использования подземных вод.

Потенциальные запасы подземных вод в крае достаточны для водоснабжения большинства населенных пунктов Хабаровского края. При общей обеспеченности территории края ресурсами подземных вод для отдельных крупных населенных пунктов существует дефицит подземных вод хозяйственно-питьевого качества, в частности для города Амурска.

Подземные воды в условиях Хабаровского края имеют большую степень защищенности от антропогенных загрязнений, чем поверхностные воды.

По качеству подземные воды гидрогеологических массивов и артезианских бассейнов Хабаровского края характеризуются минерализацией до 0,3 - 0,6 г/л, небольшой жесткостью 1 - 5,9

мг*экв./л, воды эти преимущественно гидрокарбонатные кальциевые, кальциево-натриевые или смешанного катионного состава. Подземные воды также характеризуются повышенным содержанием железа и марганца.

Поэтому одной из первоочередных проблемных задач является обязательная эффективная очистка подземных вод (обезжелезивание, деманганация, дегазация).

Преимущественно на подземных водах базируется водоснабжение сельских населенных пунктов. Однако в отдельных населенных пунктах подземные воды испытывают интенсивное загрязнение в связи с поступлением в водоносные горизонты загрязнений. Для решения проблем большинства таких населенных пунктов необходимо проведение специальных исследований, так как часто эти проблемы обусловлены нерациональным использованием эксплуатационных ресурсов и неквалифицированной эксплуатацией водозаборов. Необходимо принять меры по решению судьбы заброшенных скважин, которые в настоящее время представляют угрозу для загрязнения подземных вод. По данным Дальневосточного регионального центра государственного мониторинга состояния недр, их число составляет в крае на изученных территориях более 450.

Одним из наиболее уязвимых элементов в системе водоснабжения, оказывающим негативное влияние на качество воды, является также водопроводная сеть. Проблема вторичного загрязнения в сетях актуальна для всех систем водоснабжения в крае.

Основные причины низкой санитарной надежности систем распределения воды в системах водоснабжения края:

- значительная протяженность сетей;
- ускоренная изнашиваемость трубопроводов;
- отсутствие надежных устройств и сооружений на сетях (водоразборных колонок, гидрантов, воздуховыпускных клапанов, запорной и защитной арматуры и т.д.);
- неустойчивый гидравлический режим работы водосети;
- отсутствие мобильных установок по обеззараживанию участков сети после ремонта.

Износ сетей и водопроводных сооружений по краю составляет 75 процентов, что приводит к снижению надежности систем водоснабжения, обуславливает аварийные ситуации. Следствием неудовлетворительного технического состояния водопроводных сетей являются растущие потери воды, с которыми могут быть связаны не только опасные природные и техногенные процессы (подтопление, обводнение грунтов оснований фундаментов зданий и сооружений, что приводит к их деформации, развитию наледей, пучения и т.д.), но и возможное загрязнение подземных источников питьевого водоснабжения за счет инфильтрации в водопроводные сети техногенных вод. Ежегодно утечки и неучтенный расход воды в системах водоснабжения составляют в среднем 35 - 37 процентов.

Неблагополучное положение с водообеспечением в крае является одной из основных причин ухудшения здоровья населения. В последние годы возрастает количество вспышек инфекционных заболеваний, обусловленных водным фактором, а также "воднозависимых патологий". Растет уровень заболеваемости кишечными инфекциями, гепатитом; увеличивается степень риска воздействия на организм человека канцерогенных и мутагенных факторов.

Для решения назревших проблем водоснабжения населения Хабаровского края назрела необходимость выбора наиболее эффективных, современных и перспективных технологий и технических средств.

Для улучшения обеспечения населения Хабаровского края питьевой водой нормативного качества и в достаточном количестве, улучшения на этой основе здоровья населения и оздоровления социально-экологической обстановки в крае, восстановления, охраны и рационального использования источников питьевого водоснабжения необходимо следующее:

- оценка современного состояния систем водоснабжения и потребности населения Хабаровского края в питьевой воде;
- оценка водных ресурсов и использование их для питьевого водоснабжения;
- предотвращение загрязнения источников водоснабжения и обеспечения их соответствия санитарно-гигиеническим требованиям;
- реконструкция существующих и строительство новых источников водоснабжения;
- повышение эффективности и надежности функционирования систем водообеспечения за счет реализации водоохраных, технических и санитарных мероприятий;
- совершенствование технологии обработки воды на водоочистных станциях;
- организация мониторинга источников питьевого водоснабжения и качества воды в водопроводных системах;
- развитие нормативной правовой базы и хозяйственного механизма водопользования, стимулирующего экономию питьевой воды;
- разработка комплекса первоочередных мероприятий.

Реализация комплекса первоочередных мероприятий позволит сократить нерациональные потери питьевой воды, улучшить ее качество, сократить случаи заболевания населения,

обусловленные некачественной питьевой водой.

К первоочередным мероприятиям относятся:

- экономия расхода питьевой воды, улучшение ее качества;
- расширение использования подземных вод в районах, где поверхностные воды сильно загрязнены;
- восстановление и реконструкция систем водоснабжения, находящихся в нерабочем состоянии;
- улучшение состояния и обеспечение соблюдения режимов зон санитарной охраны и водоохраных зон источников питьевого водоснабжения.

2.2.5. Вредное воздействие вод

Территория края периодически (в отдельных районах края - практически ежегодно) подвергается подтоплению и затоплению при паводках. Главная особенность наводнений в Хабаровском крае - одновременный охват ими больших площадей и создание чрезвычайных ситуаций с угрозой не только материальным ценностям, экономики территорий, но и жизни людей. Из-за смыва загрязняющих веществ происходит загрязнение водных объектов, нарушается экологическая безопасность.

Паводковыми водами 1-процентной обеспеченности в крае затопляется до 3368 тыс. га территорий, из них в бассейне р. Амура до 2010 тыс. га. При этом под водой оказывается 136 тыс. га сельскохозяйственных угодий, из них 20 процентов пашни, включая частный сектор.

Периодически затоплению и подтоплению подвергается 125 населенных пунктов края с населением около 103 тыс. человек, включая часть четырех городов: Бикин, Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре, Николаевск-на-Амуре.

Среднегодовой ущерб от наводнений составляет 483 млн. рублей в ценах 2000 года.

Для защиты населения, объектов экономики и земель от наводнений в крае имеется 130,51 км дамб, которые защищают 24,33 тыс. га, в том числе 10,3 тыс. га пашни. Частично защищены локальными гидротехническими сооружениями (далее также - ГТС) 11 населенных пунктов, из них 6 в комплексе с сельскохозяйственными угодьями.

За период эксплуатации они показали надежность защиты при прохождении паводков, но в то же время не выдерживают максимальных уровней воды 1-процентной обеспеченности.

Из-за длительного срока эксплуатации имеющиеся защитные ГТС требуют регулярного ремонта. Необходимо строительство новых защитных ГТС для населенных пунктов и земель.

Вредное воздействие вод на территории края также выражается в развитии негативных русловых процессах на р. Амуре и реках его бассейна. Это подмыв берегов, смещение русла рек, изменение судового хода на судоходных реках. На Хабаровском воднотранспортном узле в 2006 году были выполнены мероприятия по стабилизации русловых процессов. В ближайшие годы предстоит выполнить крепление берегов на других реках края - Хор, Тумнин, Амгунь, а также расчистку русел малых рек края.

2.3. Проблемы безопасности гидротехнических сооружений

Водохранилищные узлы сооружений, построенные в крае, предназначались, главным образом, для целей орошения и технического водоснабжения. Эксплуатировались они совхозами, государственными предприятиями с участием специализированных организаций Минмелиоводхоза России за счет средств госбюджета. Ликвидация Минмелиоводхоза России, изменение форм собственности привели к потере сложившейся эффективной системы эксплуатации водохозяйственных объектов. В результате возникли проблемы с содержанием ГТС в исправном техническом состоянии и обеспечением их безопасности.

На территории Хабаровского края размещено 26 напорных ГТС, поднадзорных Росприроднадзору, из них водохранилищ - 6, прудов - накопителей сточных вод - 4, прудов технического водоснабжения - 2, защитных дамб - 14.

Из 26 напорных ГТС в государственной федеральной собственности находится 8 ГТС (защитные дамбы - 7, водохранилище - 1), в государственной краевой собственности - 6 ГТС (защитные дамбы - 5, водохранилище - 1), в муниципальной собственности - 11 ГТС (защитные дамбы - 2, водохранилища - 3, пруды - 6), бесхозяйных - 1 ГТС (водохранилище "Тополевское").

Четырнадцать из двадцати шести объектов, поднадзорных Росприроднадзору (водохранилища, пруды-накопители, дамбы), находятся в неудовлетворительном состоянии и нуждаются в текущем ремонте.

Старение сооружений, отсутствие служб эксплуатации на многих из них, ухудшение технического состояния напорных ГТС ведет к повышенной вероятности аварий на ГТС и резко увеличивает риск их разрушений во время паводков и половодий, как следствие, наносит материальный и экологический ущерб.

2.4. Проблемы управления использованием и охраной водных объектов

Система управления использованием и охраной водных объектов в крае имеет следующие основные недостатки:

- отсутствуют концепция и программа комплексного мониторинга состояния водных экосистем, источников питьевой воды, водохозяйственных устройств и сооружений, в том числе и оперативного, для предупреждения об экстремальных ситуациях;
- отсутствует единая информационная база данных о состоянии водных объектов и их экосистем. Имеющаяся информация рассредоточена по различным ведомствам и часто недоступна из-за ведомственных барьеров в обмене информацией;
- отсутствуют полноценные банки данных о гидрологическом, гидрохимическом, гидробиологическом и других состояниях водных объектов, нет кадастра источников загрязнения водных объектов;
- отсутствует механизм взаимодействия территорий Российской Федерации и сопредельных государств по вопросам водопользования, охраны и восстановления водных экосистем, не обоснованы критерии базового экологического качества воды в бассейне, отсутствуют целевые показатели качественных и количественных характеристик водных объектов в граничных створах.

2.5. Основные задачи по рациональному использованию водных ресурсов и улучшению экологического состояния водных объектов

К основным задачам в области использования и охраны водных ресурсов относятся:

- обеспечение безопасной эксплуатации водохозяйственного комплекса, защиты населения и объектов экономики от наводнений и другого вредного воздействия вод;
- строительство противопаводковых объектов для предотвращения негативного воздействия вод населенных пунктов края и проведения капитального ремонта гидротехнических сооружений на период до 2010 года и на перспективу до 2013 года;
- проведение превентивных противопаводковых мероприятий на реках края для снижения рисков, связанных с пропуском половодья и паводков;
- устранение причин, вызывающих деградацию, истощение и загрязнение водных объектов;
- выполнение мероприятий и работ по расчистке русел рек;
- подписание межправительственного соглашения между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой по использованию и охране трансграничных вод Амурского бассейна;
- разработка порядка оценки ущерба, наносимого водной экосистеме бассейна р. Амура в результате трансграничного загрязнения вод, при различных видах антропогенного воздействия при ведении хозяйственной и иной деятельности;
- осуществление контроля за состоянием и использованием водоохраных зон и паводкоопасных территорий.

3. Обращение с отходами производства и потребления

3.1. Современное состояние образования и накопления отходов производства и потребления

Отходы - это не только неизбежный вещественный атрибут жизнедеятельности и производственной деятельности человека, но и важный показатель уровня экономического развития и экологической культуры государства (общества, социума).

В Хабаровском крае сложилась неблагоприятная ситуация в области образования, использования, обезвреживания, хранения и захоронения отходов, которая нередко приводит к опасному загрязнению окружающей природной среды и создает реальную угрозу здоровью населения.

На территории Хабаровского края общее количество накопленных отходов производства и потребления составляет более 40 млн. т (без учета отходов горнодобывающей и лесной промышленности, твердых бытовых отходов).

В том числе:

- отходы топливно-энергетического комплекса - 18 млн. т;
- лигнин - 2 млн. т;
- шлам борогипса - 1 млн. т;
- металлургические шлаки - 20 млн. т;
- твердые иловые осадки - 1 млн. т.

Введение в хозяйственный оборот этих крупнотоннажных отходов (включая золошлакоотвалы, шламонакопители, хвостохранилища, терриконы и др.) остается проблематичным. Такие отходы как лигнин, шлам борогипса остались бесхозными в результате приватизации или банкротства предприятий и оказались в ведении органов местного самоуправления, у которых отсутствуют собственные финансовые и технологические ресурсы для решения этих проблем.

В связи с ликвидацией мощностей по глубокой переработке низкотоварной древесины и

отходов лесопиления (Амурский ЦКК, Хорский гидролизный завод, Хорский биохимический завод) ежегодно в крае образуется до 2 - 3 млн. куб. м отходов лесопромышленного производства и низкооборотной древесины.

Рост промышленного производства и количества транспортных средств резко увеличивает нагрузку на окружающую среду во всех ее составляющих: почва, вода и атмосфера. В результате производственной деятельности образуются промышленные отходы 1, 2, 3 и 4-го классов опасности от высокоопасных - ртутьсодержащие отходы, шестивалентный хром, гальваношламы - и до малоопасных - отработанные автопокрышки, отходы полимерных материалов, металлолом.

В автотранспортных предприятиях края и у частных автовладельцев накоплено свыше 30 тыс. т отработанных автомобильных покрышек (4-й класс опасности) и отработанных аккумуляторных батарей более 10 тыс. т (3-й класс опасности).

На территориях предприятий края накоплено большое количество токсичных отходов. В основном они представлены нефтешламами (отходы нефтеперерабатывающей промышленности), остатками химикатов и ртутьсодержащими шламами предприятий, ликвидированных в результате банкротства (ОАО "Амурскбумпром", ОАО "Комсомольский сернокислотный завод"), отработанными аккумуляторными батареями, загрязненными ртутью отвалами шлихообогатительных производств золотодобывающих предприятий (около 860 тыс. т).

Из ежегодно образующихся промышленных отходов в переработку попадает лишь около 7 процентов, что предопределяет постоянное накопление отходов на промышленных площадках предприятий.

Таблица 3.1.2. Объемы ежегодного образования и накопления основных видов отходов промышленности и транспорта

Виды отходов	Единица измерения	Всего накоплено	Ежегодное образование				
			2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
РСР	тыс. шт.	-	1000,0	1100,0	1200,0	1120,0	1250,0
Аккумуляторы	тыс. т	11,0	2,7	2,8	3,1	3,0	3,2
Автошины	- " -	32,0	4,2	4,4	4,8	4,9	5,1
Гальваношламы	- " -	16,0	7,0	6,0	2,4	4,0	6,1

Серьезную проблему для края представляет длительное хранение гальванических шламов, относящихся к первому классу опасности, а также пестицидов, гербицидов и других ядохимикатов, накопленных на складах сельскохозяйственных предприятий, с истекшими сроками годности и запрещенных к применению.

С ростом потребления товаров, увеличения их количества и ассортимента количество твердых бытовых отходов (далее - ТБО) ежегодно растет. Ежегодно в крае образуется около 500 тыс. т ТБО, утилизация данных отходов составляет 4 - 5 процентов.

Все большую долю занимают отходы из синтетических материалов, которые практически не разлагаются естественным путем и требуют промышленной переработки.

Таблица 3.1.3. Сведения об обращении с ТБО в Хабаровском крае

Показатели	Единица измерения	Всего	в том числе по		
			городам	поселкам городского типа	сельским населенным пунктам

Количество хранящихся ТБО на действующих полигонах (свалках)

- на 01.01.2000 тонн 6183048 4404508 1256716 521824

- на 01.01.2006	- " -	9546195	6308069	2316186	921940
Образовалось ТБО в регионе:					
- в 2000 году	тонн	291155	194165	55380	41610
- в 2005 году	- " -	512129	339178	99741	73210
Наличие несанкционированных свалок на 01.01.2006					
- количество	ед.	168	44	30	94
Снижение (-) или увеличение (+) количества несанкционированных свалок на 01.01.2006 по сравнению с 01.01.2005					
	процентов	-14	-20	-12	-8
Общая площадь, занимаемая рекультивированными полигонами, и количество захороненных на них ТБО на 01.01.2006					
	тыс. га/ тыс. т	0,185/ 2238,5	0,18/ 2210,0	-	0,005/ 28,5
Необходимая площадь под новые полигоны ТБО					
	тыс. га	0,2215	0,0775	0,005	0,139
Среднее расстояние вывоза ТБО					
	км	8,4	12,7	8,9	5,5
Потребность в строительстве в 2007 - 2015 гг.					
- мусоро-сортировочных комплексов	ед./тыс. т/год	2/100	2/100	-	-
- мусоро-перегрузочных станций	- " -	6/160	4/100	1/30	1/30
Наличие пунктов вторсырья					
	процентов от потребности	32	62	24	10
Собрано отходов на пунктах вторсырья за 2005 год:					
- черных и цветных металлов	тыс. т	259,139	180,1	64,039	6

- полимерных материалов	- " -	0,09	0,076	0,014	-
- бумаги	- " -	6,15	6,05	-	1
- стекла	- " -	-	-	-	-
Наличие утвержденных генеральных схем очистки территории поселений на 01.07.2006	количество поселений (ед.) / имеют схемы (ед.)	228/12	7/4	31/6	192/2
Общая площадь улично-дорожной сети поселений, подлежащая механизированной уборке, на 01.01.2006	тыс. кв. м	11573,3	10947,5	980,0	67,0
в том числе убирается механизированным способом	тыс. кв. м	6290,2	6038,2	203,0	48,0
Объем частных инвестиций в сферу обращения с отходами ТБО					
- в 2003 году	млн. руб.	12,568	10,540	-	2,028
- в 2004 году	- " -	9,382	7,870	-	1,612
- в 2005 году	- " -	13,091	11,840	-	1,251

В крае находится более 160 несанкционированных свалок, которые занимают площадь свыше 1,5 тыс. гектаров. В то же время все имеющиеся санкционированные свалки не соответствуют санитарно-экологическим и противопожарным требованиям, являются временными и подлежат обустройству в соответствии с требованиями санитарных и строительных норм либо закрытию. Обустройство существующих свалок сдерживается отсутствием средств у муниципальных образований (особенно у населенных пунктов с небольшой численностью жителей) на разработку проектной документации, проведение экологической экспертизы проекта, собственно мероприятий по обустройству свалок (устройство подъездной дороги, противофильтрационного экрана, защитной обваловки грунтом, установка аншлагов и др.).

3.2. Развитие переработки отходов

Многие из образующихся на территории края отходов обладают материально-ресурсным потенциалом и могут быть использованы для производства товарной продукции, выполнения работ и услуг, получения электрической и тепловой энергии.

В последнее время в крае наметилась тенденция по созданию новых и развитию существующих предприятий по сортировке твердых бытовых отходов, переработке промышленных отходов, выпуску изделий из вторичного сырья.

В ноябре 2003 г. в г. Амурске запущен в эксплуатацию производственный участок ООО "Региональный экологический центр демеркуризации" по переработке люминесцентных ламп и ртутьсодержащих шламов. За 2006 год участком переработано около 650 тыс. люминесцентных ламп и ртутьсодержащих приборов, а также с 2005 года переработано 147 т ртутьсодержащих шламов.

В августе 2004 г. ООО "Бриз" на арендованном участке у ОАО "Дальдизель-ДВ" пущен в

эксплуатацию участок по переработке изношенных шин и отходов резинотехнического производства механическим методом, с дальнейшим выпуском крошки, в объеме до 5 тыс. т в год.

ООО "Эко-строй" г. Комсомольска-на-Амуре разработан бизнес-план и утверждена технология по производству гипсоволокнистых плит и строительная смесь для изоляции труб теплоцентралей, котлов отопления, теплоизоляции внутренних сетей на основе отходов борогипса. Предприятием на конкурсной основе выкуплено шламохранилище борогипса.

В г. Хабаровске на ОАО "Хабаровский нефтеперерабатывающий завод" внедрена в производство установка "Флоттвег" по сепарации нефтешламов, на которой перерабатываются собственные нефтесодержащие отходы. С момента ввода установки в III квартале 2005 г. переработано около 50 тыс. куб. м нефтеотходов.

В г. Комсомольске-на-Амуре сбор отработанных масел от предприятий осуществляет Комсомольская нефтебаза ОАО "Хабаровскнефтепродукт". С 2005 года принято более 60 т шламов, обезврежено с помощью биопрепаратов более 20 т. На ОАО "Роснефть - Комсомольский нефтеперерабатывающий завод" введена в эксплуатацию шламоперерабатывающая установка. За период с 2001 по 2006 год переработано 19 тыс. т нефтешламов.

Интенсивно развивается переработка полимерсодержащих отходов. В крае действует 12 предприятий по переработке этих отходов, из них 2 предприятия выпускает товарную продукцию из вторичных полимеров.

ООО "Фирма "Лорен" произведен монтаж и пуск в работу австрийской автоматизированной линии по переработке пластиковых отходов и выпуску готовой продукции, выпускается более 30 наименований товарной продукции.

Заслуживает внимания опыт работы компании "Баск-Пластик" по переработке вторичного полимерного сырья. В настоящее время предприятие перерабатывает 300 тонн полимерных отходов в год и выпускает более 60 наименований продукции.

ООО "Хабаровский завод кровельных материалов "Далькровля" закончена модернизация картоноделательной машины КДМ-2 для выпуска тарного картона, оберточной бумаги, гофрокартона. Разработаны технические условия и освоено производство нового битумно-полимерного материала "Дальполипласт" с использованием отходов пластмасс.

Институтом водных и экологических проблем Дальневосточного отделения Российской академии наук совместно с муниципальными унитарными предприятиями "Водоканал" и "Питомник декоративных культур" г. Хабаровска, Дальневосточным специализированным семеноводческим лесхозом производится компостирование пивной дробины с осадками сточных вод и торфом для производства органического удобрения.

За период с 2001 года количество предприятий выросло с 19 до 32, в том числе создано 2 совместных предприятия. Из образовавшихся в крае в 2006 году 1,2 млн. т отходов (без учета отходов лесной и горной промышленности) переработано 136 тыс. т, или 11,4 процента, прирост по сравнению с 2001 годом составил 2,5 процента. Объем промышленного производства с использованием вторичного сырья увеличился на 60 процентов и составил свыше 500 млн. рублей, выпускается более 120 наименований продукции, в подотрасли занято 650 человек.

Несмотря на принимаемые меры, бизнес, связанный с отходами, не является высокорентабельным, а соответственно, сложно привлекать к нему и предпринимателей, и население. По своей специфике он не может существовать без поддержки государства. Существует потребность в государственной поддержке экологического бизнеса через государственные заказы и иные виды стимулирования развития бизнеса в области переработки отходов.

При содействии министерства природных ресурсов края получили поддержку четыре инвестиционных проекта, один инновационный, два льготных кредита через фонд поддержки промышленных предприятий края, одно предприятие получило субвенцию по электроэнергии. Предприятиям - переработчикам отходов оказывается финансовая поддержка через программу малого бизнеса.

Таблица 3.2.3. Данные об инвестициях в развитие переработки отходов в 2001 - 2006 гг.

(млн. рублей)

Источник	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
Федеральный бюджет	0,2	-	-	-	-	-
Бюджет края	1,0	1,0	1,4	3,8	2,0	0,9
Внебюджетные источники (гранты)	0,9	-	1,8	-	0,6	-
Собственные средства предприятий	4,3	3,8	12,5	20,1	13,1	15,6

3.3. Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления

Для решения проблемы размещения опасных промышленных отходов продолжается работа по проектированию межмуниципального полигона по размещению и утилизации опасных отходов Хабаровского края. В 2007 году будут завершены предпроектные работы, запланированы разработка технико-экономического обоснования и проведение государственной экологической экспертизы, в 2008 - 2010 годах планируется строительство полигона опасных отходов в Амурском муниципальном районе.

В целях утилизации отработанных масел, нефтешламов, кислых гудронов, смазочных и охлаждающих жидкостей и др. (2-й, 3-й класс опасности) в течение 2007 - 2010 годов планируется разработать систему сбора и утилизации отработанных масел и отходов нефти и нефтепродуктов в целях дальнейшего воспроизводства регенерируемых отходов и термического уничтожения не утилизируемой части отходов с получением тепловой энергии.

Ведется работа по созданию территориальных узлов по приему и переработке нефтеотходов: в г. Хабаровске - на базе ОАО "Хабаровский нефтеперерабатывающий завод", в г. Комсомольске-на-Амуре - на базе ООО "Роснефть - Комсомольский нефтеперерабатывающий завод", в Ванино - на базе ОАО "Трансбункер" и в г. Советская Гавань - на базе ЗАО "Гаваньбункер".

Перспективы утилизации отходов лесопромышленного комплекса в 2007 - 2010 гг. заключаются во внедрении схемы, исключающей вывоз древесных отходов на полигоны и предусматривающей их комплексную переработку путем сжигания в специализированных котлах с получением тепловой и электрической энергии.

В связи с интенсивным ростом парка автомобильного транспорта значительно увеличился объем отходов автотранспортного комплекса. Развитие переработки отходов планируется в рамках реализации межмуниципальных и муниципальных проектов по сбору отработавших аккумуляторных батарей и утилизации электролита, переработке отработавших автопокрышек с выпуском товарной продукции для нужд края, кузовов легковых автомобилей и кабин грузовиков.

Планируется проведение полной инвентаризации мест хранения и захоронения отходов в крае, с привлечением органов местного самоуправления, установлением степени заполненности объектов, оценкой воздействия на окружающую среду.

4. Радиационная безопасность

4.1. Радиационная обстановка

В целях оценки вредного воздействия радиационных факторов на население в Хабаровском крае в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 1997 г. N 93 "О Порядке разработки радиационно-гигиенических паспортов организаций и территорий" и постановлением главы администрации Хабаровского края от 03 августа 1998 г. N 301 "О внедрении радиационно-гигиенических паспортов организаций и территорий" ведется работа по радиационно-гигиенической паспортизации организаций и территорий, а также ведению форм государственного статистического наблюдения за дозами облучения в рамках Единой государственной системы контроля и учета индивидуальных доз облучения граждан Российской Федерации.

Анализ представленных паспортов показывает, что радиационная обстановка на территории Хабаровского края с 1995 по 2006 год существенно не изменялась и остается в целом удовлетворительной. Влияние радиационного фактора на здоровье населения не является значительным.

Коллективная доза населения Хабаровского края формируется за счет следующих основных факторов:

- 1) естественный радиационный фон;
- 2) медицинское облучение;
- 3) облучение от техногенных источников (деятельность предприятий, использующих источники ионизирующих излучений);
- 4) прочие источники (глобальные выпадения, облучение от бытовых приборов и др.).

Рис. 4.1. Вклад различных источников в коллективную дозу облучения населения

Рисунок не приводится.

Наибольший вклад в дозу облучения населения (79,5 процента) создается естественным радиационным фоном, включающим в себя космическое излучение, облучение от природных

источников (естественные радионуклиды, содержащиеся в воде, воздухе и почве, космическое излучение) и технологически измененный природный радиационный фон, обусловленный перераспределением естественных радионуклидов в результате хозяйственной деятельности человека (естественные радионуклиды, содержащиеся в строительных материалах, выбросы тепловых электростанций и др.). Основной вклад формирует ингаляция изотопов радона и их короткоживущих дочерних продуктов, содержащихся в воздухе жилых и общественных зданий. По результатам измерений в 2005 и 2006 годах 100 процентов обследованных зданий соответствовали гигиеническим нормативам, тогда как в 2004 году в 0,8 процента зданий требовалось проведение радонозащитных мероприятий.

Систематические измерения объемной равновесной эквивалентной активности радона в воздухе в детских садах, школах и жилых домах в г. Хабаровске и районах края, в почвенном воздухе, в воде питьевых скважин в большинстве случаев не выявили превышения существующих нормативов.

Радон-222 - инертный газ, являющийся продуктом распада радия 226, который, в свою очередь, образуется в результате распада урана 238. Основным источником радона являются горные породы и почвы, всегда содержащиеся в том или ином количестве уран и радий. Геологические и тектонические особенности Хабаровского края характеризуются повышением содержания урана 238, и следовательно, продуктов его распада - радона-222. К настоящему времени на территории края известны многочисленные глубинные и активные разломы, по которым радон мигрирует к поверхности в потоке восходящих трещино-жильных вод. Динамику миграции радона в восходящих потоках подземных вод и трещино-инфильтрационных системах отмечает высокая степень связи с сейсмической активностью территории. Микросейсмические импульсы повышают скорость восходящего потока, в результате чего концентрация радона в поверхностном слое может увеличиваться весьма существенно.

Таблица 4.1. Динамика исследований содержания радона в воздухе жилых и общественных зданий

Годы	Всего точек измерения	Концентрация радона (Бк/куб. м)		
		до 100	от 100 до 200	более 200
2000	598	592 (90,1%)	6 (9,9%)	-
2001	627	608 (97,0%)	19 (3,0%)	-
2002	585	556 (95,0%)	29 (5,0%)	-
2003	617	609 (98,7%)	8 (3,1%)	-
2004	929	922 (99,0%)	7 (0,8%)	-
2005	762	762 (100,0%)	-	-
2006	588	588 (100,0%)	-	-

Необходимо отметить, что одноразовые замеры радона на строительных площадках г. Хабаровска могут дать недостаточно объективную информацию в связи с отсутствием систематического радиационного контроля на всех этапах строительства новых зданий, отсутствием системы постоянного мониторинга радиационного состояния территории, зданий, радоноопасных зон.

Гамма-фон на территории Хабаровского края определяется природными источниками ионизирующего излучения и в последние пять лет остается на уровне 0,11 мкЗв/ч (при норме для Хабаровского края 0,10 - 0,17 мкЗв/ч).

Второе место - 19,7 процента (в целом по Российской Федерации - 28 процентов) занимает медицинское облучение за счет рентгенодиагностических процедур и использования в медицине радиофармацевтических препаратов. В течение 2006 года в Хабаровском крае проведено в среднем 1,2 процедуры на одного жителя; в целом по Российской Федерации - 1,4. Коллективная доза для населения за счет медицинского облучения составила 0,97 тыс. чел.-Зв/год (Российская Федерация - 138,2 тыс. чел.-Зв/год). Наибольший вклад в коллективную дозу облучения пациентов внесли рентгенографические (58,8 процента) и флюорографические (38,7 процента) исследования.

Дозовая нагрузка, обусловленная глобальными радиоактивными выпадениями, постепенно уменьшается, что объясняется снижением количества ядерных испытаний, а также распадом накопившихся радионуклидов.

Доля облучения, обусловленная деятельностью предприятий, использующих источники ионизирующих излучений, составляет 0,03 процента от коллективной дозы населения и формируется в основном за счет дозы облучения персонала этих производств. Средняя

индивидуальная доза персонала - 1,25 мЗв/год.

В настоящее время в Хабаровском крае функционируют 34 организации, в том числе 12 воинских частей и организаций Министерства обороны Российской Федерации, которые используют в своей деятельности и/или хранят 1090 закрытых источников ионизирующего излучения, а также проводят работы с радиоактивными веществами в открытом виде, включая эксплуатацию стационарного пункта хранения радиоактивных отходов и обращение с радиоактивными отходами при их транспортировании в ФГУП "Хабаровский спецкомбинат "Радон".

Организации края, использующие источники ионизирующего облучения, имеют лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, работники 24-х организаций, эксплуатирующих радиационно опасные объекты - разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии.

В крае сложилась система радиационного контроля местных и ввозимых на территорию края строительных материалов. Основная масса исследованных строительных материалов по радиационно-гигиеническим показателям допускается к использованию в жилищном строительстве. В то же время до 10 процентов исследованного строительного материала (керамогранит), поставляемого из КНР, отнесено ко 2 классу, что допускает его применение в промышленном и дорожном строительстве, о чем свидетельствуют выданные санитарно-эпидемиологические заключения.

4.2. Состояние радиационной безопасности

В 2000 - 2006 гг. основными недостатками организаций, эксплуатирующих закрытые источники ионизирующих излучений и проводящих работы с радиоактивными веществами в открытом виде, являлись нарушение требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий, касающихся:

- инженерно-технических средств защиты;
- оформления организационно-распорядительной документации;
- организации и проведения радиационного контроля;
- подготовки и допуска персонала к радиационно опасным работам;
- организации и проведения противоаварийных мероприятий;
- учета радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;
- использования и хранения радионуклидных источников с истекшими установленными сроками службы.

С 2000 по 2005 год в Хабаровском крае произошло 24 нерадиационных происшествия, из них 17 касаются обнаружения источников ионизирующего излучения при проведении входного радиационного контроля металлолома. Основными причинами происшествий явились недостатки в организации проведения радиационного контроля при отгрузке металлолома, а также в организации входного радиационного контроля. Превышения контрольных уровней радиационного воздействия на персонал и радиоактивного загрязнения внешней среды не зафиксировано.

В 2007 году планируется дооборудование хранилища твердых низкоактивных радиоактивных отходов на территории ОАО "Амурметалл" в г. Комсомольске-на-Амуре для размещения колошниковой пыли, образующейся в результате попадания в сталеплавильную печь радионуклидных источников.

Основными мероприятиями в обеспечении радиационной безопасности населения края в 2007 - 2010 годах являются:

- продолжение работы по радиационно-гигиенической паспортизации организаций и территорий, ведению форм государственного статистического наблюдения за дозами облучения;
- систематические исследования активности радона в воздухе жилых, производственных и общественных зданий с формированием единой базы данных о радиационной обстановке, радиационный контроль на всех стадиях строительства зданий;
- развертывание дозиметрического контроля в приграничных пунктах наблюдений.

5. Сохранение биоразнообразия и природных ландшафтов

В связи с большой протяженностью Хабаровского края, неоднородностью рельефа и климата для края характерна биотопическая неоднородность и высокое разнообразие животного и растительного мира.

Показатели биоразнообразия интегрально отражают экологический потенциал территории, и на их основе возможен эффективный прогноз состояния экосистем, разработка вопросов тактики и стратегии природоохранной деятельности и осуществление эффективной экологической политики.

Общепризнано, что без учета требований сохранения экологического разнообразия природной среды и биоразнообразия экосистем уже немыслимо обеспечение устойчивого социально-экономического развития территории. Поэтому сохранению природного биоразнообразия в крае уделяется столь большое внимание.

Сохранение биоразнообразия имеет несколько направлений, в том числе:

- создание сети особо охраняемых природных территорий (далее также - ООПТ) федерального, регионального и местного уровней;
- включение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных в различного ранга Красные книги;
- включение в различные ведомственные нормативные акты (правила, инструкции) указаний по регламентации природопользования для сохранения редких видов растений и животных.

5.1. Флора

Флора Хабаровского края насчитывает 2516 видов. Из этого числа около 300 видов являются адвентивными и 103 - культивируемыми. Таким образом, аборигенных видов во флоре Хабаровского края около 2107. В лесном комплексе отмечено 1478 видов, что составляет 70,3 процента аборигенной флоры края.

5.1.1. Особенности формирования и современное состояние лесов

Современное состояние и динамика лесного покрова определяются следующими основными группами причин: 1) естественное развитие лесов; 2) лесные пожары; 3) промышленные рубки; 4) организующая деятельность отрасли "лесное хозяйство" по охране и защите леса, по воспроизводству и реконструкции лесов и по уходу за ними.

Нужно отметить низкую эффективность управления лесами в результате проводимого с 2004 года реформирования органов управления лесным хозяйством, хозяйственной деятельности и связанные с ними большие потери лесных ресурсов, ухудшение их качества, разбалансированность породной и возрастной структур, естественной сомкнутости лесного покрова. Все это приводит к снижению сырьевого, социального и экологического потенциалов лесов.

5.1.2. Основные тенденции динамики лесов

Хабаровский край относится к многолесным районам России. Общая площадь земель лесного фонда составляет 73,7 млн. га, или 94,6 процента общей территории края. Лесистость территории Хабаровского края составляет 69 процентов.

Общий запас древесины в крае 5,2 млрд. куб. м, что составляет 25 процентов дальневосточных и более 6 процентов общероссийских запасов древесины.

Покрытая лесом площадь в 2006 году по сравнению с 1998 годом увеличилась на 292,4 тыс. га, запас основных лесобразующих пород увеличился за этот же период на 62,1 млн. куб. м. Площадь с преобладанием хвойных пород за этот же период незначительно уменьшилась (на 1,5 процента) за счет рубок главного пользования и лесных пожаров. В целом состояние лесов удовлетворительное, 84 процента площади основных лесобразующих пород занимают насаждения с преобладанием ценных хвойных пород.

Основные площади покрытых лесом земель занимают лиственница, ель, пихта, береза, осина (91,3 процента), из них хвойных насаждений - 37,433 млн. га (84,6 процента) с запасами древесины в 4 275,9 млн. куб. м. Остальную площадь (8,7 процента) занимают кедр, дуб, ясень, липа, ольха и другие породы.

Запас основных лесобразующих пород составляет 4851,1 млн. куб. м, в том числе спелых и перестойных - 3 114,3 млн. куб. м (64,3 процента). Общий запас спелой и перестойной древесины в лесах, пригодных для эксплуатации - 1432,4 млн. куб. м (46,4 процента), в том числе хвойной древесины - 1267,1 млн. куб. м (41,1 процента). Ежегодный средний прирост древесины в лесах края - 54 млн. куб. м, или 1,2 куб. м на гектар покрытых лесом земель. По сравнению с 2003 годом общий запас древесины увеличился на 88,9 млн. куб. м, запас спелых и перестойных - на 152,1 млн. куб. м, в том числе хвойных пород - на 140,8 млн. куб. м. Увеличение запасов произошло в основном за счет уточнения таксационных показателей при лесоустройстве лесхозов в 2003 - 2005 гг.

На фоне кажущегося благополучия с увеличением общих запасов древесины и расширением лесопокрываемой площади происходит прогрессирующее ухудшение качества лесов. Данные периодического учета лесного фонда свидетельствуют о наличии устойчивой тенденции сокращения площадей и запасов древесины в наиболее ценных темнохвойных лесах. Площадь ельников сократилась с 1992 года на 12 процентов, а запас древесины - на 17 процентов. Ежегодные темпы убывания запасов древесины в темнохвойных лесах за последние 15 лет удерживаются на уровне 1,6 процента. Основной причиной создавшегося положения являются интенсивные рубки главного пользования, естественное усыхание ельников.

Расчетная лесосека в лесном фонде Хабаровского края в настоящее время составляет 23808,4 тыс. куб. м, в том числе по доступным лесам 15458,9 тыс. куб. м.

Следует отметить, что расчетная лесосека по краю сегодня не соответствует действительности, завышена, имеет условное значение и требует уточнения. Основной причиной

этого является то, что из 45 лесхозов в 18 данные о лесном фонде устарели в связи с истечением срока ревизионного периода, не учтены произошедшие изменения, связанные с лесными пожарами, рубками и усыханием насаждений.

Древесные ресурсы северных районов края имеют низкую экономическую ценность. Ценность лесных ресурсов северных районов определяется преимущественно их экологической и социальной значимостью.

По данным учета лесного фонда по состоянию на 01 января 2007 г. непокрытые лесной растительностью земли в крае составляют 6730,2 тыс. га, из которых фонд лесовосстановления составляет 4384,9 тыс. га, в том числе доступный для хозяйственного воздействия - 405,8 тыс. га, из которых лесокультурный фонд - 96,7 тыс. га и фонд проведения мероприятий по содействию естественному восстановлению леса - 309,1 тыс. га.

За период с 2003 по 2006 год фонд лесовосстановления уменьшился на 404,5 тыс. га за счет проведенных лесовосстановительных мероприятий и ввода молодняка в категорию хозяйственно-ценных насаждений.

Ежегодно в Хабаровском крае лесовосстановительные работы проводятся в среднем на площади около 90 тыс. га, в том числе посадка лесных культур - на площади около 8 тыс. га.

5.1.3. Особенности лесопользования в лесах Хабаровского края

Экологизация лесопользования представляет сегодня одну из важнейших задач и лесоводственной науки, и систем управления, и практики. Леса Хабаровского края безусловно несут повышенную экологическую нагрузку и нуждаются в щадящем режиме лесопользования, что требует разработки его критериев.

Несмотря на большую площадь покрытых лесом земель региона, эксплуатационная привлекательность их невысокая. Это обусловлено целым рядом как природно-климатических условий, так и законодательных ограничений, регламентирующих режимы эксплуатации дальневосточных лесов для сохранения их экологических и охранно-защитных функций. К природно-климатическим условиям относятся: сложный горный рельеф и мозаичность лесорастительных условий (лишь около 30 процентов лесов произрастают на склонах до 10°); наличие густой гидросети и высокая рыбохозяйственная значимость водотоков; децентрализованность промышленных запасов (до 25 процентов площади лесного фонда имеют полноту 0,4 и ниже); наличие значительных объемов малоценной и фаутовой древесины (только в елово-пихтовых древостоях естественный фон сухостойных деревьев составляет 8 - 15 процентов); высокая доля в составе древостоев эндемичных и раритетных видов мирового и национального классов (бархат, тис, липа, элеутерококк, аралия и др.). К законодательным ограничениям относятся: наличие запретных и заповедных лесов (до 12 процентов площади лесного фонда); наличие в лесном фонде особо защитных участков с ограниченным режимом лесопользования (до 15 процентов покрытых лесом земель); жесткие требования к лесоводственно-технологическим элементам рубок.

В целом на долю эксплуатационного лесного фонда приходится около 52 процентов общей площади лесов. Эта площадь осваивается крайне неравномерно. В первую очередь вырубается наиболее продуктивные леса в местах их концентрации. Низкобонитетные и низкополнотные насаждения практически не затрагиваются рубкой из-за отсутствия спроса на низкосортную древесину и слабо развитой базы ее переработки. Назначение способов рубок часто осуществляется без учета условий произрастания насаждений, биологических особенностей лесобразующих пород, структуры и строения древостоев. Основные приоритеты отдаются рубкам до 60 процентов площади, часто в насаждениях, в которых такие рубки не только крайне нежелательны, но и совершенно недопустимы.

При передаче в аренду участков леса в местах проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера проводятся согласования с этническими группами (либо общностями).

Поскольку большая часть дальневосточных лесов относится к разновозрастным, многопородным насаждениям, произрастающим на горных склонах и выполняющим водоохраные и защитные функции, здесь наиболее целесообразны различные варианты несплошных рубок. Причины их ограниченного применения связаны с канонами классического лесоводства, определяющего первоочередную вырубку фаутовых, сухостойных и перестойных деревьев. При этом первый прием, по существу, превращается в выборочные санитарные рубки и не способствует внедрению несплошных рубок в промышленных объемах, к тому же усложняется подготовка лесосечного фонда. Кроме того, переход на несплошные способы рубок требует от лесозаготовителей наличия и внедрения экологичной техники и увеличения объемов дорожного строительства.

Итогом существующего порядка промышленного освоения лесов Хабаровского края в настоящее время является непрерывное ухудшение качественного состояния лесного фонда.

Проводившиеся на протяжении многих десятилетий сплошнолесосечные и условно-

сплошные рубки привели не только к сокращению ценных насаждений, но и к существенному увеличению числа лесных пожаров, в том числе и катастрофических, на территории лесного фонда края. Необходимо внедрение оптимальных приемов и технологий пользования лесом, направленных на обеспечение неистощительного и рационального использования лесных ресурсов.

5.1.4. Лесные пожары. Защита от вредителей и болезней

Важнейшим фактором, влияющим на состояние лесных ресурсов, на формирование экологической, социальной и экономической ситуаций оказывают лесные пожары. В подавляющем большинстве случаев их возникновение связано с человеком.

Высокая горимость лесов в крае, наряду с региональными климатическими особенностями, во многом обусловлена и специфическим составом растительности, отличающейся повышенной природной пожарной опасностью - площадь, отнесенная к высшим классам пожарной опасности составляет 45 процентов площади гослесфонда. Наряду с погодными условиями на пожарную ситуацию в лесу большое влияние оказывает и природный состав лесных горючих материалов. Пирологическая обстановка в лесах края усугубляется также периодически возникающими очагами энтомовредителей (сибирский шелкопряд и др.), вызывающими усыхание лесов.

По лесопирологическим особенностям горючих материалов, уровню горимости лесов, наличию источников огня (плотности населения) в крае выделяются 3 зоны: южная (Бикинский, Вяземский, имени Лазо и Хабаровский районы); центральная (Амурский, Комсомольский, Солнечный, Верхнебуреинский, Нанайский, Советско-Гаванский) и северная (Охотский, Аяно-Майский, Тугуро-Чумиканский, Николаевский, имени Полины Осипенко, Ульчский).

Пожарная опасность и горимость лесов в крае - одни из наиболее высоких в стране. При высокой напряженности пожароопасного сезона в крае возникает до 1200 пожаров ежегодно, а пройденная огнем площадь варьирует от 350 тыс. до 1 млн. га и более.

В среднем ежегодно возникает 780 пожаров, а пройденная огнем лесная площадь составляет 154 тыс. га. Средняя многолетняя площадь одного пожара - 197 га. Наиболее высокая горимость лесов в крае наблюдалась в 1954, 1976 и 1998 годах (промежуток между экстремально засушливыми сезонами составляет 22 года).

В ближайшей перспективе горимость лесов в крае сохранится высокой. Такая негативная тенденция определяется следующими причинами:

1) степень пожарной опасности в девственных лесах намного ниже, чем в пройденных промышленными рубками или пожарами; доля девственных лесов в лесном фонде края ежегодно снижается; 2) возрастает освоенность и доступность территории, соответственно возрастает и количество антропогенных источников огня; 3) низкий уровень финансового и материально-технического обеспечения лесопожарных служб, что связано с очень низким уровнем состояния экономики в целом.

К недостаткам в предупреждении пожаров и в организации тушения следует отнести: 1) недостаточную профилактическую работу среди населения; 2) слабую оперативность и результативность рассмотрения дел в правоохранительных органах, что предопределяет безответственное поведение людей в лесу и их безнаказанность; 3) слабое обустройство лесов рекреационного использования и отсутствие регламента их посещения; 4) слабое оснащение лесхозов и лесопользователей лесопожарной техникой, ручным инвентарем, таборным имуществом; 5) нарушение системы наземного и авиапатрулирования, в результате чего многие пожары выходят из-под контроля и в короткие сроки развиваются в крупные и катастрофические, особенно при ветреной и сухой погоде; 6) сокращение расходов на лесопожарные службы, в том числе и на авиалесоохрану.

Необходима также разработка новых и совершенствование существующих технических средств и методов предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров, принципов и способов повышения пожароустойчивости лесов.

С охраной лесов от пожаров, как было отмечено выше, тесно связано лесопатологическое состояние лесов. К сожалению, лесопатологический мониторинг организован пока крайне недостаточно, хотя уже выработан большой набор методов для своевременного обнаружения очагов вредителей и борьбы с ними. Одной из первоочередных мер в этом направлении должна быть организация системы действенного лесопатологического мониторинга, подкрепленного средствами для оперативной и эффективной борьбы с вредителями леса.

Меры по развитию лесопользования и охраны лесов в крае определены постановлением Губернатора Хабаровского края от 20 февраля 2007 г. N 26 "О перечне должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор", постановлениями Правительства Хабаровского края от 11 августа 2006 г. N 129-пр "Об утверждении Порядка использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях городских поселений Хабаровского края", от 06 июня 2005 г. N 67-пр "О мерах по повышению роли лесной отрасли в решении задач стратегического развития Хабаровского края на период до 2010 года".

Нормативные акты, детализирующие основные направления охраны и восстановления лесов в крае, планируется принять после проводимой в 2007 году реформы органов управления лесным хозяйством.

5.2. Фауна

Фауна Хабаровского края насчитывает 70 видов млекопитающих и более 360 видов птиц, 36 видов зверей в прошлом относились к охотничьим. Из них 5 видов (уссурийский крот, летяга, бурундук, серая крыса и даурский хомячок) давно не добываются, а тигр и дальневосточный лесной кот занесены в Красную книгу Российской Федерации и охота на них запрещена. Следовательно, в настоящее время к охотничьим зверям относится 29 видов зверей, из них 20 пушных, 2 вида медведей и 7 копытных. Охотничьих птиц - около 90 видов.

Охотничьи животные представляют собой значительную группу природных ресурсов и являются важной составной частью биогеоценозов. Они представляют огромное богатство, которое пока еще экономически не оценено. Некоторые из бывших охотничьих зверей и птиц края вошли в список особо охраняемых объектов мирового значения.

Современное состояние ресурсов охотничьих животных далеко от оптимального, но при организации должной их охраны, проведения воспроизводственных мероприятий и рационального использования, в предстоящее десятилетие возможно доведение численности большинства охотничьих животных до уровня 80-х годов.

Из всех видов лесопользования промышленная заготовка древесины стоит на первом месте по силе воздействия на лесные биоценозы. В зависимости от интенсивности и характера воздействия лесосечных операций на лесную среду последствия их принимают различные формы и направления. Если даже при этом сохраняются отдельные деревья (выборочные и постепенные рубки) или сохраняются нижние растительные ярусы (сплошные рубки), то экологические функции таких участков прерываются и на какое-то время, часто очень длительное, ослабевают в своем проявлении. Даже при выборочных рубках происходит трансформация мест обитания зверей и птиц, изменение плотностей их населения и видового состава.

Смена состава леса нарушает исторически сложившийся баланс кормов, и многие виды животных надолго выпадают из перечня обитателей (кабарга, глухарь, дикуша и т.д.). Для белки вырубание хвойных лесов означает фактическую утрату угодий на срок появления плодоносящих насаждений ели, пихты, лиственницы.

Вырубка дуплистых деревьев лишает многие виды охотничьих и редких зверей и птиц естественных укрытий и мест выращивания молодняка.

В целом рубки - это всегда отрицательное влияние на среду обитания животных.

Лесные пожары - еще один фактор, оказывающий существенное влияние на численность популяций животных Хабаровского края. И если при низовых пожарах средней и малой интенсивности большинство животных успевает уйти в безопасные места, то при низовых пожарах высокой интенсивности и, тем более - верховых, охватывающих значительные площади насаждений, гибнет почти все живое. После верховых пожаров территория, пройденная огнем, на определенный срок, от 10 до 30 лет для разных видов животных, выпадает из их жизненных циклов.

Завальные снега в сочетании с полным или слабым урожаем основных наживочных кормов также являются одним из лимитирующих факторов численности диких животных на территории края.

Численность любого вида животных увеличивается не беспредельно, каждому из них в определенных условиях среды свойственна оптимальная, относительно стабильная плотность населения. Как известно, в неэксплуатируемой популяции изменение численности происходит по схеме: рост, уменьшение вплоть до минимума, депрессия и затем опять рост.

Задача охотничьих предприятий состоит в том, чтобы, используя огромные природные возможности и объективные законы динамики популяций, путем проведения охоты и воспроизводственных мероприятий уменьшить амплитуду колебания численности животных и, по возможности, поддерживать ее на более выгодном для хозяйства уровне. Как чрезмерная добыча, так и недоиспользование ресурсов охотничьих животных ведет к недоиспользованию потенциальной продуктивности угодий. Кроме того, при избыточной плотности населения диких зверей ухудшаются кормовые условия, резко повышается возможность возникновения эпизоотии, усиливается отрицательная роль одних видов по отношению к другим, увеличивается численность хищников, и в результате этих и других причин происходит естественное изреживание популяций.

В ряде предприятий края, в зависимости от угодий и направления деятельности, необходимо регулировать и видовой состав охотничьих животных. Так, в любительских хозяйствах, специализирующихся на водоплавающей дичи, нежелательны норка и ондатра, а для роста поголовья копытных требуется строго регулировать численность волков, бурых медведей и росомых.

Охотничьи животные являются не только источником получения продукции, они оказывают

определенное влияние и на другие отрасли народного хозяйства. Звери, и особенно птицы, уничтожают много вредителей сельского и лесного хозяйства, улучшают санитарное состояние леса. Иногда же они могут приносить и ущерб, повреждая посевы и древесную растительность.

Следовательно, охотничьему хозяйству желательно иметь такое количественное и качественное состояние популяций различных охотничьих животных, которое обеспечивает максимальную величину получаемой продукции и доход от предоставления услуг охотникам с учетом пользы и ущерба, причиняемого зверями и птицами другим отраслям народного хозяйства и экосистемам.

Таблица 5.2. Динамика осенней численности охотничьих животных за период 1985 - 2006 гг.

Численность зверей

		(тыс. голов)												
	№ п/п	Вид	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	
Копытные и медведи	1.	Изыбрь		18,5	14,8			12,4			11,3	10,2	9,7	
	2.	Лось		31,1	31,7			32,2			18,7	19,5	21,3	
	3.	Косуля		22,7	17,8			13,6			7,3	8,5	10,1	
	4.	Кабарга		39,0	32,2			29,1			23,0	21,7	29,4	
	5.	Дикий северный олень		19,2	15,0	17,0	17,0	14,6	17,0	17,0	13,6	22,9	25,8	
	6.	Кабан		3,4	2,6	4,0	5,3	5,9			3,2	2,8	3,7	
	7.	Бурый медведь		6,2	5,7	7,9	10,2	8,7	8,0					5,2
	8.	Гималайский медведь												
Пушные	9.	Соболь	140,2	136,6	129,3	139,0	146,8	116,5	123,8	127,9	137,2	164,6	157,8	
	10.	Выдра	4,7	4,6	4,5	4,3	4,3	4,2	4,1	4,0	3,9	4,0	5,0	
	11.	Волк	0,9	0,9	0,7	1,0	0,9	0,8	1,1	1,2	1,2	1,2	1,2	
	12.	Рысь	2,3	1,9			1,9	3,0	2,21	1,9	2,0	1,9	1,7	
	13.	Горноста́й	26,7	38,1	27,9	37,0	41,5	40,0	41,7	33,9	78,2	44,3	52,1	
	14.	Колонок	45,9	28,5	29,5	33,2	25,8	26,3	29,1	29,1	23,4	35,6	41,1	
	15.	Лисица	9,3	11,6		10,0	9,0	16,3	10,0	9,0	7,4	11,1	6,7	
	16.	Ондатра	55,2	72,0	71,6	77,5	48,5	66,3	46,9	53,1	61,4	46,0	27,8	
	17.	Норка американская	37,1	33,5	32,8	30,7	30,1	29,7	28,7	28,1	29,2	33,1	35,9	
	18.	Белка обыкновенная	304,3	280,6	443,7	555,6	326,0	455,9	235,6	229,0	335,5	240,0	164,4	
	19.	Енотовидная собака	5,6	7,2	8,0	10,0	9,6	9,4	8,5	6,8	5,3	4,2	7,7	
	20.	Зяц-беляк								315,7	302,9	363,4	235,2	157,7

Продолжение таблицы 5.2

		(тыс. голов)											
	№ п/п	Вид	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Копытные и медведи	1.	Изыбрь	10,1	11,7	12,0	11,9	11,3	11,9	12,1	12,7	13,9	14,3	
	2.	Лось	18,0	19,7	21,9	22,2	22,5	22,7	22,3	22,5	24,2	24,5	
	3.	Косуля	8,3	9,3	10,7	10,6	10,1	10,5	10,8	10,9	11,5	12,2	
	4.	Кабарга	27,0	31,4	30,0	28,9	27,8	28,4	28,3	27,8	28,7	28,9	

	5.	Дикий северный олень	16,2	14,5	13,6	13,5	12,9	12,6	12,5	12,6	13,5	14,0	
	6.	Кабан	2,2	2,5	5,1	5,4	5,5	5,9	5,7	5,8	6,3	7,8	
	7.	Бурый медведь	6,7	6,9	9,6	8,8	8,3	8,5	8,7	8,8	9,4	9,8	
	8.	Гималайский медведь					1,9	1,9	1,9	1,8	1,9	1,9	
Пушные	9.	Соболь	165,2	158,5	202,4	176,0	169,8	191,2	205,7	183,3	221,4	202,2	
	10.	Выдра	3,7	6,9	5,1	5,1	5,0	5,2	5,4	5,3	5,3	5,2	
	11.	Волк	1,6	2,5	2,5	1,8	2,0	1,1	1,4	1,1	2,1	2,0	
	12.	Рысь	0,9	0,8	1,0	0,8	1,5	2,3	1,1	2,1	1,9	1,1	
	13.	Горностай	20,3	36,5	30,9	25,3	46,9	57,4	26,1	33,9	43,5		41,8
	14.	Колонок	22,1	31,8	39,3	37,7	28,3	32,4	36,6	35,5	35,0	29,7	42,7
	15.	Лисица	4,9	6,8	7,4	5,2	10,7	15,2	12,9	11,8	16,9		10,1
	16.	Ондатра	86,1	115,2	97,1	102,8	63,2	63,8	55,4	53,2	60,5	60,6	61,5
	17.	Норка американская	33,8	35,0	27,6	30,8	32,4	34,8	35,4	34,9	35,1	34,5	35,5
	18.	Белка обыкновенная	280,0	208,0	216,8	162,0	217,9	214,3	242,0	276,1	228,9	275,1	182,3
	19.	Енотовидная собака	8,1	5,8	6,8	7,2	7,2	7,5	7,0	7,2	7,7	7,0	7,1
	20.	Заяц-беляк	115,8	140,8	129,0	127,4	203,7	252,2	242,5	271,6	226,3	163,5	165,7

Продолжение таблицы 5.2

Численность птиц

(тыс. особей)

N п/п	Вид	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
1.	Утки		367,0	340,8	338,7	
2.	Глухари	40,0	34,9	45,4	46,9	44,1
3.	Тетерев	7,7	9,3	7,5	8,2	7,5
4.	Рябчик	454,1	321,3	423,8	385,3	366,5
5.	Куропатки	111,4	88,2	130,6	86,3	80,9
6.	Фазан	3,3	3,0	4,5	4,3	4,6

5.3. Водные биологические ресурсы

Уровень запасов пресноводных рыб р. Амура в последнем десятилетии уменьшался до 2001 года в связи с неблагоприятным гидрологическим режимом, интенсивным промыслом, высоким потребительским спросом на частиковые рыбы. Однако с 2001 года по настоящее время наблюдается тенденция увеличения запаса, связанная с вступлением в промысел ряда урожайных поколений, улучшением гидрологического режима и резким уменьшением вылова ввиду снижения потребительского спроса из-за неблагоприятной экологической обстановки.

В настоящее время изменение условий существования гидробионтов происходит в силу как естественных (природных) причин, так и под влиянием все возрастающей деятельности человека. Продолжают сокращаться запасы осетровых рыб в р. Амуре в результате незаконного вылова.

Вырубка леса на водосборной площади водотоков приводит к изменению гидрологического режима, а именно к уменьшению уровня воды, что не может не сказаться на условиях жизни гидробионтов. В последние годы участились пожары, в результате которых огромные лесные площади переводятся в горельники.

Под влиянием хозяйственной деятельности человека (создание водохранилищ, дноуглубительные работы, разработка россыпных месторождений золота, добыча нерудных строительных материалов, вырубка лесов и другие виды деятельности) происходит изменение гидрологического режима рек, уничтожение кормовой базы, традиционных мест нагула и нереста пресноводных и проходных рыб.

Антропогенное воздействие на водные экосистемы проявляется и в форме загрязнения различными соединениями, поступающими из внешних источников, значительную их часть составляют вещества, содержащиеся в промышленных, сельскохозяйственных и коммунально-бытовых сточных водах.

В крае существует целый ряд проблем, связанный с освоением и использованием водных биоресурсов.

Одна из проблем - браконьерство, которое в последнее время усилилось в связи с социальными проблемами. Основной пресс браконьерства падает на крабов, осетровых, проходных лососей. Лососей отлавливают даже на нерестилищах в целях заготовки икры. Охрана рыбных запасов на нерестилищах остается на низком уровне.

Одним из факторов, ведущих к уменьшению запасов лососей, является сокращение площади нерестилищ. Сокращение нерестилищ происходит из-за паводков, строительства различных объектов, заготовки древесины в водоохранных зонах нерестовых рек. Заиление нерестилищ происходит при разработке россыпных месторождений золота. Некоторая часть нерестовой площади полностью вышла из строя по причине заселения и хозяйственного освоения некоторых районов.

Для повышения выживаемости в естественных условиях лососей необходимо сохранение оптимальной лесистости в бассейнах нерестовых рек в целях обеспечения стабильного гидрологического режима в пресноводный период их жизни.

Искусственное воспроизводство рыбных запасов ведет свою историю с 20 - 30-х годов прошлого века. Объектом воспроизводства была выбрана осенняя кета как ценный промысловый вид. Однако эффективность работы лососевых рыбоводных заводов в бассейне р. Амура (Тепловский, Биджанский, Анюйский, Удинский, Гурский) остается низкой, за период с 2001 по 2005 год максимальное использование производственных мощностей заводов, расположенных в крае составило 47 процентов. В Охотском районе существуют два лососевых рыбоводных завода системы крайрыбколхозсоюза: Уракский и Булгинский. Максимальное использование производственных мощностей этих заводов составляет 74 процента. За 2001 - 2006 годы рыбоводными заводами выпущено 145 млн. штук молоди кеты.

Рыбоводных заводов по искусственному разведению осетровых рыб в крае нет. В настоящее время цеха по разведению и подращиванию осетровых небольшой мощности имеются при Амурской ТЭЦ-1 и в рыбколхозе "Новоамурский", которые в последние 2 года не осуществляют выпуск молоди в р. Амур.

В целях практической реализации мер по охране водных биоресурсов на местах разрабатываются конкретные мероприятия, регулирующие и ограничивающие режим пользования рыбохозяйственными водоемами. Для создания благоприятных условий для нереста осенней кеты в бассейне р. Амура и на других нерестовых реках края с 01 сентября по 31 октября, а на отдельных водоемах Амурского, Нанайского и Хабаровского районов в период с 01 сентября по 30 ноября проводятся двухмесячники или трехмесячники по ее охране. Создаются мобильные оперативные группы и организовываются специальные рейды на путях миграции осенней кеты и ее нерестилищах в целях пресечения браконьерского лова, вблизи основных нерестилищ выставляются рыбоохранные посты, в местах миграции и нереста осенней кеты запрещается свободное движение на плавсредствах всех видов и любительское рыболовство. Аналогичные меры применяются и для охраны весенне-нерестующих рыб. В этом случае движение плавсредств запрещается в период с 20 мая по 20 июля, а в Советско-Гаванском и Ванинском районах - с 20 мая по 20 августа. Также изменяется и перечень нерестовых водоемов, на которых запрещается движение плавсредств и любительское рыболовство.

Мероприятия по охране и воспроизводству водных биологических ресурсов определены постановлением Правительства Хабаровского края от 05 декабря 2005 г. N 135-пр "Об основных направлениях развития рыбной промышленности Хабаровского края до 2010 года".

В дополнение к указанным мероприятиям в период до 2010 года планируется совершенствование механизма использования средств, предусмотренных в виде компенсации ущерба рыбному хозяйству при строительстве и эксплуатации промышленных объектов, для развития искусственного воспроизводства лососей и осетровых в Хабаровском крае; подготовка нормативной правовой базы по исполнению полномочий в сфере охраны, контроля за использованием водных биологических ресурсов, переданных в ведение края; проведение научно-исследовательских работ, направленных на оценку состояния отдельных популяций гидробионтов в водоемах края.

5.4. Особо охраняемые природные территории Хабаровского края

В крае представлены практически все типы особо охраняемых природных территорий.

5.4.1. Особо охраняемые природные территории федерального значения

В Хабаровском крае создано и функционирует 6 государственных природных заповедников с

общей площадью заповедной и охранной зон 2117,3 тыс. га (2,68 процента площади края), а также 5 государственных природных заказников федерального значения, общая площадь которых составляет 734,2 тыс. га (0,93 процента площади края). Государственное управление и государственный контроль за деятельностью данных ООПТ осуществляет Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Таблица 5.4.1.1. Государственные природные заповедники

N п/п	Наименование заповедников	Заповедники		Охранные зоны	
		Площадь (тыс. га)	Год организации	Площадь (тыс. га)	Год организации
1.	Джугджурский	859,96	1990	252,50	1992
2.	Буреинский	358,44	1987	53,30	1985
3.	Комсомольский	64,41	1963	9,80	1987
4.	Ботчинский	267,38	1994	81,00	1996
5.	Большехехцирский	45,44	1963	10,70	1964
6.	Болоньский	103,60	1997	-	-

Таблица 5.4.1.2. Государственные природные заказники федерального значения

N п/п	Наименование заказника	Площадь (тыс. га)	Год организации
1.	Баджальский	275,00	1987
2.	Ольджиканский	159,71	1988
3.	Тумнинский	143,10	1982
4.	Удыль	100,40	1988
5.	Хехцир	56,00	1959

Все государственные природные заказники федерального значения до 31 декабря 2004 г. находились в ведении и управлении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Однако, изменение структуры Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, его задач и функций в соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации и находящихся в его ведении федеральной службы и агентств привело к тому, что с начала 2005 года ООПТ, находившиеся в ведении министерства, перестали обеспечиваться финансированием, не были определены субъекты, выполняющие обязательства по управлению и охране вышеуказанных ООПТ.

Для надлежащего выполнения заказниками федерального значения функций и задач по сохранению и восстановлению ценных природных комплексов и их компонентов, поддержанию экологического баланса в стадии рассмотрения находится вопрос о передаче заказников федерального значения в ведение Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. В отношении отдельных федеральных заказников требуется изменение режима особой охраны, установление дополнительных ограничений их использования, выделение функциональных зон и проч. В частности, изменившаяся со времени образования заказника "Хехцир" социально-экономическая ситуация в крае привела к тому, что ряд населенных пунктов пригорода Хабаровска, объектов промышленности и сельского хозяйства фактически находятся в границах ООПТ федерального значения. С одной стороны, состав территории заказника из-за значительного антропогенного вмешательства не соответствует функциям, возложенным на ООПТ, с другой, режим ООПТ не позволяет жителям населенных пунктов, расположенных в границах заказника, осуществлять нормальную хозяйственную деятельность. В данном случае необходимо провести корректировку границ ООПТ.

5.4.2. Особо охраняемые природные территории краевого значения

Основным краевым нормативным актом, регламентирующим деятельность Хабаровского края как субъекта Российской Федерации по созданию, функционированию и обеспечению охраны ООПТ краевого значения, является Закон Хабаровского края от 26 июля 2005 г. N 290 "О реализации полномочий Хабаровского края в области создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий краевого значения".

охраняемых природных территорий".

Система ООПТ краевого значения кроме категорий, установленных федеральным законодательством, дополнительно включает такой вид ООПТ, как экологические коридоры. Кроме того, Правительством Хабаровского края в установленном порядке могут быть определены и иные категории ООПТ.

Наибольшую площадь в системе краевых ООПТ занимают государственные краевые заказники - 2 444 900 гектаров (3,1 процента территории края).

Государственные заказники выполняют функции природных резерватов по сохранению, восстановлению и воспроизводству ценных в хозяйственном, научном и культурном отношении, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений и охраны среды их обитания. Различаются видовые и комплексные заказники. В видовых заказниках объектами охраны являются отдельные виды или группы видов животных и растений, а также места их обитания. В комплексных - все виды промысловых, редких и исчезающих видов животных и растений, а также места их обитания.

В числе краевых ООПТ указанной категории 6 заказников имеют профиль ихтиологических (рыбохозяйственных). Основная цель рыбохозяйственных заказников - обеспечение условий для сохранения поголовья проходных и полупроходных тихоокеанских лососей путем охраны их на путях миграции и на нерестилищах. Общая площадь рыбохозяйственных заказников в Хабаровском крае составляет 334800 гектаров.

Таблица 5.4.2.1. Перечень государственных заказников краевого значения в Хабаровском крае по состоянию на 01 сентября 2006 г.

№ п/п	Наименование	Площадь (тыс. га)	Административный район	Год создания
Государственные природные заказники краевого значения				
1.	Бирский	53,30	Бикинский	1967
2.	Бобровый	83,70	Хабаровский, имени Лазо, Нанайский	1964
3.	Вана	116,75	Тугуро-Чумиканский	1984
4.	Дубликанский	131,50	Верхнебуреинский	1981
5.	Кава	607,70	Охотский	1987
6.	Озерный	40,00	Охотский	1983
7.	Улья	239,75	Охотский	1983
8.	Харпинский	281,60	Солнечный	1979
	Итого	1554,30		
Государственные биологические (охотничьи) заказники краевого значения				
9.	Дальжинский	76,80	Ульчский	2000
10.	Матайский	114,40	имени Лазо	1999
11.	Мопану	54,00	Ванинский	1999
12.	Пихца	61,50	Нанайский	1999
13.	Приозерный	29,40	Николаевский	1974
14.	Чукенский	219,70	имени Лазо	1997
	Итого	555,80		
Государственные рыбохозяйственные заказники				
15.	Верхнетумнинский	43,00	Ванинский	1988
16.	Алькан	16,90	Амурский	1990
17.	Горинский	59,80	Комсомольский	1990
18.	Гурский	150,50	Комсомольский	1990
19.	Улский	45,60	Николаевский	1990
20.	Хутинский	19,00	Ванинский	1981
	Итого	334,80		
	Всего	2444,90		

На территории Хабаровского края образовано 4 экологических коридора - их общая площадь составляет 156 тыс. 580 га. Экологические коридоры организуются, как правило, между особо охраняемыми территориями в Хабаровском крае, а также между ними и прилегающими своими границами к административной границе Хабаровского края ООПТ других субъектов Российской Федерации и Китайской Народной Республики в целях обеспечения сохранения пространственно-генетических связей и целостности популяции амурского тигра на Дальнем Востоке.

Таблица 5.4.2.2. Перечень экологических коридоров в Хабаровском крае по состоянию на 01 сентября 2006 г.

№ п/п	Наименование	Площадь (тыс. га)	Административный район	Год создания
1.	Маноминский	34,30	Нанайский	2001
2.	Нельминский	36,70	Советско-Гаванский	2003
3.	Стрельников	8,10	Бикинский	2003
4.	Хутинский	77,48	Ванинский	2003
	Итого	156,58		

По состоянию на 01 сентября 2006 г. в Хабаровском крае насчитывалось 60 объектов, имеющих статус памятников природы краевого значения. В их числе уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

К числу наиболее известных памятников природы краевого значения относятся оползневое озеро Амут в Солнечном муниципальном районе, питомник имени Шуранова в центре г. Хабаровска, скальное обнажение "Шаман" в Комсомольском муниципальном районе.

Статус дендрологического парка имеет один природный объект - "Хабаровский дендрологический парк", расположенный в с. Сосновка Хабаровского муниципального района при Селекционно-семеноводческом лесохозяйственном центре. Площадь парка 196,6 га. В соответствии с постановлением главы администрации Хабаровского края от 16 июля 1997 г. № 306 "О Хабаровском дендрологическом парке" Хабаровский дендрологический парк выполняет функции сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществления научной, учебной и просветительской деятельности.

Охрана ООПТ краевого значения осуществляется специально уполномоченным органом Хабаровского края в области охраны объектов животного мира и особо охраняемых природных территорий Хабаровского края - краевым государственным учреждением "Служба по охране животного мира и особо охраняемых природных территорий Хабаровского края", образованным постановлением Губернатора Хабаровского края от 30 июня 2005 г. № 154.

В целях подтверждения природоохранного статуса существующих ООПТ краевого значения, а также создания новых ООПТ Правительство края организует проведение работы по инвентаризации краевых ООПТ. В 2002 году по заказу Правительства края проведена инвентаризация памятников природы краевого и ООПТ местного значения в Хабаровском, Нанайском, имени Лазо и Вяземском муниципальных районах. В общей сложности обследовано 50 объектов. В 2004 году проведена инвентаризация памятников природы краевого значения в Ульчском муниципальном районе. В 2005 году проведены научно-исследовательские и оформительские работы по инвентаризации ООПТ в Хабаровском муниципальном районе и муниципальном районе имени Лазо. В 2006 году подготовлены проектные материалы по созданию защитных участков вокруг озера Болонь.

5.4.3. Особо охраняемые природные территории местного значения

В соответствии с Законом Хабаровского края от 26 июля 2005 г. № 290 "О реализации полномочий Хабаровского края в области создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий" ООПТ местного значения и их охранные зоны могут создаваться на территории городского или сельского поселения, муниципального района решениями органов местного самоуправления данных муниципальных образований на основании схем развития ООПТ, прошедших согласования в уполномоченном органе и получивших положительные заключения государственной экологической экспертизы в порядке, установленном федеральным законодательством.

Среди ООПТ местного значения имеются территории, на которых находятся зеленые зоны, городские леса, городские парки, памятники садово-паркового искусства, охраняемые природные ландшафты и др. Среди этих объектов имеются перспективные для повышения статуса до

памятников природы краевого значения ("Бокурский мезозойский щелочной вулкан" в Аяно-Майском районе), природных заказников ("Морское побережье" в Николаевском районе), природных парков ("Частые острова" в Николаевском районе) и многие другие.

В соответствии с действующим законодательством все особо охраняемые природные территории местного значения являются собственностью муниципальных образований и находятся в ведении органов местного самоуправления. Имеющаяся информация о фактическом состоянии особо охраняемых природных территорий местного значения позволяет считать действующими около 130 объектов. Сложность в определении правового статуса большинства ООПТ местного значения, расположенных в Хабаровском крае, состоит в отсутствии необходимой правоустанавливающей документации на указанные объекты. Единственным нормативным актом, регламентирующим правовой статус значительной части местных ООПТ, является постановление главы администрации Хабаровского края от 20 января 1997 г. N 7 "Об особо охраняемых природных территориях Хабаровского края". В то же время, учитывая, что данный нормативный акт лишь согласовывает образование ряда ООПТ местного значения на территории края, необходимо на уровне муниципальных образований провести работу по утверждению их правового статуса.

В перспективе до 2010 года на территории края планируется инвентаризация существующих ООПТ, создание двух национальных парков, природного парка, трех государственных природных заказников краевого значения, трех экологических коридоров, двадцати шести памятников природы краевого значения в соответствии со Схемой развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Хабаровском крае до 2010 года, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 27 июня 2007 г. N 124-пр "Об экологической ситуации в Хабаровском крае и мерах по ее улучшению".

5.5. Красная книга Хабаровского края

Ведение Красной книги Хабаровского края осуществляется в рамках процедур, установленных федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Хабаровского края.

В 2006 году проведены работы по подготовке обновленного перечня объектов растительного и животного мира, занесенных в Красную книгу Хабаровского края.

Первый список редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов Хабаровского края был утвержден постановлением главы администрации Хабаровского края от 14 июля 1997 г. N 291 (ред. 25.02.1998 N 66). Он включал 110 объектов растительного и 48 объектов животного мира.

За время, прошедшее после подготовки первого перечня охраняемых видов животных, растений, грибов, лишайников и мхов выявлена отрицательная динамика состояния целого ряда таксонов.

В связи с катастрофическими пожарами 1998 - 2001 гг. выявлены тенденции усиления фрагментации ареалов и деградации местообитаний у 146 реликтовых и узколокальных эндемичных видов растений, что явилось основанием их включения в категории "редкие" (3) и "неопределенные по статусу виды" (4). Снижение водности основных речных артерий, их загрязнение в результате хозяйственной деятельности привели к необходимости включения в список ряда представителей водной флоры (оттелия частуховидная, валлиснерия азиатская, мурданния кейзак и др.), которые раньше считались благополучными.

Нерегламентированные заготовки лекарственных и декоративных растений привели к резкому снижению численности их популяций в Приамурье, что и явилось основой корректировки прежнего списка и внесения в него ряда дополнительных таксонов.

Объектов растительного мира, подлежащих выведению из Красной книги Хабаровского края, за период 1997 - 2006 годов не выявлено.

Перечень объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Хабаровского края, в 2006 году увеличился на 111 видов. Это обусловлено появлением дополнительных сведений о состоянии на территории края популяций некоторых видов насекомоядных, рукокрылых, грызунов, представителей отряда китообразных и птиц.

Занесенные в Красную книгу Хабаровского края виды утверждены постановлением Правительства Хабаровского края от 27 октября 2006 г. N 163-пр.

Перечень видов, включенных в новое издание Красной книги Хабаровского края, насчитывает 310 объектов растительного и 159 объектов животного мира.

6. Экономический механизм управления качеством окружающей среды

Решение экологических проблем напрямую зависит от уровня экономического развития территории. Экологический эффект проявляется как составная часть при решении ряда

экономических задач.

В 2005 году общая сумма затрат на проведение природоохранных мероприятий в Хабаровском крае составила 2575,2 млн. рублей.

Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды, составили 332,6 млн. рублей, что в сопоставимых ценах в 2,1 раза больше уровня 2004 года и в 1,1 раза - 1996 года.

Доля инвестиций на природоохранные мероприятия в общем объеме инвестиций составила 0,8 процента (в 2004 году - 0,5 процента).

По сравнению с 2004 годом увеличились инвестиции на охрану атмосферного воздуха в 25,2 раза, на охрану и использование земель - в 2,8 раза, на охрану и использование водных ресурсов - в 2,1 раза. Уменьшились инвестиции на охрану и рациональное использование лесных ресурсов на 67,8 процента.

Основным источником финансирования природоохранных инвестиций являлись средства краевого и местных бюджетов - 144,8 млн. рублей, доля которых в общем объеме инвестиций составила 43,6 процента, из федерального бюджета поступило средств на сумму 51 млн. рублей (15,3 процента), в 2004 году - 19,6 и 16,6 процента соответственно. Собственные средства организаций составили 136,8 млн. рублей (41,1 процента), в 2004 году - 63,8 процента.

Сумма текущих затрат на проведение природоохранных мероприятий в 2005 году составила 1250,1 млн. рублей, что выше 2004 года на 0,3 процента. В структуре текущих затрат 83 процента приходится на охрану и рациональное использование водных ресурсов, 8 процентов - на охрану атмосферного воздуха, 9 процентов - на охрану окружающей среды от отходов производства и потребления и 0,3 процента - на рекультивацию земель.

В 2005 году предприятиями на капитальный ремонт основных производственных фондов по охране окружающей среды было израсходовано 225,3 млн. рублей. При этом доля затрат на капитальный ремонт сооружений и установок по очистке сточных вод и рациональному использованию водных ресурсов составила 67 процентов (в 2004 году - 33 процента), установок и оборудования для улавливания и обезвреживания вредных веществ, загрязняющих атмосферный воздух, - 26 процентов (в 2004 году - 66 процентов), сооружений, установок, оборудования для размещения и обезвреживания отходов - 7 процентов (в 2004 году - 1 процент).

Среднегодовая стоимость основных производственных фондов по охране окружающей среды в 2005 году составила 5,1 млрд. рублей, в том числе: 3,6 млрд. рублей (70 процентов) - по охране и рациональному использованию водных ресурсов, 0,9 млрд. рублей (18 процентов) - по охране атмосферного воздуха и 0,6 млрд. рублей (12 процентов) - по охране окружающей среды от отходов производства и потребления.

Таблица 6.1. Затраты на мероприятия по охране окружающей среды в Хабаровском крае

(в фактических ценах соответствующих лет, млрд. рублей,
с 1999 года - млн. рублей)

Показатели 2006	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	
(оцен-											ка)
Общий объем природоохранных затрат	464,5	390,4	448,6	624,7	862,6	1309,4	1411,0	1870,3	2363,1	2575,2	
в том числе:											
Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды - всего	43,1	39,2	128,4	127,6	228,2	265,9	114,8	199,9	137,2	332,6	

в том числе:											
на охрану и рациональное использование водных ресурсов	415,0	17,5	15,9	46,5	60,4	138,7	199,3	73,4	160,9	118,6	293,4
на охрану атмосферного воздуха			16,8	27,8	9,0	23,0	13,1	1,6	0,5	0,7	19,2
прочие			6,5	54,1	58,2	66,5	53,5	39,8	38,5	17,9	20,0
Текущие затраты на охрану окружающей среды в том числе:	1521,0	403,4	321,0	290,1	285,8	429,0	560,5	705,4	920,3	1246,4	1250,1
на охрану водных ресурсов	1070,2	332,6	287,5	251,3	254,8	365,4	462,5	562,6	769,1	997,7	1032,5
на охрану воздушного бассейна			25,1	30,4	19,7	44,4	45,9	57,4	80,5	95,5	101,2
на охрану земель			8,4	8,4	11,3	19,2	52,1	55,4	70,7	153,2	116,4
Затраты на капитальный ремонт производственных фондов по охране окружающей среды	223,8	15,6	27,5	27,6	49,3	38,7	161,1	98,1	152,2	409,7	225,3
Затраты на ведение лесного хозяйства					152,3	152,0	293,4	464,7	573,4	539,6	734,5
Затраты на содержание ООПТ, охрану и воспроизводство диких животных	39,0	2,4	2,7	2,5	9,7	14,5	28,5	28,0	24,5	30,2	32,7
Доля в природоохранных инвестициях средств федерального бюджета (процентов)	6,0	0,2	2,5	32,8	31,6	3,9	9,1	13,7	6,0	16,6	15,3
Доля в природоохранных инвестициях средств бюджета края (процентов)	21,3	2,9	4,2	1,6	0,4	4,5	7,6	31,7	6,2	19,6	20,4

Одним из принципов действующего природоохранительного законодательства Российской Федерации является платность природопользования. Платежи за негативное воздействие на

окружающую среду призваны компенсировать экономический ущерб, наносимый хозяйствующими субъектами природной среде в процессе своей деятельности.

За последние пять лет поступления в бюджет края доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее - плата), штрафов за нарушение природоохранительного законодательства, компенсаций вреда окружающей среде возросли в 2,3 раза и составили в 2006 году 139,97 млн. рублей. В первую очередь это связано с урегулированием вопроса по установлению статуса платы на федеральном уровне и усилением роли государственного экологического контроля на краевом уровне.

По итогам 2006 года в бюджет края поступило 129,6 млн. рублей (116 процентов к 2005 году) доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в краевой бюджет - 64,8 млн. рублей; в бюджеты муниципальных образований городов и районов края - 64,8 млн. рублей.

Таблица 6.2. Динамика поступления в бюджет края неналоговых доходов в области охраны окружающей среды

(тыс. рублей)

Виды доходов	Годы				
	2002	2003	2004	2005	2006
Поступило средств за отчетный период - всего	59923,2	65160,5	188522,3	123418,4	139971,2
из них:					
плата за негативное воздействие на окружающую среду	41961,5	58659,4	179798,3	111228,7	129600,2
суммы компенсаций вреда окружающей среде, в том числе суммы по искам о возмещении вреда	15817,7	131,5	13,7	453,2	
штрафы за нарушение природо-охранительного законодательства, экологических норм, правил, стандартов	528,2	2335,4	4411,3	6690,6	6826,9
штрафы за нарушение правил охоты, рыболовства, включая средства от реализации конфискованных орудий охоты, рыболовства и незаконно добытой с их помощью продукции	1217,6	3627,2	3967,8	4771,9	2487,0
размер пени, начисляемой по задолженности за просрочку платежей	5,5	47,1			
возврат ранее предоставленных займов и ссуд	370,0	271,5			

поступления из иных источников (снос зеленых насаждений и др.) 22,7 88,4 331,2 274,0 1057,1

На выполнение краевых и муниципальных мероприятий по охране окружающей среды направлено 62,2 млн. рублей, что в сопоставимых ценах в 1,08 раза больше уровня 2005 года, в том числе 11,8 млн. рублей - средства краевого бюджета, 50,4 млн. рублей - средства бюджетов городских округов и муниципальных районов края.

Из всех средств, направленных в 2006 году из местных бюджетов на выполнение природоохранных мероприятий, 44,4 млн. рублей (88 процентов) - средства муниципальных бюджетов городов Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре. Учитывая, что действующим законодательством не определен целевой характер использования средств, поступающих от платы за негативное воздействие на окружающую среду, в большинстве муниципальных районов края отмечается неудовлетворительное финансирование природоохранных мероприятий. В Охотском муниципальном районе средства местного бюджета на выполнение природоохранных мероприятий не направлялись.

Таблица 6.3. Динамика расходования средств на выполнение природоохранных мероприятий за счет средств бюджета края

(тыс. рублей)

Виды расходов	Годы				
	2002	2003	2004	2005	2006
Израсходовано средств - всего	63100,2	67753,1	191192,5	123418,4	135079,2
в том числе:					
расходы на выполнение природоохранных мероприятий	52473,9	46172,9	78195,2	53071,3	62171,7
из них:					
строительство, техническое перевооружение, реконструкция природоохранных объектов и НИОКР в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов	31151,0	16782,4	35377,2	22425,4	31874,3
внедрение экологически чистых технологий	72,8	5606,0	11784,4	1480,9	1519,1
создание и совершенствование систем мониторинга окружающей среды	3379,2	3500,8	2707,8	1628,4	4620,1
развитие заповедников, заказников, национальных парков и сохранение памятников природы	1484,3	2912,4	3828,8	3682,6	2855,6

предупреждение и ликвидация последствий природных и техногенных катастроф	2524,3	3917,6	6725,5	4824,6	5128,5
воспроизводство природных ресурсов	2778,6	4550,3	6616,5	5020,4	4243,4
экообразование и международное сотрудничество	3130,5	4425,2	5408,3	6460,8	5699,6
содержание и материально-техническое обеспечение природоохранных служб	5766,5	3360,1	3989,4	6454,4	4457,8
прочие природоохранные мероприятия	2186,7	1118,1	1757,30	1093,80	1773,3
расходы, не связанные с природоохранной деятельностью	10626,3	21580,2	112997,3	70347,1	72907,5

В 2006 году из средств бюджета края наибольшие затраты направлены на строительство, техническое перевооружение, реконструкцию природоохранных объектов (51,3 процента), экологическое образование и просвещение (9,2 процента), предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф (8,2 процента), совершенствование систем мониторинга окружающей среды (7,4 процента), воспроизводство природных ресурсов (6,8 процента).

К основным проблемам в области экономического регулирования охраны окружающей среды на территории края относятся:

- отсутствие утвержденного порядка контроля платы за негативное воздействие на окружающую среду на федеральном уровне;
- отсутствие в действующем законодательстве нормы, закрепляющей целевой характер использования средств, поступающих от платы за негативное воздействие на окружающую среду, на выполнение природоохранных мероприятий;
- отсутствие полномочий по контролю платы за негативное воздействие на окружающую среду у органов местного самоуправления;
- малочисленность отделов (комитетов) по охране окружающей среды в городских округах и муниципальных районах края, слабая материально-техническая база отделов;
- отсутствие краевой базы данных природопользователей - плательщиков платы и единой программы по учету и контролю за поступлением платы.

В 2007 - 2010 годах основными направлениями экономического регулирования охраны окружающей среды должны стать:

- 1) внедрение автоматизированной информационной системы "Региональное экологическое управление в Хабаровском крае", предусматривающей создание краевой базы данных природопользователей, позволяющей эффективно вести учет и контроль за поступлением платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- 2) активизация использования механизмов возмещения вреда, актуализация методики расчета вреда и его взыскания;
- 3) усиление роли фискальных инструментов в природоохранной политике;
- 4) разработка механизмов стимулирования природопользователей снижать объемы негативного воздействия и выполнять природоохранные мероприятия, в том числе по достижению нормативов в области охраны окружающей среды, внедрению наилучших существующих технологий.

7. Государственный экологический контроль

Система органов государственного экологического контроля в крае в период с 2000 по 2005 год претерпела значительные изменения.

Анализ данных по осуществлению государственного экологического контроля на территории Хабаровского края показал, что в связи с реформой органов, осуществляющих контроль за соблюдением природоохранного законодательства, ликвидацией Госкомэкологии России в 2001 - 2002 годах значительно снизилось количество проведенных проверок (в 2,1 раза) хозяйствующих субъектов, выявленных нарушений (в 4,2 раза).

Реорганизация и последующие организационно-штатные изменения, созданного взамен Госкомэкологии России Департамента природных ресурсов по Дальневосточному региону, а затем Главного управления природных ресурсов МПР России по Хабаровскому краю, а впоследствии Ростехнадзора и Росприроднадзора, также не способствовали повышению эффективности федерального государственного контроля.

Аналогичная ситуация сложилась в области лесного хозяйства. Лесхозы были лишены полномочий по осуществлению государственного контроля, а в результате в период 2004 - 2005 годов произошло ослабление государственного контроля состояния, использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. Основным лесонарушением остается незаконная рубка леса, в том числе ценных пород деревьев: кедра корейского, дуба монгольского, ясеня маньчжурского, ореха маньчжурского, липы амурской, ильмов, бархата амурского и других.

В связи с передачей полномочий в области охраны окружающей среды в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", на основании постановления Губернатора Хабаровского края от 23 мая 2002 г. N 272 "О специально уполномоченном государственном органе Хабаровского края в области охраны окружающей среды и должностных лицах в сфере организации и осуществления государственного экологического контроля", функции специально уполномоченного государственного органа Хабаровского края в области охраны окружающей среды возложены на министерство природных ресурсов края.

В связи с этим активизировалась работа краевой системы государственного экологического контроля, с июля 2002 г. по декабрь 2006 г. возросло: количество выявленных нарушений в области охраны атмосферного воздуха в 3,8 раза, сумма поступлений от административных штрафов в краевой бюджет - в 48 раз, количество выявленных нарушений в области обращения с отходами производства и потребления - в 5,5 раза и, соответственно, сумма поступлений - в 11 раз.

Основными нарушениями в области охраны атмосферного воздуха являлись: отсутствие нормативной экологической документации, разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, отсутствие установок по очистке газов и средств контроля за выбросами.

В области обращения с отходами производства и потребления самыми распространенными нарушениями являлись: несанкционированное размещение отходов (свалки); отсутствие нормативной экологической документации, лимитов на размещение отходов, учета и отчетности при обращении с отходами; загрязнение и порча земель и почв нефтепродуктами, нефтеотходами.

Большинством предприятий и организаций края выполняются требования по разработке нормативной экологической документации, получению разрешений (лимитов) на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов.

Основными проблемами в области осуществления государственного экологического контроля на территории края являются:

- межведомственная несогласованность полномочий федеральных природоохранных органов;
- малочисленность государственных инспекторов территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти и государственных инспекторов края по охране природы;
- отсутствие полномочий по осуществлению муниципального экологического контроля у органов местного самоуправления.

В связи с отсутствием четкого разграничения предприятий необходимо принять федеральный нормативный правовой акт о разграничении предприятий на подконтрольные федеральному и краевому государственному экологическому контролю.

Задачами в области осуществления государственного экологического контроля являются:

- расширение системы государственного экологического контроля путем введения штатных должностей инспекторов государственного экологического контроля края в муниципальных районах и городских округах края, укрепление материально-технической базы инспекторов;
- расширение практики проведения комплексных проверок совместно с органами внутренних дел, прокуратуры, специально уполномоченными по отдельным отраслям деятельности

федеральными органами, муниципальными образованиями края, а также усиление работы с прокуратурами, службой судебных приставов;

- расширение использования при проведении государственного экологического контроля методов инструментального анализа загрязняющих веществ в целях расчета суммы ущерба, причиненного окружающей среде, при экологических правонарушениях.

Таблица 7.1. Основные направления государственного контроля на территории Хабаровского края в период с 1997 по 2006 год

N п/п	Наименование	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
Количество проведенных проверок / количество выявленных нарушений											
1.	Воздух	475/ 103	632/ 125	900/ 60	372/ 217	101/ 31	338/ 156	472/ 305	321/ 80	349/ 584	385/ 596
2.	Вода	392/ 167	903/ 514	724/ 494	33/ 126	51/ 149	665/ 356	396/ 289	350/ 20	402/ 292	429/ 360
3.	Отходы	316/ 266	197/ 197	347/ 291	1200/ 1070	145/ 95	883/ 833	1524/ 1643	1891/ 825	2218/ 2271	3541/ 3620
4.	Почва и земельные ресурсы	1250/ 750	10280/ 6153	4304/ 2935	742/ 605	84/ 51	404/ 339	447/ 333	1389/ 739	1493/ 839	1628/ 914
5.	Биологические ресурсы	14522/ 14522	16753/ 17041	15847/ 15769	8916/ 16916	640/ 720 <*>	1327/ 15472	3340/ 13917	17501/ 17033	12809/ 12781	13218/ 13651
6.	Лесные ресурсы	518/ 518	171/ 801	410/ 1805	5139/ 3108	6611/ 4104	4062/ 3884	2933/ 2616	673/ 335	591/ 369	598/ 403
	Всего	17473/ 16326	28936/ 24831	22532/ 21354	16402/ 22042	7632/ 5150	7679/ 21040	9112/ 19103	22175/ 19032	17862/ 17136	19799/ 19544
Количество вынесенных постановлений / сумма штрафа (тыс. рублей)											
1.	Воздух	103/ 19,2	125/ 20,0	60/ 13,3	30/ 9,03	31/ 4,5	44/ 31,3	46/ 115,6	80/ 646,5	170/ 1300,5	190/ 1500,6
2.	Вода	167/ 76,0	163/ 74,5	104/ 41,1	14/ 4,17	76/ 50,3	62/ 123,9	31/ 69,0	20/ 38,9	105/ 414,1	160/ 620,3
3.	Отходы	161/ 53,4	197/ 52,8	291/ 90,3	1063/ 103,8	73/ 15,0	157/ 361,5	380/ 1128,5	796/ 2070,2	764/ 2108,7	1890/ 3805,0
4.	Почва и земельные ресурсы	362/ 188,6	685/ 758,3	729/ 950,5	402/ 140,0	51/ 24,0	68/ 169,1	105/ 508,0	281/ 1440,2	326/ 1316,6	530/ 1450,8
5.	Биологические ресурсы	14621/ 1574,0	17041/ 1705,0	15769/ 1913,2	17592/ 1747,9	83/ 10,2 <*>	15278/ 5271,8	14200/ 7119,5	16185/ 8483,4	11530/ 6506,0	12078/ 6612,2
6.	Лесные ресурсы	158/ 36,7	88/ 26,6	189/ 82,6	3108/ 65296,7	1609/ 38,9	3546/ 4802,5	1741/ 628,3	229/ 515,0	203/ 519,7	250/ 615,9
	Всего	15572/ 1947,9	18299/ 2637,2	17142/ 3091,0	22209/ 67301,6	1923/ 142,9	19155/ 10760,1	16503/ 9568,9	17591/ 13194,2	13098/ 12165,6	15098/ 14604,8

<*> Данные приведены без информации ФГУ "Амуррыбвод" по охране водных биологических ресурсов.

8. Экологический мониторинг

Основу сети государственного мониторинга окружающей среды в крае составляют наблюдательные посты Росгидромета, ведущие наблюдения за состоянием воздуха в крупных городах, вод, почв, радиационного фона. Проведение мониторинга по отдельным компонентам окружающей среды также возложено на территориальные органы федеральных органов

исполнительной власти: Агентство лесного хозяйства по Хабаровскому краю (мониторинг лесного фонда), Региональное агентство по недропользованию по ДФО (мониторинг геологической среды), Амурское бассейновое водное управление (мониторинг водных ресурсов), Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и ЕАО (мониторинг объектов животного мира, в том числе рыбы), Управление Федерального агентства объектов недвижимости по Хабаровскому краю (мониторинг земель) и др. Особое место занимает социально-гигиенический мониторинг (мониторинг среды обитания человека и его здоровья), проводимый Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю. Развивается система мониторинга чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Произошедшая в ноябре 2005 г. авария в провинции Цзилинь (КНР), связанная со сбросом в р. Сунгари загрязняющих веществ, высветила проблемы, существующие в системе экологического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций: устарелость приборно-аналитической базы лабораторий, отсутствие необходимых приборов для определения специфических загрязнителей, малочисленность квалифицированных специалистов, способных на них работать.

Благодаря усилиям Правительства края на краевом уровне создана необходимая лабораторная база. За счет краевого бюджета в 2005 - 2006 годах приобретены современные приборы и оборудование. Создан краевой центр экологического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций. Разработано и утверждено Положение о краевой системе экологического мониторинга, создан координационный совет по экологическому мониторингу.

Отсутствие утвержденных на федеральном уровне методик определения специфических загрязнителей, многих токсичных веществ в рыбе и других гидробионтах, а также нормативов их количества заставляет в создании краевой системы экологического мониторинга ориентироваться на зарубежный опыт, стандарты ISO и EPA, внедрять научные разработки.

В крае развиваются методы медицинской экологии - биомониторинг, установление связи между здоровьем и окружающей средой, индивидуальное определение содержания вредных веществ в биосредах человека.

Усиление воздействия на население техногенного загрязнения внешней среды различного рода физическими, химическими и биологическими факторами требует изменения традиционных норм допустимых уровней и концентраций.

Совершенствование краевой системы экологического мониторинга до 2010 года планируется в следующих направлениях:

- сертификация краевой эколого-аналитической лаборатории по международным методикам, осуществление трансграничного мониторинга с китайской стороной по международным стандартам в целях отслеживания всех обнаруженных компонентов загрязнения и периодический скрининг-анализ в целях выявления возможных новых загрязнителей;
- преодоление ведомственной разобщенности проводимого мониторинга, максимально возможное интегрирование ведомственных подсистем, модернизация сети лабораторий, методов и средств мониторинга;
- продолжение исследования р. Сунгари в целях установления источников загрязнения, введение постоянно действующих новых пунктов наблюдения в зоне влияния р. Сунгари;
- отход от определения утративших информативность интегральных показателей органических веществ и включение в программы мониторинга приоритетных экотоксикантов, методов биоиндикации (планктона, бентоса и рыбы), анализа биологических матриц человека;
- изучение процессов трансформации загрязняющих веществ в специфичных условиях р. Амура, с учетом синергического взаимодействия токсикантов с тяжелыми металлами и другими веществами, концентрации которых в р. Амуре высоки;
- улучшение оперативности, периодичности и расширение контролируемой зоны мониторинга атмосферного воздуха в городах Хабаровске, Комсомольске-на-Амуре, Амурске, Советская Гавань, поселках Чегдомын, Ванино;
- привлечение методов инструментального контроля при проведении проверок сбросов, выбросов, размещения загрязняющих веществ госинспекторами края по охране природы в целях расчета экономического ущерба окружающей среде, наносимого недобросовестными природопользователями;
- выработка региональных нормативов качества вод, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне, разработка экологически допустимых уровней предельной нагрузки на экосистемы.

9. Экологическое образование

Осуществление мер, способствующих повышению уровня экологической культуры населения, обеспечивающих возможность участия организованных слоев населения в решении и

предупреждении экологических и социально-экономических проблем через ориентацию экологического образования на решение конкретных проблем окружающей среды, относится к основным задачам природоохранной политики Хабаровского края.

Значительным потенциалом в определении приоритетных экологических проблем местных сообществ, активизации местного населения на осуществление совместных мер по их решению и формировании экологической культуры населения обладает детское и молодежное экологическое движение.

В настоящее время наиболее широко различными формами экологического образования охвачены учащиеся общеобразовательных учреждений края, на базе которых создано 360 объединений эколого-биологического направления, в том числе 97 объединений в сельских поселениях. В них занимается 5250 учащихся, что составляет 3,27 процента от общего количества школьников края.

В учреждениях дополнительного образования края также созданы условия для формирования экологической культуры школьников. В крае функционируют 13 учреждений дополнительного образования эколого-биологической направленности в городских округах "Город Хабаровск", "Город Комсомольск-на-Амуре", Амурском, Советско-Гаванском, Николаевском, Комсомольском, Солнечном, Вяземском и Верхнебуреинском муниципальных районах, включающих 487 объединений, деятельность которых охватывает 6834 детей и подростков. Краевые и муниципальные детские эколого-биологические центры ведут многоплановую работу с детьми по интересам, разрабатывают, организуют и проводят различные экологические мероприятия, благодаря которым многие их участники затем становятся профессиональными защитниками природы.

Кроме того, в крае созданы детские общественные организации экологической направленности, в работе которых участвует свыше 4 тыс. детей.

В целях экологического воспитания подрастающего поколения с 2002 года в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера работают экологические детские площадки и школьные лесничества, программы которых разработаны на основе традиций аборигенов края.

За последние пять лет активизировалась работа школьных лесничеств в Ульчском ("Березка", "Клюковка", "Муравейник"), Тугуро-Чумиканском ("Пихточка"), Ванинском ("Эколог", "Сихотэ-Алинь", "Росток") муниципальных районах края.

В высших учебных заведениях Хабаровского края ведется подготовка специалистов экологической направленности, в том числе в Тихоокеанском государственном университете по специальности "Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов"; "Водоснабжение и водоотведение": специализация "Охрана гидросферы и водная экология"; "Защита в чрезвычайных ситуациях": специализация "Защита в чрезвычайных ситуациях на водных объектах"; в Дальневосточном государственном гуманитарном университете и Комсомольском-на-Амуре педагогическом университете по специальности "Экология"; в Комсомольском-на-Амуре государственном техническом университете и Дальневосточном государственном университете путей сообщения по специальности "Безопасность жизнедеятельности в техносфере". Кроме того, в вузах края реализуются программы повышения квалификации и переподготовки кадров в области охраны окружающей среды.

В целях создания в крае системы подготовки и переподготовки кадров управления и производства в области природопользования и охраны окружающей среды и усиления на этой основе государственного влияния на эффективность использования природных ресурсов и состояние экологической безопасности в крае постановлением Губернатора Хабаровского края от 03 апреля 2002 г. № 203 создано краевое государственное учреждение дополнительного профессионального образования "Хабаровский институт повышения квалификации кадров в области экологии и природопользования" (далее - Институт).

В 2004 году на базе Института за счет средств краевого бюджета начаты работы по созданию системы непрерывного экологического образования специалистов муниципальных образований и предприятий-природопользователей края. Данная система включает в себя создание учебно-методической базы, сети дистанционного обучения на основе интернет-связи с учебно-консультационными пунктами в районах края (г. Комсомольск-на-Амуре, пос. Переяславка, Чегдомын, Ванино, с. Троицкое), а также разработку системы обеспечения информацией об охране окружающей среды и природопользовании в крае.

За период 2002 - 2006 годов на базе Института прошли переподготовку и повышение квалификации 8838 специалистов органов государственной власти края и органов местного самоуправления, природопользователей.

Из средств краевого бюджета, предусмотренных на охрану окружающей среды, ежегодно направляется свыше 3 млн. рублей на организацию и развитие экологического образования и просвещения, содействие формированию экологической культуры населения. За счет указанных средств осуществляется переподготовка и повышение квалификации руководителей и

специалистов природоохранных служб муниципальных образований, проводятся экологические акции, смотры, конкурсы, семинары, осуществляется пропаганда экологических знаний через средства массовой информации и наглядную агитацию в рамках ежегодных краевых Дней защиты от экологической опасности, поддерживается деятельность молодежных и детских объединений, общественных природоохранных организаций, издается печатная продукция по вопросам сохранения окружающей среды и рационального использования природных ресурсов ("Медико-экологический атлас Хабаровского края и ЕАО", книги дальневосточных авторов Усенко Н.В. "Тропинка в лес", Кучеренко С.П. "Рыбы Амура", брошюра о деятельности координационного комитета по устойчивому развитию бассейна р. Амура "Амур: проблемы и пути решения", журнал "Наука и природа Дальнего Востока", краевой научно-методический журнал "ЭГБО: Экологическое, географическое, биологическое образование в школах Хабаровского края" и др.). В целях обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения края достоверной информацией о состоянии окружающей среды министерством природных ресурсов края совместно со специально уполномоченными территориальными органами федеральных органов государственной власти ежегодно проводится работа по подготовке и изданию государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды Хабаровского края, размещается информация на официальном сайте Правительства края в разделе "Экология".

Кроме того, в 2003 - 2005 годах было профинансировано 16 природоохранных проектов общественных объединений и иных некоммерческих организаций, получивших гранты Губернатора края в области охраны окружающей среды.

К основным проблемам в области экологического образования и просвещения на территории края относятся:

- недостаточное финансовое, кадровое, учебно-методическое и материально-техническое обеспечение эколого-образовательного процесса, не позволяющее эффективно использовать потенциал детского и молодежного экологического движения в полной мере;

- система экологического образования края испытывает нехватку комплексных методических разработок, способных решать образовательные и воспитательные задачи экологического образования через осуществление эколого-просветительских и практических природоохранных мер;

- низкая экологическая культура населения края, неучастие в решении экологических проблем;

- предмет "Экология" не является обязательным в школах в качестве регионального компонента.

В 2007 - 2010 годах основными направлениями деятельности в области экологического образования и просвещения станут:

- проведение комплекса информационно-просветительских и пропагандистских мероприятий, направленных на повышение гражданской активности населения края, и привлечение внимания населения к экологическим проблемам края;

- пропаганда бережного отношения к природному комплексу, воспитание экологического сознания населения путем экологической рекламы и агитации;

- активное вовлечение жителей края в реализацию практических природоохранных мероприятий;

- проведение экологических акций, смотров, конкурсов, совещаний, семинаров, круглых столов, пропаганда экологических знаний через средства массовой информации и наглядную агитацию в рамках краевых Дней защиты от экологической опасности;

- повышение квалификации специалистов органов государственной власти края, местного самоуправления, природопользователей;

- увеличение выпуска квалифицированных специалистов в сфере охраны окружающей среды;

- ежегодная подготовка и издание печатной продукции экологической направленности для воспитанников дошкольных образовательных учреждений, учащихся средних образовательных учреждений, студентов профессиональных колледжей и высших учебных заведений, взрослого населения;

- грантовая поддержка деятельности молодежных и детских объединений, общественных природоохранных организаций, журналистов, занимающихся освещением экологической тематики, предприятий и отдельных граждан;

- информирование населения края о планируемых природоохранных мероприятиях, результатах работы по обеспечению экологической безопасности.

10. Экологический туризм

Хабаровский край занимает одно из ведущих мест в России по наличию природно-рекреационного потенциала. В связи с чем значимость экологического туризма как особой,

наиболее экологической формы природопользования для социального, экономического и экологического развития Хабаровского края очень велика.

В условиях развития экономики, основанной на потреблении природных ресурсов, прежде всего лесоматериалов, рыбных ресурсов, полезных ископаемых, и их экспортировании и, как следствие этого, деградации естественной природной среды, экотуризм можно рассматривать как положительный фактор в стабилизации процесса в улучшении экологической обстановки. Опыт некоторых стран демонстрирует, что развитие экотуризма и охрана окружающей среды не только тесно взаимосвязаны друг с другом, но и способствуют рациональному использованию природных ресурсов. Кроме создания новых рабочих мест для местного населения, экотуризм также способствует развитию сети услуг, строительству жилищ, гостиниц, развитию средств транспорта и связи, созданию предприятий местной пищевой промышленности, учреждений культуры и искусства, а также различных увеселительных заведений.

Перспективным можно считать использование в экологическом туризме объектов, расположенных в непосредственной близости от крупных туристских центров - городов и густонаселенных районов.

Учитывая вышеперечисленное, необходимо оказывать поддержку данному виду туризма, способному обеспечивать развитие приоритетных направлений туризма в крае (въездного и внутреннего), осуществлять разработку и реализацию специального комплекса мер, направленных на развитие экологического туризма в крае. При этом требуется решить следующие задачи:

- создать реестр территорий и акваторий (рек, озер, участков морского побережья и т.п.) края, пригодных для использования по линии экологического туризма, в том числе с использованием ООПТ;

- разработать план мероприятий, направленных на поддержание экологического равновесия на территориях активной туристической деятельности;

- создать эффективную систему координации усилий туристских, общественных и научных организаций, а также исполнительной и законодательной властей, направленных на поиск, разработку и реализацию путей развития экологического туризма;

- провести исследование в целях выявления реальной потребности в профессиональной подготовке специалистов туристских предприятий края, специализирующихся на экологическом направлении;

- разработать систему подготовки и повышения квалификации кадров в области экотуризма;

- разработать мероприятия, способствующие продвижению экологического туристического продукта за пределы региона, с использованием современных технологий в информировании иностранных граждан о туристическом потенциале края.

11. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды

В соответствии с тенденциями глобализации вопросов экологии край расширяет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды, в особенности со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

С 1996 года в рамках Ассоциации региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРАССВА) осуществляется сотрудничество с префектурой Тояма (Япония) в области изучения морского дрейфующего мусора в Японском море. Ежегодно проводимые мероприятия по сбору школьниками мусора на морских побережьях способствуют как повышению экологического образования, так и развитию представлений об источниках морского загрязнения.

В рамках подкомиссии по охране окружающей среды АРАССВА, координатором которой является префектура Тояма, осуществляется обмен информацией о принимаемых в регионе мерах по охране окружающей среды, разрабатываются совместные проекты, в том числе по проведению международных детских симпозиумов в области экологии.

С 1999 года осуществляется сотрудничество с префектурой Хего (Япония) в области охраны окружающей среды и сохранения дальневосточного белого аиста в рамках одноименного соглашения. За истекший период при поддержке Центра аиста префектуры Хего на территории Болоньского заповедника проведены учетные орнитологические работы, составлен кадастр гнезд, установлены искусственные опоры для гнездования аистов, проведена большая эколого-просветительская работа среди местного населения. С 2006 года организован с префектурой Хего обмен школьниками - активистами экологического движения.

Активно развивается сотрудничество края с провинцией Хэйлуцзян (КНР). В 1998 году по инициативе Правительства края была создана рабочая группа по охране окружающей среды, состоящая из представителей края и провинции Хэйлуцзян. С 2002 года проводится ежегодный трансграничный мониторинг качества вод рек Амура и Уссури. В связи с аварийным сбросом загрязняющих веществ в р. Сунгари в ноябре 2005 г. трансграничный мониторинг был значительно расширен как по анализируемым параметрам, так и географически. Отобранные пробы воды из р.

Сунгари в районе гг. Харбин, Цзямусы, Тунцзян позволили выявить приоритетные загрязнители р. Амура, поступающие с территории КНР и вышерасположенных участков р. Амура.

Традицией стало проведение в крае международных симпозиумов и конференций по охране окружающей среды. В 2000 году был проведен международный симпозиум "Амур на рубеже веков", в 2003 году - международный симпозиум по проблемам сохранения окружающей среды в регионах Северо-Восточной Азии, посвященный загрязнению вод. В работе симпозиума приняли участие представители Японии, Республики Корея, Китая, Монголии. В связи с прогрессирующими темпами загрязнения Амура, необходимостью привлечения международного сообщества к решению проблем Амура в 2007 и последующих годах запланировано проведение конференций с участием Программы ООН по охране окружающей среды, Глобального экологического фонда и других организаций.

Большую работу по интеграции международных организаций в охрану окружающей среды в крае проводят общественные организации. Активно привлекают гранты международных организаций Хабаровский фонд диких животных, Общество сохранения диких животных. За период своей деятельности Хабаровский фонд диких животных выполнил более 60 природоохранных проектов, финансируемых из средств международных организаций, в том числе "Развитие сети особо охраняемых территорий в целях сохранения экосистем горных лесов Сихоте-Алиня в Хабаровском крае Российской Федерации" (октябрь 2001 г. - декабрь 2005 г., финансировался Глобальным экологическим фондом через Всемирный банк в размере 850 тыс. долл. США). С 2003 по 2005 год по поручению Правительства края фондом выполнена подготовительная фаза проекта "Управление пожарами в лесах высокой природоохранной ценности Амуро-Сихоте-Алиньского экорегиона", выполнение которого планируется осуществлять также из средств Глобального экологического фонда и других источников в размере 17 млн. долл. США через Всемирный банк.

В крае осуществлялись проекты Агентства США по международному развитию "Форест", Агентства Канады по международному развитию "Модельный лес "Гассинский" и др. Ежегодно в край привлекается около 600 тыс. долл. США грантовых средств международных и зарубежных природоохранных организаций.

В перспективе до 2010 года планируется развитие экологического сотрудничества в рамках Тихоокеанского экономического совета, Дальневосточного международного экономического форума, осуществление совместных проектов с Институтом глобальных экологических стратегий, Азиатско-Тихоокеанской сетью по исследованию глобальных изменений и другими международными организациями.

**МЕРОПРИЯТИЯ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ НА 2007 - 2010 ГОДЫ**

N п/п	Содержание мероприятий	Срок исполнения	Исполнители и организации, привлекаемые к исполнению
1	2	3	4

1. Охрана атмосферного воздуха
 - 1.1. Разработка и внедрение системы предупреждения о неблагоприятных метеорологических условиях, для принятия мер по снижению загрязнения атмосферного воздуха

2007 - 2008 гг.	министерство природных ресурсов края, Дальневосточное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (по согласованию)
-----------------	--
 - 1.2. Разработка сводных томов предельно допустимых выбросов, развитие краевой информационной системы "Эколог - город"

2007 - 2008 гг.	министерство природных ресурсов края, Межрегиональное территориальное управление технологического и экологического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Дальневосточному федеральному округу (далее - МТУ Ростехнадзора по ДФО) (по согласованию)
-----------------	---
 - 1.3. Проведение паспортизации газоочистных и пылеулавливающих установок на предприятиях края

2008 - 2009 гг.	министерство природных ресурсов края, МТУ Ростехнадзора по ДФО (по согласованию)
-----------------	--
 - 1.4. Развитие и техническое переоснащение государственной наблюдательной сети мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха

2007 - 2009 гг.	министерство природных ресурсов края, Дальневосточное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (по согласованию)
-----------------	--

- | | | | |
|---|--|-----------------|--|
| 1.5. | Разработка методик расчета ущерба зеленым насаждениям | 2008 – 2009 гг. | министерство природных ресурсов края, главы городских округов "Город Хабаровск", "Город Комсомольск-на-Амуре", Советско-Гаванского и Ванинского муниципальных районов |
| 1.6. | Разработка схемы организации предупреждения и тушения пожаров в соответствии с изменившимся законодательством | 2008 год | министерство лесной промышленности края, министерство природных ресурсов края |
| 1.7. | Проведение маршрутных обследований качества атмосферного воздуха в гг. Хабаровске, Комсомольске-на-Амуре, Амурске, Советская Гавань, рп. Ванино, Чегдомын | 2007 – 2008 гг. | министерство природных ресурсов края, Дальневосточное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (по согласованию) |
| 1.8. | Разработка предложений по комплексу мер, обеспечивающих сокращение негативного воздействия автомобильного транспорта на состояние окружающей среды | 2008 – 2009 гг. | министерство промышленности, транспорта и связи края, Управление внутренних дел по Хабаровскому краю (по согласованию), администрации городов Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре |
| 2. Охрана поверхностных и подземных вод | | | |
| 2.1. | Подготовка и проведение депутатских слушаний в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Эколого-экономические проблемы бассейна р. Амура и пути их законодательного решения" | 2007 год | министерство природных ресурсов края, министерство экономического развития и внешних связей края, дирекция Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации "Дальний Восток и Забайкалье" |
| 2.2. | Укомплектование краевого центра экологического мониторинга и прогнозирования | 2007 – 2008 гг. | министерство по чрезвычайным ситуациям края, КГУ "Управление по делам гражданской обороны, |

чрезвычайных ситуаций
оборудованием для
экологического
мониторинга

чрезвычайным
ситуациям и пожарной
безопасности
Хабаровского края"

- 2.3. Строительство 2007 -
противопаводковых 2010 гг.
объектов для
предотвращения
негативного
воздействия
поверхностных вод на
населенные пункты края
и проведение
капитального ремонта
гидротехнических
сооружений,
в том числе:
- реконструкция дамбы
для защиты
пос. Дормидонтовка
Вяземского района от
затопления реками
Подхоренок и Пашино;
 - берегоукрепление
р. Хор в пос. Хор
района имени Лазо;
 - защита от затопления
г. Бикина;
 - строительство
берегоукрепительных
сооружений в
г. Комсомольске-
на-Амуре;
 - строительство защитных
дамб от наводнений в
районе имени Полины
Осипенко;
 - защита с. Бичевая
района имени Лазо от
затопления водами
р. Хор;
 - берегоукрепительные
работы в пос. Тулучи
Ванинского района;
 - защита от подтопления
территории южного
округа г. Хабаровска
на участке
ул. Пионерской от
Дендрария до
ул. Союзной;
 - комплексная защита
населенных пунктов и
сельскохозяйственных
угодий в районе имени
Лазо от затопления
водами р. Хор;
 - капитальный ремонт
гидротехнических
сооружений, в том
числе пруды в
г. Амурске,
водохранилище

"Дружба",
водохранилище
"Тополево"

- 2.4. Изучение новых способов водоподготовки с внедрением сорбентов из имеющегося в крае сырья (цеолиты середочного месторождения, Николаевский район) 2007 - 2008 гг. министерство природных ресурсов края, предприятия края
- 2.5. Проведение очистки и благоустройства водоохранных зон и прибрежных полос, очистка русел малых рек, в том числе проекты расчистки и спрямления русел рек Черная и Красная в черте города Хабаровска общей протяженностью 15 км 2007 - 2010 гг. администрации городских округов и муниципальных районов края
- 2.6. Реконструкция очистных сооружений муниципального унитарного предприятия Ульчского муниципального района "Богородский топливно-энергетический комплекс" 2007 - 2010 гг. администрация Ульчского муниципального района
3. Обращение с отходами производства и потребления
- 3.1. Сбор и утилизация отработанных масел и нефтесодержащих отходов на территории края, в том числе на ОАО "Хабаровский нефтеперерабатывающий завод" и ООО "Роснефть - Комсомольский нефтеперерабатывающий завод" 2008 год министерство топлива и энергетики края, министерство природных ресурсов края, министерство промышленности, транспорта и связи края
- 3.2. Проведение предпроектных работ по строительству межмуниципального полигона по захоронению не утилизируемых промышленных отходов 2007 год министерство природных ресурсов края
- 3.3. Проектирование и строительство межмуниципального полигона по захоронению не утилизируемых промышленных отходов 2007 - 2010 гг. министерство строительства края, министерство природных ресурсов края, администрации городских округов и муниципальных районов края, предприятия края

3.4.	Развитие использования отходов лесопромышленного комплекса путем сжигания с получением тепловой и электрической энергии	2007 – 2010 гг.	министерство жилищно-коммунального хозяйства края, министерство лесной промышленности края, предприятия края
3.5.	Разработка и реализация межмуниципального проекта утилизации отработанных аккумуляторов в г. Хабаровске и Хабаровском районе	2007 – 2010 гг.	министерство природных ресурсов края, министерство промышленности, транспорта и связи края, администрация города Хабаровска, администрация Хабаровского муниципального района
3.6.	Проведение инвентаризации мест хранения и захоронения отходов в крае	2008 – 2009 гг.	министерство природных ресурсов края, администрации муниципальных образований края, МТУ Ростехнадзора по ДФО (по согласованию)
3.7.	Разработка технологии утилизации и переработки кислых гудронов	2009 – 2010 гг.	министерство природных ресурсов края, администрация Хабаровского муниципального района
3.8.	Разработка типового проекта порядка сбора отходов производства и потребления на территориях муниципальных образований края, предусматривающего их разделение на виды	2007 – 2008 гг.	министерство природных ресурсов края, администрации городских округов и муниципальных районов края, МТУ Ростехнадзора по ДФО (по согласованию)
3.9.	Разработка инвестиционных проектов в области обращения с отходами, размещение их в сети Интернет	2007 – 2010 гг.	министерство природных ресурсов края, министерство жилищно-коммунального хозяйства края, министерство экономического развития и внешних связей края
3.10.	Разработка предложений по решению проблемы предоставления земельных участков для размещения полигонов твердых бытовых отходов в	2008 год	администрация Николаевского-на-Амуре муниципального района, министерство природных ресурсов

	Николаевском-на-Амуре муниципальном районе		края
3.11.	Рекультивация хвостохранилища около пос. Солнечный	2010 год	администрация Солнечного муниципального района, министерство природных ресурсов края
4.	Радиационная безопасность		
4.1.	Развитие сети государственного мониторинга радиационной обстановки, оснащение пунктов наблюдений Дальневосточного управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в пограничной зоне (с. Лончаково, с. Венюково, с. Шереметьево, с. Ново-Советское) дозиметрическими приборами ДРГ-01Т	2008 - 2010 гг.	министерство природных ресурсов края, Дальневосточное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (по согласованию)
4.2.	Организация исследования изменений концентраций радона в местах с повышенной радононосностью в г. Хабаровске	2008 год	министерство природных ресурсов края, Дальневосточное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (по согласованию)
5.	Сохранение биоразнообразия и природных ландшафтов		
5.1.	Устройство биостанций, наблюдательных пунктов и кордонов на особо охраняемых природных территориях краевого значения	2007 - 2010 гг.	министерство природных ресурсов края
5.2.	Перевод земель лесного фонда, на которых расположены особо охраняемые природные территории (далее - ООПТ), в земли особо охраняемых территорий	2007 - 2010 гг.	министерство природных ресурсов края, министерство имущественных отношений края
5.3.	Подготовка материалов комплексного экологического обследования участков территорий для последующего придания им правового статуса ООПТ краевого значения в	2008 - 2010 гг.	- " -

	соответствии со схемой развития и размещения ООПТ Хабаровского края		
5.4.	Публикация Красной книги Хабаровского края (второе издание)	2008 год	- " -
5.5.	Организация разработки Основных направлений воспроизводства лесов на территории Хабаровского края на период 2008 - 2010 годов	2007 год	министерство природных ресурсов края
5.6.	Реализация пилотного модельного проекта лесопользования с внедрением передовых технологий рубок и лесовосстановления	2007 - 2010 гг.	министерство лесной промышленности края, министерство природных ресурсов края
5.7.	Подготовка предложений по использованию средств, поступающих в порядке возмещения ущерба рыбному хозяйству, на проведение мероприятий по воспроизводству водно-биологических ресурсов	2007 - 2008 гг.	министерство природных ресурсов края, Управление Россельхознадзора по Хабаровскому краю и ЕАО, ФГУ "Амуррыбвод" (по согласованию)
5.8.	Строительство осетрового рыбоперерабатывающего завода на р. Амуре	2009 - 2010 гг.	ФГУ "Амуррыбвод" (по согласованию), министерство природных ресурсов края
5.9.	Изучение влияния хозяйственной деятельности предприятий Хабаровского края на рыбные запасы в бассейне р. Амур	2008 - 2010 гг.	министерство природных ресурсов края, Хабаровский филиал ФГУП "ТИНРО-центр"
6.	Экономический механизм управления качеством окружающей среды		
6.1.	Осуществление межмуниципального проекта "Внедрение автоматической информационной системы "Региональное экологическое управление"	2007 - 2010 гг.	министерство природных ресурсов края, МТУ Ростехнадзора по ДФО (по согласованию)
6.2.	Эколого-экономическое зонирование территории края в целях размещения объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие	2007 - 2008 гг.	министерство природных ресурсов края

на окружающую среду, и
размещения
производственных
объектов в крае

- | | | | |
|------|---|--------------------|--|
| 6.3. | Разработка методики оценки ущерба редким и исчезающим видам растений и животных края | 2008 год | министерство природных ресурсов края, МТУ Ростехнадзора по ДФО (по согласованию) |
| 6.4. | Содействие развитию экологического аудита и экологического страхования действующих предприятий, предпринимательства в сфере охраны окружающей среды и добровольной сертификации | 2008 -
2010 гг. | - " - |
| 7. | Государственный экологический контроль | | |
| 7.1. | Оснащение специально уполномоченного краевого органа в области государственного экологического контроля мобильным экоаналитическим оборудованием и снаряжением | 2007 -
2010 гг. | министерство природных ресурсов края |
| 7.2. | Разработка предложений по введению штатных должностей инспекторов государственного экологического контроля края в муниципальных районах и городских округах края | 2008 -
2010 гг. | министерство природных ресурсов края |
| 8. | Экологический мониторинг | | |
| 8.1. | Проведение исследования трансформации стойких органических загрязнителей в окружающей среде | 2008 -
2010 гг. | - " - |
| 8.2. | Разработка оптимальной схемы размещения автоматизированных постов наблюдения за состоянием окружающей среды | 2008 -
2010 гг. | министерство природных ресурсов края, Дальневосточное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (по согласованию) |
| 8.3. | Проведение комплексных исследований по проблемам нарушения здоровья населения, | 2008 -
2009 гг. | министерство здравоохранения края, Государственное |

	связанным с техногенным загрязнением акватории р. Амура и сезонной задымленностью атмосферы		образовательное учреждение дополнительного профессионального образования "Институт повышения квалификации специалистов здравоохранения"
9.	Экологическое образование		
9.1.	Проведение экологических акций, смотров, совещаний, семинаров, круглых столов, пропаганда экологических знаний через средства массовой информации и наглядную агитацию в рамках краевых Дней защиты от экологической опасности	2007 - 2010 гг.	министерство природных ресурсов края, министерство образования края
9.2.	Проведение конкурсов, поддержка природоохранной деятельности молодежных и детских объединений, общественных организаций, предприятий, отдельных граждан, журналистов, занимающихся освещением экологической тематики	2007 - 2010 гг.	министерство природных ресурсов края
9.3.	Размещение информации о состоянии загрязнения окружающей среды в крае в средствах массовой информации	еженедельно	- " -
9.4.	Издание печатной продукции по вопросам сохранения окружающей среды и рационального использования природных ресурсов	2007 - 2010 гг.	министерство природных ресурсов края
9.5.	Разработка и организация циклов теле- и радиопередач для детей и взрослых по проблемам экологии	2007 - 2010 гг.	министерство природных ресурсов края, министерство образования края, главное управление территориальной политики, кадров и общественных связей Губернатора и Правительства края
9.6.	Разработка образовательной программы краевой очно-заочной	2007 год	министерство образования края

	экологической школы и учебно-методического пособия к программе		
9.7.	Создание филиалов краевой очно-заочной экологической школы в Аяно-Майском, Охотском, Тугуро-Чумиканском, имени Лазо, Вяземском, Нанайском муниципальных районах	2008 год	министерство образования края
9.8.	Открытие тематического раздела для учащихся краевой очно-заочной экологической школы в научно-методическом журнале "ЭГБО"	2008 год	министерство образования края
9.9.	Разработка и издание информационно-методического бюллетеня для педагогов края "Экология Хабаровского края" (природно-климатические, экологические, демографические, экономические, культурные особенности региона)	ежеквартально 2007 - 2010 гг.	министерство образования края, министерство природных ресурсов края
9.10.	Проведение краевой экологической полевой школы в районе с. Сикачи-Алян Хабаровского муниципального района	2008 - 2010 гг.	министерство образования края, министерство природных ресурсов края, администрация Хабаровского муниципального района
9.11.	Создание экологического музея на базе Хабаровского краевого эколого-биологического центра	2009 год	министерство образования края
9.12.	Создание "Экологических троп" на территории структурного подразделения краевого государственного образовательного учреждения дополнительного образования детей "Хабаровский краевой центр детско-юношеского туризма и экскурсий" - "Хабаровский краевой эколого-биологический центр", станции юных натуралистов	2008 - 2010 гг.	министерство образования края, муниципальные органы управления образованием

Николаевского
муниципального района

- | | | | |
|-------|---|--------------------------------|---|
| 9.13. | Проведение краевого этапа Всероссийской олимпиады школьников по экологии | ежегодно
2007 -
2010 гг. | министерство образования края |
| 9.14. | Проведение "Недели экологии" в профессионально-технических училищах, лицеях края | ежегодно
2007 -
2010 гг. | - " - |
| 9.15. | Проведение краевого конкурса сочинений учащихся профессионально-технических училищ, лицеев края "Экология в моей профессии" | 2008 год | - " - |
| 10. | Экологический туризм | | |
| 10.1. | Проведение районирования территории Хабаровского края по видам экологически направленного туризма | 2007 год | министерство экономического развития и внешних связей края |
| 10.2. | Разработка и реализация проектов экологического туризма в крае | 2007 -
2010 гг. | министерство экономического развития и внешних связей края,
министерство природных ресурсов края |
| 11. | Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды | | |
| 11.1. | Оказание активного содействия в подготовке проекта межправительственного соглашения о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных водных объектов | 2007 год | министерство природных ресурсов края, министерство экономического развития и внешних связей края |
| 11.2. | Целевая работа со специально уполномоченными органами исполнительной власти Российской Федерации по подписанию и реализации двухстороннего межправительственного соглашения о сотрудничестве в области охраны и рационального использования | 2007 -
2008 гг. | министерство природных ресурсов края |

трансграничных водных объектов

- | | | | |
|-------|--|--------------------------|---|
| 11.3. | Участие в развитии российско-китайского сотрудничества в области охраны окружающей среды, в том числе в рамках мероприятий Года Китая в России | 2007 - 2008 гг. | министерство природных ресурсов края, министерство экономического развития и внешних связей края |
| 11.4. | Проведение мероприятий по изучению переносимого морского мусора и миграции птиц в рамках работы Подкомиссии по экологии Ассоциации региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРССВА), расширение направлений экологического сотрудничества в рамках АРССВА | 2007 - 2010 гг. | министерство природных ресурсов края |
| 11.5. | Обмен школьниками - активистами экологического движения с префектурой Хего (Япония) | 2007 - 2010 гг. | министерство природных ресурсов края, комитет по молодежной политике Правительства края |
| 11.6. | Обмен стажерами в области охраны окружающей среды между Народным Правительством провинции Хэйлунцзян (КНР) и Правительством Хабаровского края | ежегодно 2007 - 2010 гг. | министерство природных ресурсов края |
| 11.7. | Активизация работы с международными организациями по проекту Глобального экологического фонда "Управление пожарами в биологически ценных лесах Амуро-Сихотэ-Алиньского региона" | 2008 - 2010 гг. | министерство природных ресурсов края, министерство экономического развития и внешних связей края, координационный комитет по устойчивому развитию бассейна р. Амура (по согласованию) |
| 11.8. | Организация проведения семинаров по обучению руководящих кадров, специалистов предприятий теоретическим основам менеджмента качества и экологического менеджмента в соответствии с требованиями международных стандартов, а также | 2008 год | министерство экономического развития и внешних связей края, министерство природных ресурсов края |

методике проведения
внутреннего аудита

- | | | | |
|--------|---|--------------------------------|---|
| 11.9. | Расширение
международного
сотрудничества со
странами
Азиатско-Тихоокеанского
региона в области охраны
окружающей среды и
снижения угроз
трансграничного
загрязнения | ежегодно
2007 -
2010 гг. | - " - |
| 11.10. | Проведение круглого
стола по теме "Экология
бассейна реки Амура -
безопасность
жизнедеятельности стран
Азиатско-Тихоокеанского
региона" в рамках
Второго Дальневосточного
международного
экономического форума | 2007 год | министерство
природных ресурсов
края, министерство
экономического
развития и внешних
связей края |
| 11.11. | Оказание активного
содействия развитию
международных проектов в
области экологии,
инновационного и
инвестиционного развития | 2007 год | министерство
экономического
развития и внешних
связей края,
Хабаровская краевая
общественная
организация
общественной
организации
"Всероссийское
общество охраны
природы", Ассоциация
коренных
малочисленных
народов Севера
Хабаровского края
(по согласованию) |

Итого		247780
	Водно-болотные угодья	
10. Озеро Мухтель	Николаевский район, Мухтельская равнина, включая залив Нерпичий	50000
Итого		50000
	Экологические коридоры	
11. Матайский	район имени Лазо, бассейны рек Матай, Хор	26000
12. Хорский	район имени Лазо, долина реки Хор	20700
13. Хор - Мухен	район имени Лазо, в бассейнах рек Мухен, Сагды-Биоса и Нельта, Хор	22300
Итого		69000
	Памятники природы краевого значения	
14. Джермень	Амурский район	1
15. Голец Недоступности	Аяно-Майский район	6000
16. Караскалах	Аяно-Майский район	6000
17. Источник Садынку	Ванинский район	80
18. Кедровый лес	Ванинский район	949
19. Кедровый молодняк	Ванинский район	100
20. Озеро Чистое	Ванинский район	80
21. Оползневое озеро	Ванинский район	80
22. Палеовулкан Иле	Ванинский район	1962
23. Палеовулкан Мицуевский	Ванинский район	2826
24. Скалы Нанайка и Богомол	Ванинский район	200
25. Тисовая роща	Ванинский район	1
26. Источник термальных вод Тырминский	Верхнебуреинский район	1
27. Карстовая пещера Мельгинская	Верхнебуреинский район	1
28. Гора Тардоки-Яни	Нанайский район	6000
29. Поселение Половинка	Нанайский район	100
30. Реликтовый лес с тисом и кониограммой средней	Нанайский район	1000

31. Сопка Круглова	район имени Лазо	100
32. Рябчик Уссурийский	район имени Лазо	10
33. Листовник японский	район имени Лазо	5
34. Реликтовый лес	район имени Лазо	100
35. Скальные обнажения	район имени Лазо	10
36. Генеральские озера	район имени Лазо	40
37. Гора Ко	район имени Лазо	8000
38. Кубышка Японская	район имени Лазо	10
39. Киинский	район имени Лазо	0,5
40. Сопка Сорголь	Солнечный район	10
41. Останец Сова	Тугуро-Чумиканский район	10
Итого		33676,5
Всего ООПТ <*>		1323956,5

 <*> Без учета объектов, включаемых в список Всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО, а также водно-болотных угодий.

УТВЕРЖДЕНЫ
Постановлением
Правительства края
от 27 июня 2007 г. N 124-пр

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Показатели/ индикаторы	Единица измерения	2006 год (оценка)	2007 год (прогноз)	2008 год	2009 год	2010 год	2010 год в про- центах к 2006 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем загрязнений на единицу ВРП	тыс. т/ млрд. руб.	1,19	1,18	1,14	1,12	1,10	
Доля инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды	процентов	2,0	2,0	3,0	3,0	4,0	
Доля средств бюджета края в общих затратах на охрану окружающей среды	процентов	9,5	10,3	15,7	16,4	16,7	
Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников	тыс. т	150,3	144,4	138,3	132,2	130,3	
Объем сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты	млн. куб. м	209,4	204,9	199,2	193,0	175,4	
Доля отходов производства, вовлекаемых во вторичное использование	процентов	11,4	12,3	14,6	17,1	20,4	
Ввод обустроенных в соответствии с требованиями природоохранного законодательства мест размещения твердых бытовых	единиц	-	2	6	11	19	-

отходов

Площадь особо 122,9 охраняемых природных территорий	тыс. га	5759,3	5759,3	5834,6	6532,7	7082,8	
	процентов от площади края	7,3	7,3	7,4	8,3	9,0	-
Лесовосстановление 133,4	тыс. га	94,1	103,5	113,8	119,4	125,5	
Количество 166,7 специалистов, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в области природопользования и охраны окружающей среды	чел./год	1200	1600	1800	1900	2000	

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
 ОБЪЕМОВ ВЫБРОСОВ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ
 ОТ СТАЦИОНАРНЫХ ИСТОЧНИКОВ НА ТЕРРИТОРИИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

1. В разрезе основных отраслей экономики

Отрасли экономики	2006 год (оценка) (тыс. т)	2007 год (прог- ноз) (тыс. т)	2008 год (тыс. т)	2009 год (тыс. т)	2010 год (тыс. т)	2010 год в про- центах к 2006 году
Топливо-энергетический комплекс	90,5	85,5	80,5	75,3	72,4	80,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	26,1	25,4	24,2	22,7	23,5	90,0
Промышленность, транспорт, связь	9,6	9,6	9,6	9,7	9,8	102,1
Горнодобывающая промышленность	3,3	3,3	3,2	3,2	3,1	93,9
Пищевая промышленность и потребительский рынок	2,8	2,6	2,6	2,7	2,7	96,4
Лесная и деревообрабатывающая промышленность	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9	112,5
Сельское хозяйство	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	100,0
Прочие	16,8	16,8	16,9	17,3	17,5	104,2
Всего по краю	150,3	144,4	138,3	132,2	130,3	86,7

2. В разрезе городских округов и муниципальных районов края

Городские округа и муниципальные районы края	2006 год (оценка) (тыс. т)	2007 год (прог- ноз) (тыс. т)	2008 год (тыс. т)	2009 год (тыс. т)	2010 год (тыс. т)	2010 год в про- центах к 2006 году
Город Хабаровск	58,5	56,3	54,1	51,8	50,9	87,0
Город Комсомольск-на-Амуре	24,6	23,6	22,6	21,6	21,3	86,6
Советско-Гаванский муниципальный район	6,5	6,2	5,9	5,7	5,6	86,2
Николаевский муниципальный район	6,8	6,5	6,3	6,0	5,9	86,8

Амурский муниципальный район	8,0	7,6	7,3	7,0	6,9	86,3
Бикинский муниципальный район	2,9	2,8	2,7	2,5	2,5	86,2
Аяно-Майский муниципальный район	1,8	1,8	1,7	1,6	1,6	88,9
Ванинский муниципальный район	2,9	2,8	2,7	2,5	2,5	86,2
Верхнебуреинский муниципальный район	15,9	15,3	14,6	14,0	13,8	86,8
Вяземский муниципальный район	2,0	1,9	1,8	1,7	1,7	85,0
Комсомольский муниципальный район	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	83,3
Муниципальный район имени Лазо	2,0	1,9	1,8	1,7	1,7	85,0
Нанайский муниципальный район	2,1	2,0	1,9	1,8	1,8	85,7
Охотский муниципальный район	7,2	6,9	6,6	6,3	6,2	86,1
Муниципальный район имени Полины Осипенко	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	100,0
Солнечный муниципальный район	1,6	1,6	1,5	1,4	1,4	87,5
Тугуро-Чумиканский муниципальный район	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	80,0
Ульчский муниципальный район	2,3	2,2	2,1	2,0	2,0	87,0
Хабаровский муниципальный район	4,0	3,9	3,7	3,6	3,5	87,5
Всего по краю	150,3	144,4	138,3	132,2	130,3	86,7

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ОБЪЕМОВ СБРОСОВ ЗАГРЯЗНЕННЫХ СТОЧНЫХ ВОД В ВОДНЫЕ
ОБЪЕКТЫ НА ТЕРРИТОРИИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

1. В разрезе основных отраслей экономики

Отрасли экономики	2006 год (оценка) (млн. куб. м)	2007 год (прог- ноз) (млн. куб. м)	2008 год (млн. куб. м)	2009 год (млн. куб. м)	2010 год (млн. куб. м)	2010 год в про- центах к 2006 году
Топливо-энергетический комплекс	33,5	31,5	29,5	27,5	25,0	74,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	155,8	153,2	149,9	146,1	131,3	84,3
Промышленность, транспорт, связь	12,4	12,4	12,2	12,0	12,0	96,8
Горнодобывающая промышленность	2,3	2,3	2,2	2,1	2,0	86,9
Пищевая промышленность и потребительский рынок	1,5	1,5	1,6	1,7	1,7	113,3
Лесная и деревообрабатывающая промышленность	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	100,0
Сельское хозяйство	2,1	2,2	2,1	2,0	1,8	85,7
Прочие	1,7	1,7	1,6	1,5	1,5	88,2
Всего по краю	209,4	204,9	199,2	193,0	175,4	83,8

2. В разрезе городских округов и муниципальных районов края

Городские округа и муниципальные районы края	2006 год (оценка) (млн. куб. м)	2007 год (прог- ноз) (млн. куб. м)	2008 год (млн. куб. м)	2009 год (млн. куб. м)	2010 год (млн. куб. м)	2010 год в про- центах к 2006 году
Город Хабаровск	107,20	106,88	104,65	102,42	89,09	83,1
Город Комсомольск-на-Амуре	51,05	47,27	44,48	40,77	38,05	74,5
Советско-Гаванский муниципальный район	2,35	2,35	2,33	2,30	2,28	97,0

Николаевский муниципальный район	2,60	2,60	2,60	2,57	2,56	98,5
Амурский муниципальный район	3,80	3,40	3,10	3,10	3,10	81,6
Бикинский муниципальный район	1,23	1,23	1,20	1,20	1,19	96,7
Аяно-Майский муниципальный район	1,10	1,10	1,10	1,10	1,00	90,9
Ванинский муниципальный район	2,40	2,40	2,38	2,37	2,36	98,3
Верхнебуреинский муниципальный район	20,60	20,60	20,60	20,60	19,40	94,2
Вяземский муниципальный район	0,53	0,53	0,52	0,51	0,51	96,2
Комсомольский муниципальный район	0,40	0,40	0,39	0,38	0,37	92,5
Муниципальный район имени Лазо	2,80	2,80	2,70	2,70	2,60	92,9
Нанайский муниципальный район	0,72	0,72	0,71	0,70	0,69	95,8
Охотский муниципальный район	0,12	0,12	0,12	0,11	0,11	91,7
Муниципальный район имени Полины Осипенко	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	100,0
Солнечный муниципальный район	4,30	4,30	4,23	4,19	4,15	96,5
Тугуро-Чумиканский муниципальный район	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	100,0
Ульчский муниципальный район	6,50	6,50	6,40	6,30	6,27	96,5
Хабаровский муниципальный район	1,50	1,50	1,49	1,48	1,47	98,0
Всего по краю	209,40	204,90	199,20	193,00	175,40	83,8

УТВЕРЖДЕНЫ
 Постановлением
 Правительства края
 от 27 июня 2007 г. N 124-пр

**ПРОГНОЗ
 ВВОДА В ГОРОДСКИХ ОКРУГАХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНАХ
 ХАБАРОВСКОГО КРАЯ ОБУСТРОЕННЫХ В СООТВЕТСТВИИ
 С ТРЕБОВАНИЯМИ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА МЕСТ
 РАЗМЕЩЕНИЯ ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ**

(единиц)

Городские округа и муниципальные районы края	Годы				
	2006 (оценка)	2007 (прогноз)	2008	2009	2010
Городской округ "Город Хабаровск"	-	-	-	-	1
Комсомольский муниципальный район	-	-	-	-	1
Муниципальный район имени Лазо	-	-	1	-	-
Нанайский муниципальный район	-	-	-	1	2
Николаевский муниципальный район	-	-	-	2	3
Охотский муниципальный район	-	1	-	-	-
Муниципальный район имени Полины Осипенко	-	-	1	2	2
Советско-Гаванский муниципальный район	-	-	-	-	1
Солнечный муниципальный район	-	-	-	-	1
Ульчский муниципальный район	-	-	1	1	1
Хабаровский муниципальный район	-	1	3	5	7
Всего по краю	-	2	6	11	19

**ПЕРЕЧЕНЬ
ПОСТАНОВЛЕНИЙ ГУБЕРНАТОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ПО РАЗВИТИЮ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

1. Постановление Губернатора Хабаровского края от 13 февраля 2002 г. N 96 "Об утверждении Концепции основных направлений развития торговли Хабаровского края до 2010 года".
2. Постановление Правительства Хабаровского края от 19 февраля 2003 г. N 3-пр "Об основных направлениях развития строительного комплекса Хабаровского края на период 2003 - 2005 годов и до 2010 года".
3. Постановление Правительства Хабаровского края от 04 ноября 2004 г. N 82-пр "Об основных направлениях дальнейшего развития горнодобывающей промышленности и повышении ее роли в решении социально-экономических задач края".
4. Постановление Правительства Хабаровского края от 06 июня 2005 г. N 67-пр "О мерах по повышению роли лесной отрасли в решении задач стратегического развития Хабаровского края на период до 2010 года".
5. Постановление Правительства Хабаровского края от 22 августа 2005 г. 103-пр "О состоянии и дальнейшем развитии сети территориальных дорог Хабаровского края и мерах по их улучшению на 2005 - 2008 годы".
6. Постановление Правительства Хабаровского края от 06 октября 2005 г. N 119-пр "О Мероприятиях по реализации Основных направлений инвестиционной политики Правительства Хабаровского края на 2003 - 2006 годы и до 2010 года".
7. Постановление Правительства Хабаровского края от 05 декабря 2005 г. N 135-пр "Об основных направлениях развития рыбной промышленности Хабаровского края до 2010 года".
8. Постановление Правительства Хабаровского края от 15 декабря 2005 г. N 140-пр "О стратегии развития жилищного строительства на территории Хабаровского края до 2010 года".
9. Постановление Губернатора Хабаровского края от 30 декабря 2005 г. N 261 "О Концепции развития автодорожной сети общего пользования Хабаровского края на 2006 - 2008 годы".
10. Постановление Правительства Хабаровского края от 23 января 2006 г. N 2-пр "Об основных направлениях развития пищевой промышленности Хабаровского края до 2010 года".
11. Постановление Губернатора Хабаровского края от 31 марта 2006 г. N 77 "О Концепции развития сферы обращения с отходами производства и потребления в Хабаровском крае на 2006 - 2010 годы".
12. Постановление Правительства Хабаровского края от 18 декабря 2006 г. N 196-пр "О состоянии и перспективах развития промышленного производства в Хабаровском крае".
13. Постановление Правительства Хабаровского края от 12 января 2007 г. N 4-пр "Об итогах развития малого предпринимательства в Хабаровском крае и мерах его государственной поддержки на 2007 - 2009 годы".
14. Постановление Правительства Хабаровского края от 30 января 2007 г. N 9-пр "О Прогнозе социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2010 года".
15. Постановление Правительства Хабаровского края от 03 февраля 2007 г. N 14-пр "О мерах по развитию газификации Хабаровского края до 2010 года".